



AVOKATI I POPULLIT



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT

Adresa: Bulevardi: “Zhan D’Ark” Nr.2  
Tiranë, Shqipëri

[Tel/Fax:+355 4 2380 300/315](tel:+35542380300315)  
[E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

## RAPORT MONITORIMI

### **MBI PROCEDURËN E HEDHJES SË SHORTIT PËR ZGJEDHJEN E ANËTARËVE TË KËSHILLIT TË EMËRIMEVE NË DREJTËSI 2023**

*ZHVILLUAR NGA PRESIDENTI I REPUBLIKËS NË DATËN 05.12.2022*

Tiranë, Dhjetor 2022

## *Hyrje*

Avokati i Popullit, si institucion i pavarur, i parashikuar në Kushtetutë, për mbrojtjen, parandalimin e shkeljes dhe promovimin e të drejtave dhe lirive të ligjshme të individëve, e ka vlerësuar Reformën në Drejtësi, si reformën më të rëndësishme për ecurinë dhe zhvillimin e sistemit demokratik në Shqipëri. Kjo reformë ka një fokus të veçantë në punën e institucionit të Avokatit të Popullit, jo vetëm për shkak të detyrimeve ligjore të përcaktuara në legjislacionin në fuqi, por edhe për shkak të vetë rëndësisë që mbart kjo reformë, e lidhur drejtëpërdrejtë me mbrojtjen dhe respektimin e të drejtave të njeriut në vend.

Në ushtrim të mandatit dhe detyrave bazë që i janë dhënë nga Kushtetuta dhe ligjet e tjera në fuqi, Avokatit të Popullit i janë dhënë kompetenca mjaft të rëndësishme për monitorimin e zbatimit të Reformës në Drejtësi. Duke qenë se Avokati i Popullit e konsideron si jetësore për të gjithë shoqërinë shqiptare kthimin e besimit në sistemin e drejtësisë në vend, ka dhënë dhe vazhdon të japë kontributin e tij në shumë prej proceseve, të nevojshme për t'u realizuar. Një vend të rëndësishëm në këto procese zë roli kushtetues i Avokatit të Popullit, në vëzhgimin aktiv dhe proaktiv të veprimtarisë së institucioneve që zhvillojnë procedurat e zgjedhjes së anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi (më poshtë KED), si dhe monitorimi i vazhdueshëm i veprimtarisë së këtij institucioni, në të gjithë aktivitetin e tij. Ky rol përbën një garanci të shtuar, për transparencën dhe rritjen e besueshmërisë së KED, si një prej organeve të krijuara për funksionimin dhe qeverisjen e sistemit të drejtësisë.

Nën përgjegjësinë e lartë të këtij angazhimi institucional, vlerësojmë se pjesëmarrja dhe monitorimi i procesit të hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të KED dhe për më tepër vlerësimi i raporteve të monitorimit të përgatitura nga ana e Avokatit të Popullit, duhet të konsiderohen si pjesë e sistemit “*check and balance*” dhe të trajtohen problematikat, kur është rasti, në kuadër të veprimtarisë së organeve që kanë përgjegjësinë dhe detyrimin e mbarëvajtjes së procesit të hedhjes së shortit, për anëtarë të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.

Duke vlerësuar maksimalisht përfshirjen e institucionit tonë si referencë në disa prej aspekteve të zbatimit të Reformës në Drejtësi, Avokati i Popullit thekson qëndrimin e tij se pa një sistem drejtësie të pavarur, eficient dhe të drejtë, Shqipëria nuk do të ndërtojë dot një ekonomi konkurrense që garanton investimet e brendshme dhe të huaja, një politikë të pastër, një jetë të sigurtë për qytetarët e saj, Shtetin e së Drejtës.

Në vlerësimin e Avokatit të Popullit, funksionimi i sistemit të drejtësisë është përballur me disa vështirësi. Përsërisim se Reforma në Drejtësi, ka rritur volumin e punës në sistemin e drejtësisë, për shkak të largimeve dhe mungesave të një numri të konsiderueshëm gjyqtarësh dhe prokurorësh dhe moszëvendësimit të tyre me të rinj. Procesit i vettingut vazhdon me ritme të ngadalta, me vonesa dhe sfida të mëdha sociale dhe profesionale.

Gjykata Kushtetuese dhe Gjykata e Lartë pavarësisht shtimit të anëtarëve gjatë vitit 2022, vijojnë të jenë ende të paplotësuara me numrin përkatës të gjyqtarëve që duhet të kenë në përbërje. E vështirë paraqitet situata edhe në Gjykatat Administrative të Apelit.

Në vijim, po paraqesim raportin e monitorimit për procedurën e hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, që do të ushtrojë veprimtarinë gjatë vitit 2023, të zhvilluar në datën 05.12.2022, në institucionin e Presidentit të Republikës së Shqipërisë.

### ***1. Kompetenca e Avokatit të Popullit, për monitorimin e procedurës së shortit, për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.***

Lidhur me procedurën e hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të KED, Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, parashikon në pikën 3, të nenit 149/d dhe pikën 11, të nenit 179 (dispozitat kalimtare dhe të fundit), ndër të tjera se: *“Presidenti i Republikës për zgjedh me short, midis datave 1 dhe 5 Dhjetor të çdo viti kalendarik, anëtarët e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi (KED)<sup>1</sup>... Nëse Presidenti i Republikës nuk arrin të zgjedhë anëtarët deri në datën 5 Dhjetor, Kryetari i Kuvendit i zgjedh ata me short brenda datës 10 Dhjetor të atij viti kalendarik. Avokati i Popullit merr pjesë si vëzhgues në procedurën e hedhjes së shortit, si dhe në mbledhjet dhe veprimtarinë e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi”.*

*“Avokati i Popullit merr pjesë si vëzhgues në procedurën e shortit, si dhe në mbledhjet dhe veprimtarinë e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi”.*

Po kështu, në pikën 6, të nenit 284, të ligjit nr.115/2016 *“Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”*, parashikohet se: *“Presidenti i Republikës organizon shortin për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Përkohshëm të Emërimeve në Drejtësi pa vonesë. Procedurat e shortit dokumentohen nga Presidenti i Republikës. Procedurat e shortit zhvillohen në prani të Avokatit të Popullit, i cili harton dhe bën publik një raport monitorimi mbi procedurën e shortit”.*

Përdorimi i terminologjisë “vëzhgues” dhe “merr pjesë”, për përcaktimin e kompetencës që Avokati i Popullit ka në procesin e krijimit dhe në funksionimin e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, është një çështje e rëndësishme pasi roli i vëzhguesit është minimumi i kompetencës që Avokatit të Popullit, i njihet në këtë kuptim, karshi organit të pavarur të KED. Ligji nr. 115/2016 *“Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”*, i ka rimarrë dhe detajuar përcaktimet e dhëna më sipër në Kushtetutë, duke qartësuar se, Avokati i Popullit ka rolin dhe kompetencën e vëzhguesit, vetëm për procesin e hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të KED-së.

Objekti i veprimtarisë së KED, si një prej organeve shtetërore më të rëndësishme për qeverisjen e sistemit të drejtësisë, në përputhje me nenin 149/d, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë,

---

<sup>1</sup> Sipas nenit 149/d, pika 1, të Kushtetutës përcaktohet se: *“Këshilli i Emërimeve në Drejtësi kryen verifikimin e kushteve ligjore dhe vlerësimin e kritereve profesionale e morale të kandidatëve për Inspektor të Lartë të Drejtësisë, si dhe të kandidatëve për anëtarë të Gjykatës Kushtetuese. Këshilli i Emërimeve në Drejtësi shqyrton dhe rendit kandidatët sipas meritës profesionale. Renditja e kandidatëve nuk është e detyrueshme, me përjashtim të rastit kur nuk arrihet të emërohet kandidati”.*

lidhet me verifikimin e kushteve ligjore dhe vlerësimin e kriterëve profesionale e morale të kandidatëve për Inspektor të Lartë të Drejtësisë, si dhe të kandidatëve për anëtarë të Gjykatës Kushtetuese. KED-ja me cilësinë e një organi kolegjal, përbëhet nga 9 anëtarë të përzgjedhur me short, nga radhët e gjyqtarëve dhe prokurorëve, të cilët plotësojnë kriteret ligjore të përcaktuara në nenin 221/1, të ligjit nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”. Ata ushtrojnë detyrën me një mandat një vjeçar, që fillon në datën 1 Janar, të çdo viti kalendarik.

Përbërja e KED përcaktohet në nenin 220, të ligjit nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, si vijon:

- 2 (dy) gjyqtarë të Gjykatës Kushtetuese,
- 1 (një) gjyqtar i Gjykatës së Lartë,
- 1 (një) prokuror nga Prokuroria e Përgjithshme,
- 2 (dy) gjyqtarë nga Gjykatat e Apelit,
- 2 (dy) prokurorë nga zyrat e prokurorisë, pranë Gjykatave të Apelit,
- 1 (një) gjyqtar nga Gjykatat Administrative.

Sipas pikës 3, të nenit 220, dhe sipas pikës 7, të nenit 221, po të të njëjtit ligj, krahas anëtarëve të KED, zgjidhen edhe anëtarët zëvendësues të tyre, që zëvendësojnë të parët, në rast pamundësie ushtrimi të funksionit, ose në rast të konfliktit të interesit.

Presidenti i Republikës në ushtrim të kompetencës së tij, parësore kushtetuese dhe ligjore, për zhvillimin e procesit të hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, midis datave 1 dhe 5 Dhjetor të çdo viti kalendarik, në respektim të afatit përcaktues kohor ka zhvilluar këtë proces, në datën 05.12.2022.

Presidenti i Republikës së Shqipërisë, në përputhje me nenin 149/d, pika 3, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, si dhe të ligjit nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, ka nxjerrë Vendimin nr.469, datë 21.11.2022 “Për caktimin e datës për organizimin e procedurës për hedhjen e shortit, nga Presidenti i Republikës, për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, që do të funksionojë përgjatë vitit 2023”, duke caktuar zhvillimin e procedurës së hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, në datën 5 dhjetor 2022, ora 10.00, në institucionin e Presidentit të Republikës së Shqipërisë.

Vendimi i sipërcituar dhe dokumente të tjerë zyrtarë, të nevojshëm për realizimin e procesit të hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, që do të funksionojë përgjatë vitit 2023, janë bërë publike, në njoftimin zyrtar të publikuar në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, në rubrikën “Hedhja e shortit për KED –

Shorti për KED 2023”, para kryerjes së procesit të hedhjes së shortit.<sup>2</sup> Në respektim të parimit të transparencës për realizimin e procesit, vlerësojmë se këto njoftime publike të kryera nga ana e Presidentit të Republikës, i kanë shërbyer këtij qëllimi, duke kontribuar gjithashtu në garantimin e ligjshmërisë, seriozitetit dhe besimit të publikut në këtë proces.

Në rubrikën e mësipërme të faqes zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, janë publikuar gjithashtu edhe të gjitha dokumentet zyrtarë që vërtetojnë kryerjen e procedurave përkatëse ligjore, mbi bazën e të cilave është organizuar shorti, si dhe dokumentacioni i përcjellë nga institucionet e ngarkuara nga ligji nr.115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, për dërgimin e listave me emrat e kandidatëve, për anëtarë të KED-së.

Njoftimi zyrtar për caktimin e një përfaqësuesi për të qenë të pranishëm në momentin e organizimit të shortit i është dërguar Avokatit të Popullit, zj. Erinda Ballanca, kryetarit të Gjykatës Kushtetuese, zj. Vitore Tusha, kryetarit të Këshillit të Lartë Gjyqësor, zj. Naureda Llagami, si dhe kryetarit të Këshillit të Lartë të Prokurorisë, z. Alfred Balla.<sup>3</sup>

Procedura e hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, që do të funksionojë përgjatë vitit 2023, është kryer gjithashtu në përputhje edhe me Rregulloren “Për përcaktimin e procedurës dhe rregullave të hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi”, të miratuar nga ana e Presidentit të Republikës, me vendimin nr.404, datë 25.11.2019. Vendimi i Presidentit të Republikës nr.469, datë 21.11.2022 “Për caktimin e datës për organizimin e procedurës për hedhjen e shortit, nga Presidenti i Republikës, për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, që do të funksionojë përgjatë vitit 2023”, së bashku me Rregulloren e sipërcituar, gjenden të publikuar në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, fakt ky që veç kryerjes së një procesi transparent, vërteton edhe përmbushjen e detyrimit ligjor, për miratimin e një Rregulloreje të posaçme për procedurën e hedhjes së shortit, sikundër përcaktohet në nenin 149/d, pika 3, të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, si dhe në nenin 221, pika 9, të ligjit 115/2016 “Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”.

Avokati i Popullit ka kompetenca të mirëpërcaktuara në këtë proces, të parashikuara shprehimisht nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, si dhe nga ligji nr. 115/2016, “Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”, lidhur me: a. Monitorimin (vëzhgimin) e procedurës së hedhjes së shortit, për përzgjedhjen e anëtarëve të KED, nga ana e Presidentit të Republikës; b. Pjesëmarrjen si vëzhgues në mbledhjet dhe veprimtarinë e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.

---

<sup>2</sup> <https://president.al/hedhja-e-shortit-per-ked/>

<sup>3</sup> Shkresa nr. 4113 prot., datë 21.11.2022 e Sekretarit të Përgjithshëm të institucionit të Presidentit të Republikës

Qëndrimi institucional i Avokatit të Popullit është se, parimet e transparencës, gjurmueshmërisë dhe monitorimit të procesit të përcaktuara në pikën 9, të nenit 221, të ligjit 115/2016 “Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”, duhet të jenë efektive për të bërë të mundur si përcaktimin e kandidatëve të cilët do t’i nënshtrohen shortimit, ashtu edhe procedurën e shortimit të kandidatëve për t’u bërë anëtarë. Kjo do të thotë se procesi fillon dhe zhvillohet efektivisht, jo vetëm mbi bazën e njoftimeve dhe nisjes së procedurave përkatëse ligjore nga ana e Presidentit të Republikës, por ai bazohet edhe në seriozitetin dhe integritetin moral dhe profesional, të emrave të propozuar si kandidatura për anëtarë të KED-së, nga ana e institucioneve përgjegjëse që kanë këtë detyrim, me qëllim që ky proces të jetë sa më përmbajtësor dhe në përmbushje të plotë, të kritereve të përcaktuara në ligj.

## **2. Përmbushja e kritereve ligjore nga kandidatët**

Neni 221, pika 1, e ligjit nr.115/2016 “Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”, përcakton përkatësisht tetë kritere ligjore, që duhet të plotësojnë kandidatët për t’u përfshirë në shortin për zgjedhjen e anëtarëve të KED-së, që do të funksionojë përgjatë vitit 2023.<sup>4</sup>

Në njoftimin zyrtar të publikuar në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, nënvizohet kjo kërkesë bazike për vlefshmërinë e procesit. Ndër të tjera në këtë njoftim parashikohet shprehimisht se: “...sipas ligjit do të përfshihen në short për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, ata magjistratë (gjyqtarë dhe prokurorë) dhe Gjyqtarë të Gjykatës Kushtetuese, të cilët, plotësojnë kushtet e parashikuara në Kushtetutë dhe në ligj”.

Në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, janë publikuar dokumentet zyrtare që lidhen me këtë proces, si vijon:<sup>5</sup>

- Vendimi i Presidentit nr.469, datë 21.11.2022 për hedhjen e shortit.

---

<sup>4</sup> Neni 221:

1. Mund të përfshihen në shortin për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi vetëm ata magjistratë dhe gjyqtarë të Gjykatës Kushtetuese, të cilët, në momentin e organizimit të shortit, plotësojnë kushtet e mëposhtme:

a) në kohën e hedhjes së shortit magjistrati e ka ushtruar funksionin për të paktën 10 vjet dhe anëtari i Gjykatës Kushtetuese për të paktën 1 vit;

b) nuk ka një masë disiplinore në fuqi;

c) nuk ka filluar një procedim disiplinor para kandidimit;

ç) magjistrati ka përfunduar ciklin e plotë katër ose pesëvjeçar të studimeve në drejtësi;

d) magjistrati ka përfunduar Shkollën e Magjistraturës;

dh) magjistrati është vlerësuar të paktën “shumë mirë” në 2 vlerësimet e fundit etik dhe profesional;

e) magjistrati ose gjyqtari i Gjykatës Kushtetuese nuk është nën hetim ose nuk është dënuar më parë me vendim gjyqësor të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale;

ë) magjistrati ose gjyqtari i Gjykatës Kushtetuese nuk është dënuar më parë me sanksion administrativ për shkelje të rregullave ligjore në lidhje me deklarimin e pasurisë dhe konfliktin e interesave.

2. Kandidatët që nuk plotësojnë një nga këto kushte përjashtohen nga shorti

<sup>5</sup> Nga ana jonë janë cituar dokumentat ashtu siç janë publikuar në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, ndërkohë që kemi shtuar në kllapa numrin e protokollit dhe datën e shkresës përkatëse.

- Rregullorja e shortit Vendim nr.404, dt.25.11.2019.
- Lista e kandidatëve e përcjellë nga KLGJ - (shkresa nr. 5943 prot., datë 14.11.2022).
- Lista e kandidatëve e përcjellë nga Gjykata Kushtetuese - (shkresa nr.674 prot., datë 15.11.2022).
- Lista e kandidatëve e përcjellë nga KLP - (shkresa nr.2302 prot., datë 15.11.2022)
- Njoftimi për caktim përfaqësuesi për pjesëmarrje në hedhjen e shortit Avokati i Popullit, Gjykata Kushtetuese, KLGJ, KLP. (shkresa nr.4113 prot., datë 21.11.2022)
- Njoftim për caktim përfaqësuesish nga Kuvendi i Republikës së Shqipërisë për Hedhjen e Shortit për KED 2023. (shkresa nr. 4113/1 prot., datë 22.11.2022)
- Caktim i përfaqësuesit të Gjykatës Kushtetuese për pjesëmarrje në hedhjen e shortit për KED 2023 (shkresa nr.698/2 prot., datë 22.11.2022)
- Kërkesë për informacion mbi përditësimin e të dhënave për kandidatët, për hedhjen e shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi 2023. (shkresa nr. 4113/5 prot., datë 24.11.2022)
- Caktimi i përfaqësuesit nga KLGJ. (shkresa nr.6084/1 prot., datë 23.11.2022)
- Ftesë Ambasadës së SHBA dhe Delegacionit të BE për pjesëmarrje në hedhjen e Shortit për KED 2023. (shkresa nr.4212/1 prot., datë 24.11.2022)
- Autorizim i Presidentit të Republikës për moderimin e Shortit për KED 2023 (**nuk ka nr. protokollin dhe as datë**).
- Caktim i përfaqësuesit nga Avokati i Popullit. (shkresa nr.645/1 prot., datë 25.11. 2022).
- Caktimi i përfaqësuesit nga KLP (shkresa nr.2321/1 prot., datë 30.11.2022).
- Kthim pergjigje ne lidhje me përditësimin e listave të kandidatëve nga KLGJ (shkresa nr.5943/10 prot., datë 02.12.2022)
- Lista përfundimtare e kandidateve nga KLP. (shkresa nr.2302/2 prot., datë 02.11.2022)
- Lista e kandidatëve që përfshihen në shortin për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi që do të ushtrojë veprimtarinë e tij gjatë vitit 2023. (shkresë e hartuar nga Kabineti i Presidentit, **nuk ka nr. protokollin dhe as datë**)
- Konfirmim përfaqësuesi nga Kuvendi. (shkresa nr.3936/1 prot., datë 05.12.2022)
- Rezultati i Shortit te Hedhur per Zgjedhjen e Anetareve te KED 2023 (shkresa nr.4298/1 prot., datë 05.12.2022)
- Shpallja e Rezultatit te Shortit per KED 2023 (nuk ka nr. protokollin, datë 05.12.2022)

Në ndryshim nga procedurat e zhvilluara nga Presidenti i Republikës përpara hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të KED 2022, ku institucioni i Presidencës për verifikimin e kushteve dhe kritereve të kandidatëve, i ishte drejtuar vetë me kërkesë për informacion institucioneve të: Inspektorit të Lartë të Drejtësisë; Prokurorisë së Posaçme kundër Korrupsionit dhe Krimit të Organizuar (SPAK); Inspektoratit të Lartë të Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave, Inspektorit të Lartë të Drejtësisë; nga dokumentat e publikuara në faqen zyrtare të internetit të Presidentit të Republikës, si dhe nga dokumentat që i janë përcjelle për dijeni për këtë proces institucionit tonë, na rezulton që në procedurat e zhvilluara përpara hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të KED 2023, institucioni i Presidentit i ka marrë këto informacione nëpërmjet Këshillit të Lartë Gjyqësor,

Po kështu në përgjigjen e Këshillit të Lartë Gjyqësor (shkresa nr.5943/10 prot., datë 02.12.2022), sqarohet se në faqen zyrtare të KLGJ-së janë publikuar emrat e gjyqtarëve që plotësojnë kushtet

ligjore për të qenë kandidatë dhe atyre që nuk i plotësojnë. Po në shkresën e sipërcituar KLGJ informon se pas komunikimit me Gjykatën Administrative të Apelit, rezulton se nuk ka ushtruar të drejtën e ankimit asnjë prej gjyqtarëve për kundërshtimin e vendimit të KLGJ-së, për përjashtimin nga lista e kandidatëve për shortin për anëtarë të KED-së.

### ***3. Monitorimi i hedhjes së shortit***

Procesi i hedhjes së shortit për anëtarë të KED, filloi në orën 10.00, të datës 3 Dhjetor 2021, në institucionin e Presidentit të Republikës së Shqipërisë, salla “Skënderbej”. Në këtë sallë janë paraqitur dhe kanë qenë prezent gjatë gjithë zhvillimit të procedurës të hedhjes së shortit, përfaqësues nga institucione shtetërore si vijon: Avokati i Popullit, Kuvendi, Gjykata Kushtetuese, Këshilli i Lartë Gjyqësor dhe Këshilli i Lartë i Prokurorisë. Po kështu ishin të pranishëm edhe përfaqësues të institucioneve ndërkombëtare që kanë asistuar dhe ndjekur jo vetëm Reformën në Drejtësi, por edhe punën e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi: më konkretisht përfaqësues nga Delegacioni i Bashkimit Evropian në Tiranë, si dhe Ambasada Amerikane në Tiranë (këshilltarja ligjore rezidente pranë misionit OPDAT).

Prezent në ambientin ku po zhvillohej shorti, ka qenë edhe Presidenti i Republikës së Shqipërisë, z. Bajram Begaj, i cili ka qëndruar gjatë gjithë zhvillimit të këtij procesi.

Në përputhje me parashikimet e Rregullores për hedhjen e shortit (miratuar me Vendimin e Presidentit nr. 404, dt.25.11.2019), Presidenti i Republikës kishte ngarkuar këshilltarin e tij z. Alket Jaupi, për drejtimin dhe moderimin e procedurës së hedhjes së shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi (2022) në datën 05 dhjetor 2022.

Në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, është publikuar vetëm Vendimi i Presidentit nr.469, datë 21.11.2022 “Për hedhjen e shortit”, në të cilin nuk parashikohej autorizimi i këshilltarit të Presidentit për çështjet ligjore, z. Alket Jaupi për drejtimin dhe moderimin e procedurës së hedhjes së shortit. Duke qenë se në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, nuk ishte publikuar ndonjë autorizim i veçantë për autorizimin e këshilltarit të Presidentit për çështjet ligjore, për drejtimin dhe moderimin e procedurës së hedhjes së shortit, pas përfundimit të hedhjes së shortit, nga ana e institucionit të Avokatit të Popullit u komunikua me institucionin e Presidentit të Republikës dhe u kërkuar njohja me këtë dokument. Nga dokumentacioni i vënë në dispozicion nga zyra e protokollit të institucionit të Presidencës, rezultoi se Presidenti i Republikës kishte firmosur autorizimin përkatës për këshilltarin e tij z. Alket Jaupi, për drejtimin dhe moderimin e procedurës së hedhjes së shortit, por ky autorizim nuk kishte numër protokolli. Gjithashtu tek ky autorizim u konstatua se nëpunësit që e kishin përgatitur, kishin shënuar në ekstremitin e shkresës, datën 25.11.2022. Siç përmendëm edhe më sipër ky Autorizimin nuk është i publikuar në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës.

Procesi i zhvillimit të shortit u drejtua dhe moderua nga këshilltari i Presidentit të Republikës, z. Alket Jaupi, i cili fillimisht bëri një prezantim të shkurtër të rëndësisë së KED-së, procedurave të krijimit të tij, përbërjes, kompetencave që i jepen nga Kushtetuta dhe nga legjislativi në fuqi, si



dhe të kriterëve ligjore që duhet të përmbushë çdo kandidat deri në momentin e hedhjes së shortit, për t'u përfshirë në këtë të fundit.

Për verifikimin fizik të goglave plastike me të cilat do të hidhej shorti për zgjedhjen e anëtarëve të KED, si dhe mjeteve të tjera (enë qelqi ku futeshin goglat plastike, enët e qelqit ku do futeshin goglat me emrat e kandidatëve), z. Jaupi ftoi Avokatin e Popullit zj. Erinda Ballanca, e cila pasi kreu kontrollin përkatës, deklaroi publikisht se gjithçka ishte në rregull.

Për hedhjen e shortit, mbi bazën e pikës 3 të Vendimit nr.469, datë 21.11.2022, të nxjerrë nga ana e Presidentit të Republikës, ishte krijuar një Sekretari Teknike, e caktuar nga Sekretari i Përgjithshëm i institucionit të Presidentit të Republikës, me përbërje të nëpunësve të këtij institucioni. Në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës nuk është publikuar shkresa e Sekretarit të Përgjithshëm të institucionit të Presidentit të Republikës për krijimin e Sekretari Teknik. Emrat e Sekretarit Teknik, u bënë më dije për të pranishmit që ndoqën hedhjen e procedurës së shortit nga drejtuesi i procesit të shortit z. Jaupi.

Për hedhjen e shortit u përdorën disa enë qelqi transparente, ku ishin të vendosura goglat sipas numrit të kandidaturave të dërguara në shkresat përkatëse të institucioneve shtetërore propozuese. Gjithashtu u përdor një kuti transparente me mekanizëm rrotullues (e cila fillimisht ishte bosh), ku vendoseshin goglat në të cilat ishin futur shiritat e letrës të shënuara me emrat e kandidatëve të propozuar nga secili institucion, sipas listës përkatëse të përcjellë Presidentit të Republikës së Shqipërisë, prej tyre.

Fillimisht shiritat e letrës me emrat e kandidatëve sipas institucioneve përkatëse që merrnin pjesë në short, ishin vendosur në një kuti transparente të veçantë. Procesi teknik i hedhjes së shortit u krye nga Sekretari Teknike (që siç përmendëm përbëhej nga punonjësit e institucionit të Presidentit të Republikës), të cilët kryenin pikërisht veprimet e sipërcituara teknike.

Shiritat e letrës me emrat e kandidatëve pasi u lexuan publikisht, edhe në praninë e mediave, u futën në gogla dhe rradha e hedhjes së shortit u përcaktua duke u mbështetur në renditjen e mëposhtme:

- Kandidatë nga Gjykata Kushtetuese
- Kandidatë nga Gjykata e Lartë;
- Kandidatë nga Prokuroria e Përgjithshme.
- Kandidatë nga Gjykatat e Apelit;
- Kandidatë nga Zyrat e Prokurorisë, pranë Gjykatave të Apelit;
- Kandidatë nga Gjykatat Administrative.

- *Procedura e zhvillimit të shortit për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykata Kushtetuese u zhvillua ndërmjet emrave të gjyqtarëve të kësaj gjykate, të konfirmuar në listën nominale, të dërguar me shkresën nr.674, datë 15.11.2022 të kryetarit të Gjykatës Kushtetuese, drejtuar*

Presidentit të Republikës. Lidhur me procedurën për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykata e Kushtetuese (8 kandidatë sipas listës përkatëse), punonjësja e Sekretarisë Teknike të institucionit të Presidentit të Republikës, bëri përzierjen e goglave dhe drejtuesi i procesit teknik të hedhjes së shortit z. Jaupi, ftoi një prej përfaqësuesve të institucioneve shtetërore të ftuara për të ndjekur procedurën e hedhjes së shortit, për të tërhequr në mënyrë rastësore një gogël. Ky përfaqësues tërhoqi goglën përkatëse, nxorri shiritin e letrës që gjendej brenda goglës së përzgjedhur, lexoi me zë të lartë emrin e kandidatit për të gjithë pjesëmarrësit në sallë dhe më pas ja dorëzoi shiritin e letrës Sekretariatit Teknik. Kandidati, i përzgjedhur në këto kushte merr cilësinë e anëtarit të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.

Pas zhvillimit të shortit ndërmjet emrave të 8 (tetë) gjyqtarëve, që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në short, rezultoi se u përzgjedhën anëtarë të KED-së, përkatësisht:

- Z. Altin Binaj (anëtar)
- Zj. Fiona Papajorgji (anëtar)

Me të njëjtën procedurë shorti, u zgjodh edhe anëtari zëvendësues i anëtarëve të KED-së, nga gjyqtarët e Gjykatës Kushtetuese, dhe më konkretisht;

- Zj. Vitore Tusha (anëtar zëvendësues).

*- Procedura e zhvillimit të shortit për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykata e Lartë u zhvillua ndërmjet emrave të gjyqtarëve të kësaj gjykate, të konfirmuar në listën nominale, të dërguar me shkresën nr. 5943 prot. datë 14.11.2022, të kryetares së KLGJ-së drejtuar Presidentit të Republikës. Lidhur me procedurën për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykata e Lartë (15 kandidatë sipas listës përkatëse), punonjësja e Sekretarisë Teknike të institucionit të Presidentit të Republikës, bëri përzierjen e goglave dhe drejtuesi i procesit teknik të hedhjes së shortit z. Jaupi, ftoi një prej përfaqësuesve të institucioneve shtetërore të ftuara për të ndjekur procedurën e hedhjes së shortit, për të tërhequr në mënyrë rastësore një gogël. Ky përfaqësues tërhoqi goglën përkatëse, nxorri shiritin e letrës që gjendej brenda goglës së përzgjedhur, lexoi me zë të lartë emrin e kandidatit për të gjithë pjesëmarrësit në sallë dhe më pas ja dorëzoi shiritin e letrës Sekretariatit Teknik. Kandidati, i përzgjedhur në këto kushte merr cilësinë e anëtarit të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.*

Pas zhvillimit të shortit ndërmjet emrave të 15 (pesëmbëdhjetë) gjyqtarëve, që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në short, rezultoi se u përzgjedhën anëtarë të KED-së, përkatësisht:

- Z. Sandër Simoni (anëtar)

Me të njëjtën procedurë shorti, u zgjodh edhe anëtari zëvendësues i anëtarëve të KED-së, nga gjyqtarët e Gjykatës së Lartë, dhe më konkretisht;

- Zj. Albana Boksi (anëtar zëvendësues).

*- Procedura e zhvillimit të shortit për përzgjedhjen e kandidatëve nga prokurorët e Prokurorisë së Përgjithshme u zhvillua ndërmjet emrave të prokurorëve të kësaj Prokurorie, të konfirmuar në*

listën nominale (9 kandidatë nga Prokuroria e Përgjithshme), të përcjellë me shkresën nr. 2302, datë 15.11.2022, nga ana e kryetarit të institucionit të KLP-së, drejtuar Presidentit të Republikës. Lidhur me procedurën për përzgjedhjen e kandidatëve punonjësja e Sekretarisë Teknike të institucionit të Presidentit të Republikës, bëri përzierjen e goglave dhe drejtuesi i procesit teknik të hedhjes së shortit z. Jaupi, ftoi një prej përfaqësuesve të institucioneve shtetërore të ftuara për të ndjekur procedurën e hedhjes së shortit, për të tërhequr në mënyrë rastësore një gogël. Ky përfaqësues tërhoqi goglën përkatëse, nxorri shiritin e letrës që gjendej brenda goglës së përzgjedhur, lexoi me zë të lartë emrin e kandidatit për të gjithë pjesëmarrësit në sallë dhe më pas ja dorëzoi shiritin e letrës Sekretariatit Teknik. Kandidati, i përzgjedhur në këto kushte merr cilësinë e anëtarit të KED.

Pas zhvillimit të shortit ndërmjet emrave të 9 (nëntë) prokurorëve që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në short, rezultoi se u përzgjedh anëtar i KED-së:

- Z. Arqile Koça (anëtar)

Me të njëjtën procedurë shorti, u zgjodh edhe anëtari zëvendësues i anëtarëve të KED-së, prokurorë të Prokurorisë së Përgjithshme, dhe më konkretisht;

- Znj. Alma Muço (anëtar zëvendësues).

*- Procedura e hedhjes së shortit për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykatat e Apelit u zhvillua ndërmjet emrave të gjyqtarëve të këtyre gjykatave, të konfirmuar në listën nominale, të dërguar me shkresën nr. 5943 prot. datë 14.11.2022, të kryetares së KLGJ-së drejtuar Presidentit të Republikës. Lidhur me procedurën për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykatat e Apelit, punonjësja e Sekretarisë Teknike të institucionit të Presidentit të Republikës, bëri përzierjen e goglave dhe facilituesi i procesit teknik të hedhjes së shortit z. Jaupi, ftoi një prej përfaqësuesve të institucioneve shtetërore të ftuara për të ndjekur procedurën e hedhjes së shortit, për të tërhequr në mënyrë rastësore një gogël. Ky përfaqësues tërhoqi goglën përkatëse, nxorri shiritin e letrës që gjendej brenda goglës së përzgjedhur, lexoi me zë të lartë emrin e kandidatit për të gjithë pjesëmarrësit në sallë dhe më pas ja dorëzoi shiritin e letrës Sekretariatit Teknik. Kandidati, i përzgjedhur në këto kushte merr cilësinë e anëtarit të KED.*

Pas zhvillimit të shortit ndërmjet 36 (tridhjetegjashtë) emrave të gjyqtarëve që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në short, rezultoi se u përzgjedhën anëtar të KED-së:

- Z. Fuat Vjerdha (anëtar)
- Z. Engert Pëllumbi (anëtar)

Me të njëjtën procedurë shorti u zgjodh edhe anëtari zëvendësues i anëtarëve të KED-së, gjyqtarë të Gjykatave të Apelit, dhe më konkretisht;

- Z. Genti Shala (anëtar zëvendësues)

*- Procedura e hedhjes së shortit për përzgjedhjen e kandidatëve nga Zyrat e Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit, u zhvillua ndërmjet emrave të prokurorëve, të konfirmuar në listën nominale, të përcjellë me shkresën nr. 2302, datë 15.11.2022, nga ana e kryetarit të institucionit të KLP-së,*

drejtuar Presidentit të Republikës. Lidhur me procedurën për përzgjedhjen e kandidatëve nga Zyrat e Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit (10 kandidatë sipas listës përkatëse), punonjësja e Sekretarisë Teknike të institucionit të Presidentit të Republikës, bëri përzierjen e goglave dhe drejtuesi i procesit teknik të hedhjes së shortit z. Jaupi, ftoi një nga prej përfaqësuesve të institucioneve shtetërore të ftuara për të ndjekur procedurën e hedhjes së shortit, për të tërhequr në mënyrë rastësore një gogël. Ky përfaqësues tërhoqi goglën përkatëse, nxorri shiritin e letrës që gjendej brenda goglës së përzgjedhur, lexoi me zë të lartë emrin e kandidatit për të gjithë pjesëmarrësit në sallë dhe më pas ja dorëzoi shiritin e letrës Sekretariatit Teknik. Kandidati, i përzgjedhur në këto kushte merr cilësinë e anëtarit të KED.

Pas zhvillimit të shortit ndërmjet emrave të 10 (dhjetë) prokurorëve që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në short, rezultoi se u përzgjodh anëtar i KED-së:

- Znj. Arta Marku (anëtar)
- Z. Gjon Fusha (anëtar)

Me të njëjtën procedurë shorti, u zgjodh edhe anëtari zëvendësues i anëtarëve të KED-së, prokuror në Zyrat e Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit, dhe më konkretisht;

- Z. Moisi Duda (anëtar zëvendësues)

*- Procedura e hedhjes së shortit për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykatat Administrative u zhvillua ndërmjet emrave të gjyqtarëve, të konfirmuar në listën nominale, të dërguar me shkresën nr. 5943 prot. datë 14.11.2022, të kryetares së KLGJ-së drejtuar Presidentit të Republikës. Lidhur me procedurën për përzgjedhjen e kandidatëve nga Gjykatat Administrative, punonjësja e Sekretarisë Teknike të institucionit të Presidentit të Republikës, bëri përzierjen e goglave dhe facilituesi i procesit teknik të hedhjes së shortit z. Jaupi, ftoi një nga prej përfaqësuesve të institucioneve shtetërore të ftuara për të ndjekur procedurën e hedhjes së shortit, për të tërhequr në mënyrë rastësore një gogël. Ky përfaqësues tërhoqi goglën përkatëse, nxorri shiritin e letrës që gjendej brenda goglës së përzgjedhur, lexoi me zë të lartë emrin e kandidatit për të gjithë pjesëmarrësit në sallë dhe më pas ja dorëzoi shiritin e letrës Sekretariatit Teknik. Kandidati, i përzgjedhur në këto kushte merr cilësinë e anëtarit të KED.*

Pas zhvillimit të shortit ndërmjet emrave të 15 (pesëmbëdhjetë) gjyqtarëve që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në short, rezultoi se u përzgjodh anëtar i KED-së:

- Zj. Enerjeta Shehaj (Deraj) (anëtar)

Me të njëjtën procedurë shorti, u zgjodh edhe anëtari zëvendësues i anëtarëve të KED-së, gjyqtar në Gjykatat Administrative, dhe më konkretisht;

- Zj. Elda Vrioni (anëtar zëvendësues)

Sipas përkatësisë së hedhjes së shortit referuar institucionit nga vinin kandidatët garues, për audiencën që ndiqte këtë procedurë shfaqej paraprakisht në një ekran të madh elektronik, lista e kandidatëve të propozuar që plotësonin kushtet ligjore për t'u përfshirë në shortin për zgjedhjen e anëtarëve të KED.

Në përfundim të këtij procesi, u përzgjedhën 9 anëtarë të KED, dhe 6 anëtarë zëvendësues. Sekretaria teknike, përpiloi në prezencë të të gjithë të pranishmëve në sallë proces-verbalin përkatës, i cili u firmos po në prezencë të të pranishmëve nga Presidenti i Republikës.

Në përputhje me pikën 6, të nenit 284, të ligjit nr.115/2016, “Për Organet e Qeverisjes së Sistemit të Drejtësisë”, në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidentit të Republikës, është publikuar edhe një përmbledhje e procesverbalit, për hedhjen e shortit për zgjedhjen e anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, për vitin 2022.

Hedhja e shortit u transmetua direkt nga ana e Televizionit Publik Shqiptar, ndërkohë që edhe media të tjera qëndruan prezent gjatë gjithë procedurës, pavarësisht se nuk transmetuan drejtëpërdrejt gjithë procedurën e shortit. Nga verifikimi në faqen zyrtare të internetit të institucionit të Presidencës, rezultoi të mos jetë publikuar shkresa ku ftohen mjetet e mas-medias për ndjekjen e procedurës së hedhjes së shortit, por nga komunikimi me zyrën e protokollit të institucionit të Presidencës, u informuam se është dërguar shkresa përkatëse.

Në përfundim të hedhjes së shortit, u shpallën emrat e anëtarëve të KED, të përzgjedhur nga shorti, si dhe emrat e anëtarëve zëvendësues, si vijon:

#### **Këshilli i Emërimeve në Drejtësi për vitin 2022:**

- |                                |  |           |
|--------------------------------|--|-----------|
| 1. Z. Sandër Simoni            | nga Gjykata e Lartë                              | - Kryetar |
| 2. Z. Altin Binaj              | nga Gjykata Kushtetuese                          | - Anëtar  |
| 3. Zj. Fiona Papajorgji        | nga Gjykata Kushtetuese                          | - Anëtar  |
| 4. Z. Arqile Koça              | nga Prokuroria e Përgjithshme                    | - Anëtar  |
| 5. Z. Fuat Vjerdha             | nga Gjykatat e Apelit                            | - Anëtar  |
| 6. Z. Engert Pëllumbi          | nga Gjykatat e Apelit                            | - Anëtar  |
| 7. Zj. Arta Marku              | nga Zyra e Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit | - Anëtar  |
| 8. Z. Gjon Fusha               | nga Zyra e Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit | - Anëtar  |
| 9. Zj. Enerjeta Shehaj (Deraj) | nga Gjykatat Administrative                      | - Anëtar  |

#### **Anëtarët zëvendësues të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi**

- |                     |   |
|---------------------|---|
| 1. Z. Vitore Tusha  | nga Gjykata Kushtetuese                           |
| 2. Zj. Albana Boksi | nga Gjykata e Lartë                               |
| 3. Zj. Alma Muço    | nga Prokuroria e Përgjithshme                     |
| 4. Z. Genti Shala   | nga Gjykata e Apelit                              |
| 5. Z. Moisi Duda    | nga Zyrat e Prokurorive pranë Gjykatave të Apelit |
| 6. Z. Elda Vrioni   | nga Gjykatat Administrative.                      |

Procedura e shortit filloi në orën 10:00 dhe përfundoi në orën 10:50.

**AVOKATI I POPULLIT**

**Erinda BALLANCA**