

**Draft - Raport për Standardin e Minimumit
Jetik në Shqipëri**

2020

Përmbajtja

Përmbledhje ekzekutive

1. Hyrje

- 1.1 Objektiva
- 1.2 Metodologjia

2. Minimum jetik në perspektivën ligjore

- 2.1 Vështrim i Përgjithshëm
- 2.2 Kuadri rregullator i brendshëm dhe nismat e ndërmara për caktimin e minimumit jetik
- 2.3 Roli i institucioneve publike në kuadër të përcaktimit të minimumit jetik dhe obligimet e tyre në këtë drejtim
- 2.4 Jurisprudenca e Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut
- 2.5 Praktika nga vende të tjera dhe qasja e tyre ndaj konceptit të minimumit jetik
- 2.6 Problematika të zbatueshmërisë
- 2.7 Përfundime dhe rekomandime

3. Minimumi jetik, mbrojtja sociale dhe varfëria në Shqipëri

- 3.1 Politikat sociale ekzistuese për mbrojtjen sociale dhe minimumi jetik
 - 3.1.1 Politikat sociale për mbrojtjen sociale
 - 3.1.2 Situata aktuale e varfërisë në Shqipëri dhe efektiviteti i politikës së NE-së
 - 3.1.3 Arritje dhe sfida
 - 3.1.4 Minimumi jetik
- 3.2 Politikat e suksesshme të mbrojtjes sociale të lidhura me minimumin jetik në Evropën Juglindore dhe Ballkanin Perëndimor
 - 3.2.1 Rasti i Kroacisë
 - 3.2.2 Rasti i Maqedonisë së Veriut
- 3.3 Përfundime dhe rekomandime

4. Minimumi jetik në perspektivën ekonomike

- 4.1 Kuadri ekonomik dhe minimumi jetik
- 4.2 Minimumi jetik në vendet e Evropës Juglindore
- 4.3 Minimumi jetik në Ballkanin Perëndimor
- 4.4 Përlllogaritja e minimumit jetik
 - 4.4.1 Metoda e përzgjedhur (Varfëria absolute)
 - 4.4.2 Dieta ushqimore/Kalorite ditore/Kostot/
 - 4.4.3 Përlllogaritja e minimumit jetik
- 4.5 Ndikimi i minimumit jetik tek kategoritë e rëndësishme të të ardhurave (Minimumi jetik përkundrejt pagës minimale, pensioneve, ndihmës ekonomike dhe pagesës së papunësisë)
- 4.6 Përfundime dhe rekomandime

5. Aneke

Përmbledhje ekzekutive

Një nga parimet e Axhendës së Kombeve të Bashkuara 2030 është progresi drejt Objektivave të Zhvillimit të Qëndrueshëm, duke ju kushtuar vëmendje të veçantë individëve dhe familjeve të varfëra. Qeveria shqiptare, në këtë kuadër dhe në përputhje me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2015-2020 dhe Dokumenti Politik për Përfshirjen Sociale 2016-2020, ka nisur një reformë të sistemit të mbrojtjes shoqërore duke investuar në hartimin e një legjislacioni të ri në këtë fushë dhe ndërtimin e mekanizmave për të siguruar një sistem efektiv të mbrojtjes sociale.

Të dhënat tregojnë që megjithëse varfëria relative ka ardhur në ulje të pakonsiderueshme nga 23.7 (në vitet 2017-2018¹) në 23.4 në vitin 2018, përqindja e popullatës që janë në rrezik varfërie ose jetojnë me të ardhura shumë të ulëta është 49%², që do të thotë se pothuajse gjysma e popullsisë jetojnë në kushte shumë të vështira ekonomike.

Megjithëse masa e pagesës së Ndhmës Ekonomike vazhdon të jetë më e ulëta në Evropë dhe në rajon, ka një tregues pozitiv sa i përket ndikimit sado të vogël që kjo transfertë ka mbi individët dhe familjet e varfëra që përfitojnë nga kjo politikë për vitet 2017-2018³, që do të thotë se kjo politikë ndikon në mënyrë të drejtpërdrejtë për zbutjen e varfërisë dhe duhet përmirësuar për të siguruar rezultatin e synuar.

Qëllimi i këtij raporti është të bëjë një vlerësim të situatës ekonomike, ligjore dhe sociale sa i përket situatës së mospërcaktimit të minimumit jetik si përkufizim dhe si bazë jo vetëm për Ndhmën Ekonomike, por edhe për politikën e tjera në mbështetje të individëve dhe familjeve të varfëra në Shqipëri.

Objektivat e studimit janë: i) të bëjë një panoramë aktuale të situatës ekonomike dhe të varfërisë në Shqipëri dhe të projektojë një nivel të minimumit jetik; ii) të eksplorojë zhvillimet e legjislacionit në Shqipëri sa i përket mbrojtjes sociale dhe të vlerësojë nëse këto zhvillime përputhen me parimin e “jetës me dinjitet” apo me objektivin për zhdukjen e varfërisë⁴; iii) të analizojë politikën aktuale për ndihmën ekonomike dhe ndikimin e saj në zbutjen e varfërisë dhe

¹ UN Country Report for Albania, 2020.

² Po aty

³ Po aty

⁴ Objektivi nr.1 i Objektivave të Zhvillimit të Qëndrueshëm <https://sdgs.un.org/goals>

riintegrimin e grupeve të cënueshme; iv) të ofrojë rekomandime për përmirësimin e ndikimit të NE në zbutjen e varfërisë dhe riintegrimin e përfituesve të NE.

Gjetjet kryesore

Nga analiza e legjislacionit shqiptar në tërësi rezulton se minimumi jetik është një normë ligjore që buron nga të drejtat kushtetuese të qytetarëve. Edhe pse koncepti i minimumit jetik është i parashikuar prej më tepër se 2 dekadash si një normë kufizuese për mbrojtjen e burimit të të ardhurave, kryesisht të punëmarrësve, mungojnë aktet nënligjore që përcaktojnë masën e minimumit jetik dhe përshtatjen e kësaj mase në planin kohor.

Kjo mangësi shërben si një premisë për standarde të dyfishta në mbrojtjen e të drejtave themelore të shtetasve në lidhje me garancitë që ofron legjislacioni përsa i përket minimumit jetik. Fusha praktike ku haset më së shumti kjo mangësi është fusha e ekzekutimit të detyrueshëm të detyrimeve monetare mbi pagat e punëmarrësve me të ardhura të ulta. Proceset ekzekutive mund të shkaktojnë rënien e kategorive të tilla të punëmarrësve në varfëri të skajshme nëse paga e tyre nuk mbrohet nga një minimum i paprekshëm.

Megjithë përpjekjet e qeverisë shqiptare për të reformuar sistemin e mbrojtjes sociale, mungon përkufizimi i minimumit jetik në legjislacionin për mbrojtjen sociale, gjë që ndikon në hartimin e politikave për mbrojtjen sociale, sidomos në përcaktimin e qartë të qëllimit të tyre⁵.

Sipas vlerësimeve të deritanishme, masa e NE-së nuk ka pësuar rritje pas reformës. Masa e NE nuk është e mjaftueshme për të mbuluar shpenzimet për ushqimin por edhe për aktivitete të tjera të zhvillimit njerëzor për individët dhe familjet kur ata kanë nevojë.

Fëmijët dhe familjet e mëdha janë më të varfërat dhe grupet më të rrezikuara për të rënë në varfëri. Megjithë vëmendjen e rritur dhe ndryshimin e masës së NE për këto grupe, ky ndryshim ka qënë minimal dhe pa ndikim për daljen e tyre nga varfëria.

Kategorizimi, që bëhet për individët dhe familjet që mund të përfitojnë NE, në legjislacionin për NE dhe përfitimin e saj është shumë i detajuar dhe i komplikuar duke krijuar mundësi që individë apo familje të caktuara të mos përfitojnë nga skema.

Investimi në politika të tjera, si politika e arsimit, shëndetit apo punësimit që konsiderohen si politikat që ndikojnë më shumë në zbutjen e varfërisë dhe daljen nga varfëria, nuk ka ardhur në rritje, përkundrazi është më i ulëti në rajon.

⁵ Një nga masat pozitive të marra nga qeveria shqiptare për përballimin e gjendjes së fatkeqësisë natyrore si pasojë e përhapjes së sëmundjes infektive COVID ishte dyfishimi i pagesës për individët që përfitojnë pagesë të ndihmës ekonomike apo pagesës për individët që përfitojnë pagesën e të ardhurës nga papunësia.

Bazuar në analizën e kryer në interes të këtij raporti, nxjerrim përfundimin se vlera e minimumit jetik për vitin 2019 në Shqipëri është përafërsisht **17, 875 Leke**.

Vlera e përlllogaritur në këtë studim të minimumit jetik në Shqipëri është 9,9 % më e lartë sesa pensioni minimal për zonat urbane, 37,5 % më e lartë se pagesa e papunësisë dhe rreth 3 herë më e lartë se ndihma ekonomike, ndërsa është 45,5 % më e ulët sesa paga minimale.

Rekomandimet

Është e rëndësishme që vakumi normativ i përcaktimit të minimumit jetik duhet të përfundojë sa më parë në mënyrë që të vendoset një standard normativ me efekte të drejtpërdrejta në politikat sociale dhe ekonomike, si dhe të sigurohen garancitë e qytetarëve në drejtim të sigurimit të mjeteve të tyre të jetesës. Minimumi Jetik duhet të sigurojë jetesë dinjitoze me shërbimet bazike dhe duhet t'u mundësojë të gjithë shtetasve që të marrin pjesë aktive në shoqëri, pavarësisht nga aftësia e tyre për të punuar. Minimumi jetik duhet të bëhet një pjesë kryesore e sistemit kombëtar të mbrojtjes shoqërore dhe shëndetësore. Raporti sugjeron ndryshimin e Ligji Nr. 57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë” dhe përfshirjen e përkufizimit të minimumit jetik si dispozitë të veçantë.

Legjislacioni duhet të parashikojë format dhe mjetet se si duhet të zbatohet e drejta për të përfituar nga ky minimum deri sa të mundësojë që çdo qytetar të përfitojë lehtësisht një garanci të tillë dhe mos mjaftohet vetëm me përcaktimin e vlerës shifrore të këtij koncepti.

Në formulimin e minimumit jetik të merret në konsideratë dhe të vlerësohet drejt objektivi i sigurimit të mirëqenies së individit në përputhje me konceptin e dinjitetit njerëzor të parashikuar në Kushtetutë dhe në ligj, në mënyrë të tillë që individit, përpos një jete dinjitoze, t'i mundësohet akses të paktën minimal në jetën kulturore, sociale dhe politike.

Përlllogaritja e minimumit jetik dhe masa e tij duhet të jetë bazë për masën e NE dhe pagesën për Aftësinë e Kufizuar. Rritja e pagesës së NE është e nevojshme të bëhet dhe të reflektojë nevojat e individëve dhe familjeve jo vetëm për ushqim por edhe për aktivitete të tjera të zhvillimit njerëzor.

Të thjeshtëzohet mekanizmi i kategorizimit të të ardhurave të individëve dhe familjeve që mund të përfitojnë nga skema e NE duke synuar mospërjashtimin e kategorive apo nënkategorive.

Të hartohet dhe miratohet metodologjia për llogaritjen e minimumit jetik në Republikën e Shqipërisë, që të shërbejë si udhërrëfyes dhe referencë zyrtare për llogaritjen periodike të Minimumit Jetik. Kjo metodologji dhe institucionet që do caktohen për ta hartuar atë duhet të mbajë parasysh, por jo të kufizohet: Parimet bazë të mbulimit me mjete financiare; Qasje të

përbashkëta, të integruara dhe unike ndaj minimumit jetik; Përcaktojë kërkesat e përbashkëta për informacion për të adresuar nevojat e grupeve në nevojë.

Minimumi jetik të përdoret në themel të hartimit të Politikave Sociale për shtresat në nevojë. Minimumi jetik të përdoret si referencë për të përcaktuar pensionin minimal urban dhe rural, pagën minimale, ndihmën ekonomike dhe pagesën e papunësisë

Shkurtime

NE	Ndihma Ekonomike
SMS 2015-2020	Strategjia e Mbrojtjes Sociale 2015-2020
BP	Ballkani Perëndimor
UN	Kombet e Bashkuara
UNDP	Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim
UNICEF	Zyra e Kombeve të Bashkuara për Fëmijët
KEDNJ	Konventa Evropiane për të Drejtat e Njeriut

Hyrje

1.1 Objektivat

Një nga parimet e Axhendës së Kombeve të Bashkuara 2030 është progresi drejt Objektivave të Zhvillimit të Qëndrueshëm, duke ju kushtuar vëmendje të veçantë individëve dhe familjeve të varfëra. Qeveria shqiptare, në këtë kuadër dhe në përputhje me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2015-2020 dhe Dokumentin Politik për Përfshirjen Sociale 2016-2020, ka nisur një reformë të sistemit të mbrojtjes shoqërore duke investuar në hartimin e një legjislacioni të ri në këtë fushë dhe ndërtimin e mekanizmave për të siguruar një sistem efektiv të mbrojtjes sociale.

Qëllimi i këtij raporti është të bëjë një vlerësim të situatës ekonomike, ligjore dhe sociale sa i përket situatës së mospërcaktimit të minimumit jetik si përkufizim dhe si bazë jo vetëm për Ndhmën Ekonomike, por edhe për politikat e tjera në mbështetje të individëve dhe familjeve të varfëra në Shqipëri. Nevoja për këtë raport është aktuale, sidomos në kushtet e një reforme të thellë në sistemin e mbrojtjes sociale që Qeveria e Shqipërisë ka ndërmarrë. Bazuar në gjetjet e raportit, do të ofrohen rekomandime për ndryshimin apo përmirësimin e politikës së Ndhmës Ekonomike, bazuar në nivelin e minimumit jetik.

Më konkretisht, raporti përqëndrohet në këto çështje kryesore:

- i) Paraqitjen e një panorame aktuale të situatës ekonomike dhe të varfërisë në Shqipëri dhe projektimin e një niveli të minimumit jetik;
- ii) Eksplorimin e zhvillimeve të legjislacionit në Shqipëri sa i përket mbrojtjes sociale dhe vlerësimin nëse këto zhvillime përputhen me parimin e jetës dinjitoze;
- iii) Analizën e politikave aktuale për ndihmën ekonomike dhe ndikimin tyre në zbutjen e varfërisë dhe riintegrimin e grupeve të cënueshme;
- iv) Dhënien e rekomandimeve për përmirësimin e ndikimit të NE në zbutjen e varfërisë dhe riintegrimin e përfituesve të NE.

1.2 Metodologjia

Metodologjia e përdorur për këtë raport konsiston në:

- i) Shqyrtimi i dokumentave politikë dhe ligjorë për mbrojtjen sociale dhe veçanërisht NE. Për më shumë, eksplorimi i studimeve, raporteve, literaturës akademike për sistemet e mbrojtjes sociale në Evropë, Ballkanin Perëndimor dhe në Shqipëri. Analiza ligjore përfshiu edhe shqyrtimin e praktikës gjyqësore të Gjykatës së të Drejtave të Njeriut (Strasbourg) për çështjet e interesit vendas dhe disa praktika të Gjykatave Kushtetuese në nivel Evropian.
- ii) Analizë sasiore e të dhënave të disponueshme nga bazat e të dhënave. Metoda e përdorur në këtë studim për të llogaritur Minimumin Jetik në Shqipëri është ajo e njohur si Metoda e Varfërisë Absolute. Sipas kësaj metode janë llogaritur: kufiri i varfërisë ushqimore dhe kufiri i varfërisë jo-ushqimore. Të dy këto kufij varfërie u llogariten si kosto të nevojave bazike ushqimore dhe jo-ushqimore. Mbledhja e vlerave monetare të këtyre dy kufijve të varfërisë na jep Minimumin Jetik.
- iii) Intervista me studiues të politikave të mbrojtjes sociale në Shqipëri, të cilët mund të japin një perspektivë historike të sistemit të mbrojtjes sociale në Shqipëri dhe vlerësim të efektivitetit të tyre (lista e tyre është përfshirë në anekset e raportit).

Kufizimet e studimit

Së pari, në kushtet kur skema e re e NE është zbatuar në nivel kombëtar vetëm në vitin 2018, është e vështirë për të pasur një vlerësim të efektivitetit të saj, gjë që do të bëhet e plotë vetëm pas disa viteve.

Së dyti, përdorimi i nivelit të të ardhurave për të përcaktuar NE bëhet në Shqipëri vetëm prej vitit 2018 (më parë përdorej niveli i konsumit) sjell vështirësi në vlerësimin ekonomik të nevojave të individëve dhe familjeve në raport me masën e ndihmës ekonomike.

Së treti, për përlllogaritjen e minimumit jetik është përdorur metoda e varfërisë absolute, ose matja e nevojave minimale për të patur një jetë të shëndetshme, sipas të cilës ky minimum përlllogaritet duke përcaktuar nevojat minimale të një shporte ushqimesh, mallrash dhe shërbimesh. Kjo metodë përdoret gjerësisht në vendet në zhvillim dhe jo vetëm⁶; aty ku të ardhurat janë në nivele të ulëta dhe të mesme preferohet një kufi varfërie absolute për të përkufizuar dimensionin e nevojës për të garantuar minimumin jetik. Në vendet e pasura, informacioni i përftuar përmes llogaritjes së minimumit jetik me metodën e varfërisë absolute

⁶ Nga vendet e zhvilluara edhe Kanadaja përdor metodën e varfërisë absolute për llogaritjen e minimumit jetik. Ndersa vendet e OECD përdorin metodën e varfërisë relative.

nuk përcjell informacionin e duhur ndaj përdoret metoda e varfërisë relative. Avantazhe të tjera të metodës së varfërisë absolute për përlllogaritjen e minimumit jetik janë se ajo mundëson matjen e qartë të varfërisë në çdo kohë, duke e bërë këtë matje të krahasueshme edhe me vende të tjera pasi përdoren standarte të ngjashme.

Kufizimet e kësaj metode të përlllogaritjes së minimumit jetik lidhen me dinamikat e zhvillimit që çojnë në ndryshimin e përcaktimit të minimumit jetik, pra vështirësojnë ndërtimin e një kufiri të varfërisë absolute në kohë, më vështirësinë për përcaktimin e kalorive të nevojshme bazike përkundrejt metabolizmit dhe nivelit të aktivitetit të individëve të ndryshëm, dhe me vështirësinë e përcaktimit të kostove dhe nevojave të ekzistencës.

Megjithatë, raporti duke përdorur një strategji kërkimi dhe metodologji të përzier, sjell gjetje të cilat janë të rëndësishme dhe mund të përdoren për përmirësimin e politikave në fushën e mbrojtjes sociale. Avokati i Popullit e konsideron të nevojshëm përgatitjen e tij në kuadër të promovimit të standardeve më të larta të të drejtave të njeriut.

2. Minimumi jetik në perspektivën juridike

2.1 Vështrim i përgjithshëm

Koncepti i minimumit jetik e ka origjinën në studimet mbi mendimin ekonomik që në periudhën e lashtësisë greke, ndërsa që nga fillimet e mendimit të ekonomisë politike,⁷ ky koncept është bërë objekt i studimit të shkencave të ndryshme sikurse janë ekonomia, filozofia, shkencat sociale, shkencat politike dhe ato juridike. Më së shumti, koncepti i minimumit jetik i është referuar *një page të nevojshme për të mundësuar mbijetesën bazuar në një kosto reale jetese*.⁸ Megjithatë, prej viteve '90 janë bërë përpjekje për të zgjeruar konceptin e minimumit jetik duke përfshirë në të *parametrat e një jetese dinjitoze*, sikurse është edhe mundësia për të mbuluar nevojat e familjes, të ruajtjes së ndjenjës së vetrespektit ndaj jetës, dhe mundësisë për të marrë pjesë lirisht në jetën sociale e kulturore të vendit përkatës.⁹

Debati mbi pagën minimale në Shqipëri, të miratuar nga Këshilli i Ministrave, dhe lidhja e saj me minimumin jetik, sikurse është parashikuar në disa ligje, është një debat që kapërcen fushën e politikave sociale dhe atyre të punësimit duke prekur çështje të natyrës makroekonomike dhe kushtetuese. Ndër-disiplinariteti i çështjes duhet të identifikohet dhe studiohet sa më drejt në mënyrë që të arrihet një ekuilibër legjitim i cili maksimizon interesat publike të shoqërisë shqiptare në tërësi, dhe shmang fokusin nga trajtimi i minimumit jetik apo pagës minimale si një barrë për ekonominë dhe buxhetin e shtetit. Kjo, pasi minimumi jetik, më tepër se sa pengesë për zhvillimin ekonomik, duhet parë si një faktor zhvillimi. Për këtë nevojiten qasje konstruktive të cilat të adresojnë maksimalisht polarizimin e thellë të konfliktit ndërmjet rritjes ekonomike dhe politikave sociale të punësimit.

Për të vënë në jetë këtë qasje, kërkohen procese legjislativë të cilat respektojnë dhe integrojnë në produktet e tyre kornizën e parimeve normative ligjore dhe kushtetuese të cilat udhëheqin debatin mes argumenteve të lidhura me normën e minimumit jetik. Pyetja e parë që shtrohet në këtë drejtim është nëse minimumi jetik është normë ligjore apo jo? Sikurse do të analizohet në seksionet vijuese, minimumi jetik ka mbi 25 vjet që është integruar në legjislacionin shqiptar si një parashikim kufizues i mbajtjes së detyrueshme të pagës apo të ardhurave jetike të debitorëve, por pa një përkufizim konkret të këtij termi. Gjithsesi, ai mbetet ende teorik dhe i pa përcaktuar

⁷Schulten, Thomas; Müller, Torsten, Living wages - normative und ökonomische Gründe für einen angemessenen Mindestlohn, Artikull I botuar në WSI-Mitteilungen, Tetor 2017, DOI: 10.5771/0342-300X-2017-7-507, https://www.researchgate.net/publication/320491294_Living_Wages_-_normative_und_ökonomische_Gründe_für_einen_angemessenen_Mindestlohn.

⁸Fabo, Brian; Belli, Sharon Sarah, *(Un)believeable Wages? An analysis of minimum Wage policies in Europe from a living wage perspective*, IZA Journal of Labor Policy, 2017, ISSN 2193-9004, Springer, Heidelberg, Vol. 6, Iss. 4, fq. 1-11, fq. 3, <http://dx.doi.org/10.1186/s40173-017-0083-3>.

⁹*Ibid.*

në terma konkretë, duke reflektuar në këtë mënyrë, më tepër se sa dështimin e institucioneve politike të qeverisjes, natyrën e sofistikuar dhe komplekse të tij. Mungesa e këtij definicioni e bën Shqipërinë pjesë të grupit të atyre vendeve që nuk mund të garantojnë apo sigurojnë në mënyrë efektive burimet e jetesës bazë së qytetarëve. Në mënyrë të tërthortë, shmanget kështu edhe evidentimi i relacionit të minimumit jetik si një koncept bazë me pagën minimale të miratuar në rang vendi. Ky relacion do të nxirrte në pah aftësinë e shoqërisë për të garantuar nëpërmjet ndërhyrjes rregullatore të shtetit (sikurse është paga minimale) mirëqenien e shtresave shoqërore që jetojnë në kufijtë e të ardhurave minimale. Më tepër se sa ballafaqim metodologjik, debati mbi relacionin ndërmjet minimumit jetik dhe pagës minimale duhet të synojë arritjen e një ekuilibri të drejtë ndërmjet një shoqërie solidare e të barabartë dhe modeleve të zhvillimit mbi bazën e parimeve të ekonomisë së tregut. Tek e fundit, minimumi jetik sikurse paga minimale apo ndihma sociale janë instrumente që mund të amortizojnë efektet negative të ekonomisë së tregut për shoqërinë në tërësi. Këto janë shprehje e parimeve kushtetuese që formojnë bazën e shtetit shqiptar, sikurse janë dinjiteti i njeriut, të drejtat dhe liritë e tij, drejtësia shoqërore (neni 3 i Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë).

Norma ligjore e minimumit jetik ka karakteristika të ngjashme me kategori të tjera të parashikuara nga legjislacioni shqiptar, sikurse janë, “paga e paprekshme”, “paga minimale”, dhe “ndihma ekonomike”. Sikurse do të evidentohet edhe në kapitujt vijues, minimumi jetik parashikohet në nenin 533 të Kodit të Procedurës Civile të Republikës së Shqipërisë (“KPC”) si një kufi i cili nuk duhet të preket nga shërbimi i përmbartimit gjatë ekzekutimit të detyrueshëm ndaj pagës së debitorit. Kjo është një dispozitë blanket, pasi kërkon që përkufizimi i këtij minimumi të bëhet nga aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi.

- a. Në kushtet e mungesës së akteve të tilla, duke iu referuar burimeve akademike, koncepteve analoge në legjislacione të huaja, si dhe jurisprudencës së këtyre vendeve, rezulton e pranuar gjerësisht se minimumi jetik konsiderohet *një pagë e nevojshme për të mundësuar mbijetesën bazuar në një kosto reale jetese, pjesëmarrjen lirisht në jetën sociale e kulturore të vendit përkatës*.¹⁰Duhet evidentuar se ky përkufizim i referohet të gjithë qytetarëve pavarësisht nëse ato janë në marrëdhënie pune apo gjenden në kushte pamundësie për të siguruar burimet e jetesës për shkak të papunësisë, paaftësisë fizike apo moshës.
- b. Në dallim nga koncepti i minimumit jetik, *paga e paprekshme* është përkufizuar në nenin 123(1) të Kodit të Punës si një *masë që është e nevojshme për të siguruar jetesën e punëmarrësit dhe të familjes së tij*, është një koncept i cili qëndron i lidhur ngushtë me marrëdhënien juridike të punës, dhe si i tillë gjen zbatim kryesisht në raste individuale në procese gjyqësore kur merret në shqyrtim ulja e pagës së punëmarrësit nga ana e

¹⁰Fabo, Brian; Belli, SharonSarah, *(Un)believeable Wages? An analysis of minimum Wage policies in Evrope from a living wage perspective*, IZA Journal of Labor Policy, 2017, ISSN 2193-9004, Springer, Heidelberg, Vol. 6, Iss. 4, fq. 1-11, fq. 3, <http://dx.doi.org/10.1186/s40173-017-0083-3>.

punëdhënësit sipas nenit 122 të Kodit të Punës në kuadër të zbatimit të vendimeve gjyqësore apo shpërblimit të dëmeve të shkaktuara me qëllim nga punëmarrësi.

- c. Paga minimale është sërish një kategori që buron nga Kodi i Punës e cila gjen një zbatim të gjerë në ekonomi. Neni 111 i këtij Kodi parashikon se *paga nuk mund të jetë më e ulët se paga minimale e caktuar me Vendim të Këshillit të Ministrave*. Kjo pagë përcaktohet periodikisht në bazë të faktorëve ekonomikë, kërkesave të zhvillimit ekonomik dhe zvogëlimit të papunësisë, rritjes së prodhimit, nevojave të punëmarrësve dhe familjeve të tyre, nivelin e përgjithshëm të jetesës së punëmarrësve në vend, të ardhurat e përfituara nga sigurimet shoqërore dhe nivelet e jetesës së grupeve të ndryshme shoqërore.
- d. Së fundmi, kategoria tjetër e cila shpesh herë nxit debatin apo edhe frenon procesin e artikulimit të minimumit jetik në planin normativ, është ndihma ekonomike, e cila përkufizohet si *mbështetja në para që i jepet familjeve dhe individëve në nevojë* (neni 4(k) i Ligjit 57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë”). Shqipëria, duke qenë një vend me tregues ekonomikë të ulët dhe papunësi relativisht të lartë, mban një barrë të lartë buxhetore në drejtim të mbështetjes ndaj shtresave në nevojë. Është fakt që ndihma ekonomike është mbi 3 herë më e ulët se niveli i pagës minimale të miratuar nga Këshilli i Ministrave. Nga kjo mund të provohet se ndihma ekonomike nuk duhet kuptuar si një “pagë” e mirëfilltë që zëvendëson pagën nga punësimi, por si një mbështetje për familjet në nevojë. Në rast se Shqipëria do të kishte të miratuar një minimum jetik si një tregues normativ, ai do të shërbente si një matës i treguesve të tjerë ekonomikë dhe socialë sikurse janë paga minimale dhe ndihma ekonomike. Për të shmangur presionet politike ndaj buxhetit, miratimi i minimumit jetik ka mbetur në heshtje dekadat e fundit, nëse nuk do të merren në konsideratë disa masa të mbetura në fazat embrionale që do të trajtohen në vijim.

Si konkluzion i analizës krahasimore mes këtyre komponentëve, është e rëndësishme që vakumi normativ i përcaktimit të minimumit jetik duhet të përfundojë sa më parë në mënyrë që të vendoset një standard normativ me efekte të drejtpërdrejta në politikat sociale dhe ekonomike, si dhe të sigurohen garancitë e qytetarëve në drejtim të sigurimit të mjeteve të tyre të jetesës. Duke qenë se Shqipëria është në proces përafrimi legjislacioni me BE, mund të konsiderohet edhe mundësia e huazimit të standardit nga vendet e BE. Integrimi si paradigmë zhvillimi është një koncept i kristalizuar jo vetëm në politikën legjislativë shqiptare, por edhe pjesë thelbësore e zhvillimit shoqëror në tërësi. (Megjithatë, në rastin e minimumit jetik, është e nevojshme të analizohet dhe të gjendet “zgjidhja shqiptare” e problemit duke qenë se çështjet e politikave sociale të punësimit nuk janë të integruara në nivel evropian.) Në kuadrin e nevojës së ndërtimit të një shtylle evropiane të të drejtave sociale, ka përpjekje që shtetet evropiane, me gjithë

diferencat e tyre, të garantojnë një nivel të caktuar dinjiteti mes qytetarëve.¹¹ Konkretisht, së fundmi ka pasur disa iniciativa konkrete nga Bashkimi Evropian kundrejt forcimit dhe modernizimit të sistemeve të mbrojtjes dhe përfshirjes sociale. Në muajin Tetor të vitit 2020, Këshilli i Bashkimit Evropian miratoi konkluzionet lidhur me forcimin e garantimit të të ardhurave minimale për të luftuar varfërinë dhe përjashtimin shoqëror gjatë pandemisë COVID-19, dhe pas saj¹². Nëpërmjet këtij dokumenti, Këshilli fton Komisionin të fillojë përditësimin e kuadrit ligjor të BE, me qëllim mbështetjen efektive dhe plotësimin e mëtejshëm të politikave të shteteve anëtare lidhur me të ardhurat minimale në nivel kombëtar (në vendet e BE). Në majin Mars të vitit 2021 Komisioni Evropian prezantoi *Planin e Veprimit lidhur me të drejtat Sociale*¹³. Ky plan veprimi parashikon adoptimin e një rekomandimi të Këshillit të BE lidhur me të ardhurat minimale në vitin 2022, duke theksuar se kushdo me të ardhura të pamjaftueshme ka të drejtën e të ardhurave minimale për të garantuar një jetë me dinjitet. Gjithashtu, aktualisht (prill 2021) Bashkimi Evropian është në fazën e konsultimit publik (me institucionet e BE si dhe shtetet anëtare), të propozimit për nismën legislative lidhur me miratimin e një Direktive mbi pagën minimale në Bashkimin Evropian¹⁴. Ky propozim i cili është publikuar për herë të parë në muajin tetor të vitit 2020 ka për synim që të garantojë se të gjithë qytetarët që punojnë në Bashkimin Evropian të kenë të ardhura të mjaftueshme që garantojnë një jetesën me dinjitet, duke mbajtur në konsideratë se kur të ardhurat minimale caktohen në nivelet e duhura, ato sjellin efekte pozitive jo vetëm në aspektin shoqëror, por edhe përfitime ekonomike.

Ndërmjet divergjencave mes shteteve të ndryshme evropiane, është e rëndësishme të identifikohen argumentet normative dhe ekonomike për të evidentuar rrugën më efektive për një shoqëri drejt ekuilibrit mes pagës minimale dhe minimumit jetik. Një nga parimet thelbësore, i cili sikurse do të analizohet në seksionet vijues është pjesë e legjislacionit shqiptar, është që minimumi jetik duhet të konsiderohet një barrierë për të garantuar një “vlerë minimale absolute të nevojshme për një jetesë dinjitoze”. Ky parim kapërcen kuptimin dhe interpretimin literal që i është bërë konceptit ndër vite si një pagë minimale për të garantuar mbijetesën. Më tepër se sa kufijtë e mbijetesës, për një shoqëri është e rëndësishme jetesa dinjitoze. Krahas argumentit të John Rawls që nën konceptin e “drejtësisë së paanshme” shikon si të tillë vetëm kur pabarazitë janë të pranueshme për aq kohë sa nuk dëmtojnë më të dobëtit në shoqëri, vlejnë edhe argumentet se të mundësosh një jetesë dinjitoze për punonjësit me të ardhura të ulta, do të

¹¹*ibid.*, fq. 1. Autorët i referohen qëndrimit të Presidentit të Komisionit të BE Jean-Claude Juncker të shpalosur në fjalimin e tij mbi Gjendjen e Bashkimit për vitin 2016 të mbajtur në Janar 2017.

¹² Council of the European Union - Strengthening Minimum Income Protection to Combat Poverty and Social Exclusion in the COVID-19 Pandemic and Beyond, Council Conclusions (9 October 2020) link: <https://www.consilium.europa.eu/media/46078/11721-re02-en20.pdf>

¹³ The European Pillar of Social Rights Action Plan, link: <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=23696&langId=en>

¹⁴ EU Commission Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on adequate minimum wages in the European Union, link: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020PC0682&from=EN>

thotë të kontribuosh në stabilitetin makroekonomik, fuqizimin e kërkesës në treg, si dhe rritjen e cilësisë së punësimit dhe produktivitetit, dhe uljen e ndikimeve negative ndaj sistemit fiskal. Gjithashtu, në këtë mënyrë shmangen edhe rreziqet që pabarazia mund të sjellë për sistemin demokratik të qeverisjes.¹⁵

Nëpërmjet aderimit në instrumentat ndërkombëtarë për të drejtat ekonomike dhe sociale si [Konventa Ndërkombëtare për të Drejtat Ekonomike dhe Sociale](#) apo [Karta Sociale Evropiane](#) shtetet marrin përsipër një detyrim të trefishtë për të respektuar, mbrojtur dhe garantuar të drejtat ekonomike dhe sociale. (1) Respektimi lidhet me mosndërhyrjen e shtetit në gëzimin lirisht të të drejtave sociale ekonomike dhe kulturore; (2) mbrojtja lidhet me parandalimin e cënimit të këtyre të të drejtave nga palë të treta ndërsa (3) garantimi lidhet me adaptimin e masave të nevojshme legislative, administrative apo buxhetore për të lehtësuar aksesin në këto të drejta, për t'i promovuar ato si dhe për të ofruar mundësinë e realizimit të këtyre të drejtave në rastet kur individët për arsye të cilat nuk varen nga vullneti i tyre, nuk mund t'i realizojnë ato. Kështu, shtetet marrin përsipër detyrimin për të garantuar plotësimin e niveleve minimale jetike të të drejtave, pavarësisht nga niveli i zhvillimit të tyre ekonomik. Mospërbushja e këtij detyrimi përbën shkelje të detyrimeve që burojnë nga aktet ndërkombëtare, nëse shteti nuk është në gjendje të vërtetojë se është bërë çdo përpjekje për të përdorur të gjithë burimet që ka në dispozicion për të prioritarizuar arritjen e niveleve minimale që garantojnë një jetë me dinjitet për këdo.

2.2 Kuadri rregullator i brendshëm dhe nismat e ndërmarra për caktimin e minimumit jetik

Minimumi jetik është një garanci për qytetarët për të siguruar mjetet e nevojshme të një jetese dinjitoze. Minimumi jetik përbën kostot bazë për shpenzimet minimale jetike mujore: ushqimore (ushqimet, pijet jo-alkoolike, mallra e shërbime të këtij konteksti, që përbëjnë rreth 45 % të këtyre shpenzimeve) dhe ato jo-ushqimore (shpenzimet për banesën, ujin, energjinë elektrike, qiranë, mobilimin, mirëmbajtja e zakonshme e banesës, veshmbathja, shëndeti, transporti, komunikimi, arsimimi etj. shërbime e shpenzime të këtij konteksti, që përbëjnë rreth 55 % të këtyre shpenzimeve). Kjo garanci nuk gjen referenca konkrete në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë por qëndron si parim në frymën e Kushtetutës tonë. Në kreun IV të Kushtetutës ku trajtohen liritë dhe të drejtat ekonomike, sociale dhe kulturore, paraqitet e drejta për të zgjedhur punë të ligjshme dhe e drejta e mbrojtjes shoqërore në punë, por nuk përcakton një garanci minimale për të punësuarit në lidhje me të ardhurat nga punësimi apo për të papunët. Gjithashtu, neni 52 i Kushtetutës parashikon që kushdo ka të drejtën e sigurimeve shoqërore në pleqëri ose

¹⁵*ibid*, fq. 3

kur është i paaftë për punë, ose kur mbetet pa punë për shkaqe tëpavarura nga vullneti i tij dhe mbetet pa mjetet të tjera jetese, por për kushtet e dhënies së kësaj ndihme kjo dispozitë kushtetuese referon në sisteme të caktuara me ligj. Kjo do të thotë që minimumi jetik është një koncept i paparashikuar në Kushtetutë, teksa dhe trajtimi i tij në nivel ligjor gjen mungesë aplikimi. Deri më sot minimumi jetik përkufizohet në legjislacionin e brendshëm në mënyrë të përgjithshme, shpeshherë tërthorazi dhe i parregulluar, sikurse do të shpjegojmë në vijim.

Me miratimin e Kodit të Punës në vitin 1995, në Nenin 123 parashikohej se ministria që mbulon çështjet e punës ishte përgjegjëse për përcaktimin e minimumit jetik së bashku me strukturat e autorizuara prej Ministrisë për përllogaritjen e tij. Por, pas ndryshimeve që i janë bërë Kodit të Punës në vitet e ardhshme, kjo dispozitë është shfuqizuar duke çliruar në këtë mënyrë qeverinë nga detyrimi ligjor përllogaritjen dhe përcaktimin e minimumit jetik si një standard ligjor¹⁶. Sipas kërkimeve nuk rezulton që ministria e cila mbulonte çështjet e punës, të ketë ndërmarrë nisma ligjore konkrete e të suksesshme për të bërë përcaktimin e minimumit jetik sipas detyrimit ligjor të referuar më sipër (përveç disa hapave pas vitit 2016). Ndaj dhe ky “kapitull” është quajtur i mbyllur me shfuqizimin e referimit që Neni 123 bënte tek minimumi jetik. Në fakt, paracaktimi i këtij koncepti në Kodin e Punës krijon dhe paragjykimin se ky tipar prek vetëm marrëdhënien e punës, teksa kjo nuk i afrohet pritshmërisë që minimumi jetik kërkon të arrijë, duke u ngritur në nivel ligjor.

Sipas Kodit të Punës që është në fuqi, trajtohet koncepti i pagës minimale dhe i pagës së paprekshme. Sipas nenit 111 të Kodit të Punës, paga minimale përcaktohet periodikisht nga Këshilli i Ministrave në bazë të faktorëve ekonomikë, kërkesave të zhvillimit ekonomik dhe zvogëlimit të papunësisë, rritjes së prodhimit, nevojave të punëmarrësve dhe familjeve të tyre, nivelin e përgjithshëm të jetesës së punëmarrësve në vend, të ardhurat e përfituara nga sigurimet shoqërore dhe nivelet e jetesës së grupeve të ndryshme shoqërore. Me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr.1025, datë 16.12.2020 “Për përcaktimin e pagës minimale në shkallë vendi”, paga minimale është miratuar në masën 30,000 lekë. Kjo pagë shërben edhe për llogaritjen dhe pagimin e kontributeve të detyrueshme të sigurimit shoqëror dhe shëndetësor.

Paga e paprekshme, sipas nenit 123 të Kodit të Punës sot, konsiderohet në masën që është e nevojshme për të siguruar jetesën e punëmarrësit dhe të familjes së tij. Për të përcaktuar këtë, merren parasysh shpenzimet e nevojshme për ushqim, qira, veshje, si edhe detyrimet fiskale ose kontributet për sigurime shoqërore të detyrueshme të punëmarrësit dhe të familjes së tij. Në dukje, koncepti i pagës së paprekshme është mjaft i afërt me minimumin jetik sepse neni 123 i Kodit të Punës e lidh këtë me shpenzimet e nevojshme për ushqim, qira, veshje, etj. Por, neni 123 i Kodit të Punës parashikon se paga e paprekshme do të jetë e përcaktuar individualisht për çdo rast nga gjykata, në bazë të një çështje konkrete për zgjidhje gjyqësore. Me këtë kuptojmë, se

¹⁶ Ligji nr. 9125, datë 29.7.2003 “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.7961, datë 12.7.1995 “Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë”

paga e paprekshme sipas legjislacionit në fuqi nuk është një vlerë e përgjithshme, por individuale për çdo person, në varësi të kushteve të tij personale. Kjo ndasi e bën të dallueshëm pagën e paprekshme me minimumin jetik, teksa e para ngelet një vlerësim subjektiv dhe individual i cili derivon nga paga e një individi dhe e dyta një vlerësim më objektiv që merr parasysh faktorët social ekonomik kombëtar ose vendor dhe është i njëjtë për këdo pavarësisht pagës së individëve apo mungesës totale të saj, konsideruar si një vijë e kuqe për të mos e tejkaluar, si një limit varfërie ekstreme. Si rrjedhojë, ndryshimi i nenit 123 (po i njëjti nen i cili referonte më parë minimumin jetik) nga koncepti i minimumit jetik, në atë të pagës së paprekshme, jep idenë e një tentative nga ligjvënësi për të zëvendësuar konceptet me njëri tjetrin, për sa i përket pagës që buron nga marrëdhënia e punës, por nga sa parashtruar, këto terma kanë shumë ndryshime konceptuale mes tyre dhe nuk mund të jenë të barazvlefshëm.

Ligji Nr. 57/2019 “Për Asistencën Sociale në Republikën e Shqipërisë” apo aktet nënligjore në zbatim të tij kanë për qëllim të përcaktojnë ndihmën ekonomike dhe përfitimet për shkak të aftësisë së kufizuar për individët dhe familjet në nevojë, të cilët nuk mund të sigurojnë plotësimin e nevojave bazë jetike, por në të nuk ka një referencë për atë se çfarë konsiderohet nevojë bazë jetike. Sipas ligjit të sipërpërmendur, gjendja e varfërisë për pranueshmërinë në skemën e ndihmës ekonomike bëhet nëpërmjet një formule të pikëzuar me Vendim të Këshillit të Ministrave.

Megjithatë, deri më sot, Këshilli i Ministrave nuk ka nxjerrë një akt nënligjor të tillë në bazë të ligjit Nr. 57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë”. Në këto rrethana, meqenëse neni 31 i ligjit nr.57/2019 parashikon se aktet nënligjore, në zbatim të ligjit nr. 9355, datë 10.3.2005, “Për ndihmën dhe shërbimet shoqërore”, të ndryshuar, që nuk bien në kundërshtim me këtë ligj, do të zbatohen deri në nxjerrjen e akteve nënligjore në zbatim të këtij ligji, atëherë institucionet përgjegjëse, për të llogaritur gjendjen e varfërisë për pranueshmërinë në skemën ekonomike, duhet t’i referohen Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr.956, datë 7.12.2016 “Për përcaktimin e kriterëve dhe të detajeve të formulës së unifikuar të pikëzimit për përfitimin e ndihmës ekonomike, i cili ka dalë në zbatim të ligjit të shfuqizuar. Sipas VKM-së Nr.956/2016, formula e unifikuar e pikëzimit përfshin parametra të lidhur me të ardhurat nga programi i mbrojtjes sociale, remitancat, qiraja, asetet, bujqësia, blegtoria, trashëgimia dhe dhuratat.

Pensioni si çështje në këtë diskutim, duhet po ashtu të sigurojë nevojat bazë të jetesës. Ndërkohë në nenin 5/1 të ligjit Nr. 7703, datë 11.05.1993 “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë”, (i ndryshuar) Jepet përkufizimi i Pensioni social, “*Pensioni social është një përfitim që i jepet çdo shtetasi shqiptar, i cili ka mbushur moshën 70 vjeç, është me qëndrim të përhershëm në Shqipëri të paktën për pesë vitet e fundit, nuk plotëson kushtet për asnjë lloj pensioni nga skema e detyrueshme e sigurimeve shoqërore dhe nuk ka të ardhura, ose të ardhurat që përfiton nga çdo burim tjetër, janë më të ulëta se të ardhurat që jep pensioni social.*” Ky pension i cili synon

mbrojtjen sociale të shtresës së tretë që nuk përfiton nga skema e pensioneve të tjera, përlllogarit me të ardhurat minimale që sigurohen nga pensioni i pjeshëm i pleqërisë me 15 vite të siguruara me pagë minimale, i llogaritur në datën 31.12.2014. As në rastin e specifikave të pensionit social dhe as të pensionit në tërësi, nuk theksohet në legjislacion që ky pension duhet të mbulojë një nivel bazë mbijetese (minimumin jetik).

Referenca kryesore e cila citon minimumin jetik në legjislacionin shqiptar është Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 119, datë 08.03.2001 “Për një Shtesë Fondi në Buxhetin e Vitit 2001, të Ministrisë së Punës dhe Çështjeve Sociale, për Projektin “*Minimumi Jetik, Zyrtar*””. Në këtë VKM jepen detaje të projektit për zbatim nga Ministria e Punëve dhe Çështjeve Sociale të kohës.

Sipas përmbajtjes së projektit të miratuar, për përcaktimin e minimumit jetik me mundësitë që ekzistojnë në Shqipëri, grupi i punës ka konkluduar se mund të përdoren si më të përshtatshme dy metoda:

- Metoda analitike, e cila mbështetet në shportën e minimumit jetik dhe në madhësinë mesatare të çmimeve të artikujve;
- Metoda relative, e cila mbështetet në produktin kombëtar bruto mesatar për frymë.

Sipas këtij studimi do të përcaktohej treguesi i minimumit jetik. Do të përcaktohej struktura e minimumit jetik për artikujt ushqimorë, artikujt e veshmbathjes, pajisje dhe orendi shtëpiake dhe shpenzime të tjera; do të bëhej krahasimi me vende të tjera të Evropës Lindore dhe Perëndimore; do të studiohej papunësia për përcaktimin e koeficientit të ngarkesës për të punësuarit; do të studioheshin të ardhurat reale të popullsisë së qytetit dhe fshatit duke bërë anketime të buxheteve familjare nëpërmjet Institutit të Statistikave.

Sipas rezultateve të pritshme, do miratohej treguesi i minimumit jetik zyrtar në shkallë vendi për vitin 2000. Do të bëheshin sugjerime për përsosjen e kuadrit ligjor në fushën e punësimit, mbrojtjes sociale dhe sigurimit social, si për Kodin e Punës, Ligjin e Sigurimeve Shoqërore në Republikën e Shqipërisë. Si përfundim, minimumi jetik i llogaritur do të dërgohej në Këshillin e Ministrave, i cili ka të drejtë shpalljen dhe publikimin e tij.

Pavarësisht kësaj, nuk janë evidentuar gjurmë të mëtejshme për hapa të ndjekura dhe propozime të drejtuara në Këshillin e Ministrave që referojnë nisma sipas VKM-së më sipër.

Përcaktimi i treguesit zyrtar të minimumit jetik është i domosdoshëm shpesh edhe për ekzekutimin e vendimeve gjyqësore të formës mbi pagën e debitorit. Neni 533 i Kodit të Procedurës Civile parashikon se, “Pasi zbritet kontributi për sigurimet shoqërore dhe taksat mbi të ardhurat, përmbaruesi gjyqësor sekuestron pagën e debitorit, por pa cenuar minimumin jetik, të përcaktuar sipas akteve ligjore dhe nënligjore në fuqi”. Mirëpo, për shkak se nuk ka një referencë të saktë ligjore, janë konstatuar aplikime të ndryshme në lidhje me masën e sekuestros konservative të vendosur mbi pagën e debitorit, e cila duhet të përdoret për shlyerjen e

detyrimeve pa cenuar minimumin jetik, sikurse përcaktohet në nenin 533 i Kodit të Procedurës Civile. Le të ndalemi një moment tek problematikat që lidhen me procedurat e ekzekutimit të detyrueshëm nga shërbimi i përmbarrimit gjyqësor si një nga rastet ku vëmendja për aplikimin e këtij minimumi është e vazhdueshme dhe thelbësore.

Për zbatimin e kësaj dispozite, subjektet përmbarrimore janë ndarë në dy qëndrime:

- Disa subjekte e kanë identifikuar “minimumin jetik” të barabartë me pagën minimale zyrtare të parashikuar me Vendim të Këshillit të Ministrave.
- Disa subjekte përmbarrimore të tjera e kanë trajtuar “minimumin jetik” referuar ndihmës ekonomike sipas Vendimit përkatës të Këshillit të Ministrave.

Të dyja këto vlerësime janë subjektive dhe ekstreme në vlera, por po ashtu të dyja referojnë vlerësime ligjore të pranueshme në argumentimin e secilës. Në këto rrethana, nga nevoja për unifikim standardi, Dhoma Kombëtare e Përmbarruesve Gjyqësorë Privatë, ka nxjerrë Direktivën Nr.46 Prot., datë 19.01.2015 “Për unifikimin dhe zbatimin e Përkohshëm të Masës së Sekuestros Konservative mbi Pagën e Debitorit”, më anë të së cilës kërkon të orientojë të gjithë përmbarruesit gjyqësorë privatë, të cilët gjatë kryerjes së veprimeve ekzekutive mbi të ardhurat e pagës së subjektit-debitor, që të respektojnë “minimumin jetik” në vlerën e pagës minimale sipas Vendimit të Këshillit të Ministrave “Për Përcaktimin e Pagës Minimale në Shkallë Vendi”. Megjithatë, kjo direktivë është me efekt të përkohshëm deri në përcaktimin e saktë normativ për atë që do përbëjë minimum jetik.

Kjo direktivë e Dhomës Kombëtare të Përmbarruesve Gjyqësorë Privatë, ka përcaktuar dhe dy raste përjashtimore që lidhen me situata të caktuara të cilat po i referojmë në vijim:

1. Detyrimeve ushqimore, pasi nuk mundet që debitori të mos zbatojë një vendim që përmban një detyrim të tillë, duke vendosur se për këto raste duhet të aplikohet një masë sa *gjysma e pagës minimale të sekuestruar*, sikurse edhe,
2. Për rastet kur ndaj debitorit nuk arrihet të kryhet asnjë sekuestrim tjetër pasurie, përveç atij të pagës, atëherë për këto raste qëndron me vend dhe do të duhet të aplikohet një masë sekuestrimi *sa 30% e saj (pagës)* për nevoja të ekzekutimit.

Nisur nga këto raste përjashtimore evidentohen të metat e kësaj vakance ligjore të rregulluar disi vetëm më këtë direktivë dhe ekskluzivisht për trupën e përmbarruesve gjyqësorë dhe se si ky “minimum jetik” gjithashtu çënohet në rastet kur ka një vendim gjykate për detyrimin ushqimor apo kur subjektit debitor nuk i sekuestrohet asnjë pasuri tjetër.

Siç u shpjegua dhe më sipër, termi “minimum jetik” duhet parë si një limit i pa cenueshëm dhe i paprekshëm për të përballuar nevojat bazë të jetesës si qenie njerëzore dhe prekja e saj do sillte

cënimin e këtij parimi. Ndaj, sanksionimi i tij me këtë direktivë ngelet i pamjaftueshëm dhe i vesuar edhe pse i limituar vetëm në një zhanër specifik, edhe aty ai nuk përmbush plotësisht kriteret e pranuar globalisht për këtë koncept. Ndërhyrja me mjete të reja ligjore për përcaktimin dhe garantimin e këtij parimi është e domosdoshme.

Përcaktimi i treguesit zyrtar të minimumit jetik është bërë domosdoshmëri gjithashtu për zbatimin e rekomandimeve të organizatave ndërkombëtare, si Organizata Ndërkombëtare e Punës (ILO), (ILO është e përkushtuar të promovojë politika mbi pagat dhe të ardhurat që sigurojnë një minimum jetik për të gjithë të punësuarit që kanë nevojë për një mbrojtje të tillë), Fondi Monetar Ndërkombëtar (FMN) dhe Banka Botërore.¹⁷

Me vlerë është të referohet edhe raporti i vitit 2016 i bërë nga institucioni i Avokatit të Popullit në bashkëpunim me ACER (Albanian Centre for Economic Research),¹⁸ i cili ka vlerësuar se përlllogaritja e këtij minimumi, përcaktohet në shumën 16,000 lekë dhe nëpërmjet një analize të thjeshtë krahasimore vlerësohet se standardi i pagës minimale, pensionit minimal, ndihmës ekonomike, pagesës së papunësisë dhe pagesës së paaftësisë në vend është më i ulët se niveli i llogaritur i minimumit jetik prej 16,000 lekë në muaj për frymë.

Ndonëse ky raport nuk ka vlerën detyruese apo juridike të trajtohet si detyrim ligjor, një nga konkluzionet e tij është pikërisht nevoja e përcaktimit me ligj të detyrimit për llogaritjen e minimumit jetik dhe institucionit përgjegjës të ngarkuar me këtë detyrë, dhe reflektimi në legjislacion i nevojës për indeksimin e këtij treguesi çdo vit. Ky ka qënë një nga rekomandimet e raportit të mëparshëm, por duket se ende pas 5 viteve ky rekomandim do të mbetet edhe në këtë raport.

Shqetësimi për këtë çështje është ngritur në nivel debati publik dhe nga një tjetër institucion publik, më konkretisht *Kontrolli i Lartë i Shtetit*, i cili në vitin 2018 ka reaguar me akte dhe komunikime shkresore kundrejt institucioneve të tjera, ku thekson se mungesa përcaktimit të termit *minimum jetik* në legjislacion, ka prekur thellësisht nivelin e jetesës së familjeve me ndihmë ekonomike. Mbi këtë bazë, KLSH-ja ka kërkuar që institucionet të angazhohen për nisjen e një studimi, që do të nxjerrë minimumin jetik zyrtar (teksa thekson se vetëm nisma e institucionit tonë (sipas studimit të ACER referuar më sipër dhe e ngelur e pa kuadruar në ligj, ka tentuar këtë rregullim), por duket se nuk ka gjetur gatishmërinë e Ministrisë së Shëndetësisë dhe

¹⁷Rekomandime të referuara si porosi e organizatave në fjalë në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 119, datë 08.03.2001 “Për një Shtesë Fondi në Buxhetin e Vitit 2001, të Ministrisë së Punës dhe Çështjeve Sociale, për Projektin “Minimumi Jetik, Zyrtar” ” .

¹⁸ “Llogaritja e minimumit jetik në Shqipëri” - Studim i Albanian Centre for Economic Research

<https://www.avokatipopullit.gov.al/media/manager/website/reports/LLOGARITJA%20E%20MINIMUMIT%20JETIK%20N%C3%8B%20SHQIP%C3%8BRI.pdf>

Mirëqenies Sociale, të cilat kanë refuzuar duke thënë, se përgjegjësia për këtë studim shkon përtej këtyre institucioneve.

Në vazhdimësi, institucioni ynë ka luajtur një rol aktiv në drejtim të nxitjes së institucioneve përgjegjëse për miratimin e bazës së nevojshme normative që do të shërbente për llogaritjen e minimumit jetik në Shqipëri. Avokati i Popullit i ka propozuar Kryeministrit të Shqipërisë ngritjen e një grupi pune për studimin dhe përcaktimin e nivelit minimal të standardit të jetesës në Shqipëri, dhe në përgjigje të këtij Rekomandimi, janë bërë disa përpjekje nga Ministria e Mirëqenies Sociale dhe Rinisë për organizimin e punës për dhënien e rekomandimeve për mënyrën dhe procedurat që duhet të ndiqen për të përcaktuar nivelin minimal të standardit të jetesës në Shqipëri.

Në vijim të interesimit pranë kësaj Ministrie, me shkresën Nr. 474/2, datë 09.03.2015, institucioni i Avokatit të Popullit u informua se kjo Ministri ishte e gatshme për fillimin e procesit të studimit dhe shpalljes së nivelit minimal të standardit të jetesës në Shqipëri. Pasi Avokati i Popullit organizoi më 25.10.2016 një Seminar për prezantimin e Studimit "*Llogaritja e Minimumit Jetik (Nga minimumi jetik si mbijetesë drejt një standardi jetese të arsyeshme)*", institucioni i Avokatit të Popullit vijoi sërish përpjekjet për të nxitur institucionet përgjegjëse për institucionalizimin e procesit të miratimit të minimumit jetik. Konkretisht, me shkresën Nr. 366, datë 21.12.2016, Avokati i Popullit i rekomandoi Ministrit të Mirëqenies Sociale dhe Rinisë marrjen e masave të menjëhershme për përcaktimin e minimumit jetik dhe kryerjen e ndryshimeve ligjore në funksion të objektivave sociale. Me shkresën Nr. 2560/2, datë 22.05.2017 institucioni ynë u informua për disa tregues të përdorur ndër vite në funksion të përcaktimit të niveleve minimale të pagave dhe pensioneve. Gjithësesi, nga një vlerësim i këtyre treguesve, *munqonte një metodologji e unifikuar për llogaritjen e minimumit jetik mbi baza shkencore, dhe mbi të gjitha, rezulton se këto tregues nuk ishin akomoduar në akte normative apo publikuar në mënyrë transparente për publikun e gjerë.*

Më tej, me shkresën Nr. 366, datë 21.12.2016 institucioni i Avokatit të Popullit i rekomandoi Ministrit të Shëndetësisë rishikimin e Ligjit Nr. 10138, datë 11.05.2009 "Për shëndetin publik", i ndryshuar, me qëllim mundësimin e zhvillimit të një baze të dhënash për zbatimin e metodologjisë së llogaritjes së minimumit jetik mbështetur në nevojat energjetike për një individ mesatar në ditë, të dhëna që duhet të publikoheshin periodikisht nga Instituti i Shëndetit Publik. Në përgjigje të këtij rekomandimi, Ministri i Shëndetësisë, me shkresën Nr. 2242/1, datë 17.07.2017, ka informuar se publikimet e Institutit të Shëndetit Publik në lidhje me nevojat energjetike, pavarësisht se mbështeteshin në burime të organizatave ndërkombëtare, kishin *karakter informativ dhe jo normativ.*

Duke marrë në konsideratë angazhimet e vazhdueshme institucionale ndër vite për miratimin e minimumit jetik, Avokati i Popullit i ka kërkuar sërish Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale informacion mbi ecurinë e procesit të shpalljes së minimumit jetik. Në përgjigje të shkresës tonë Nr. K1/I105-9 Prot., datë 19.02.2018, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes

Sociale përgjigjet me shkresën e saj Nr. 1506/1, datë 13.03.2018 se këtij institucioni i nevojitej ekspertizë, burime njerëzore për kryerjen e anketimeve, bashkëpunim me partnerët socialë dhe universitetet, si dhe buxhet shtesë për kryerjen e këtij procesi. Pas përpjekjeve të vazhdueshme, në përgjigje të shkresës tonë Nr. K1/I105-11 Prot., datë 12.11.2019, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale ka informuar Avokatin e Popullit me shkresën e saj Nr. 5413/1, datë 13.12.2019 se, në mungesë të burimeve të nevojshme, ajo i është drejtuar Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë si dhe INSTAT duke i shprehur gatishmërinë për të qenë pjesë e grupeve të punës që mund të ngrihen nga këto institucione për të përcaktuar minimumin jetik.

Në konkluzion të këtyre përpjekjeve institucionale, institucioni ynë konstaton se megjithëse janë marrë disa hapa ndër vite, nuk është konkluduar në ndonjë raport apo kornizë normative për përcaktimin e minimumit jetik apo metodologjive të llogaritjes së tij.

2.3 Roli i institucioneve publike në kuadër të përcaktimit të minimumit jetik dhe obligimet e tyre në këtë drejtim

Institucionet qendrore qeveritare të përfshira në mënyrë direkte në çështje të minimumit jetik për shkak të fushës së tyre të veprimit janë Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe Shërbimi Social Shtetëror.

Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (MSHMC) në misionin e vet përfshin garantimin e të drejtave kushtetuese për mbrojtje dhe përfshirje sociale, përkujdesje sociale dhe shanse të barabarta, etj. Në strukturën e kësaj Ministrie, këto çështje janë në vëmendjen e një Zv.Ministri të posaçëm. Detyrat kryesore të MSHMC janë:

- hartimi i politikave, të programeve dhe legjislacionit për programet e asistencës sociale si dhe kontrolli i zbatimit të tyre;
- programimi i fondeve për programet e asistencës sociale;
- grumbullimi i të dhëna statistikore, me qëllim vlerësimin dhe monitorimin e zbatimit të politikave të asistencës sociale;
- hartimi dhe paraqitja e nevojave për fonde për programet e asistencës sociale pranë Ministrisë përgjegjëse për Financat;
- administrimi i buxhetit të shtetit dhe menaxhimi financiar në kuadër të zbatimit të politikave sociale.

Shërbimi Social Shtetëror ka për mision, ndër të tjera, zbatimin e politikave dhe legjislacionin e ndihmës ekonomike dhe shërbimeve shoqërore në të gjithë vendin. Në përputhje me ligjin nr.57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë” këtë mision e realizon nëpërmjet:

- Administrimit të Shërbimeve Shoqërore për individët në nivel kombëtar;

- Programimit dhe detajimit të fondeve te ndihmës ekonomike;
- Programimit dhe detajimit të fondeve për shërbimet shoqërore;
- Kontrollit të zbatimit të legjislacionit dhe përdorimit të fondeve buxhetore për ndihmën ekonomike;
- Monitorimit të standardeve të shërbimeve sociale në nivel kombëtar.

Ndërsa, Instituti Statistikave (INSTAT) ka rol ndihmues në këtë proces duke mbledhur të dhëna, përmes Anketës së Matjes së Nivelit të Jetesës etj., për gjetjen e mënyrave të reja të grumbullimit të informacionit, për përlogaritjet e indikatorëve socialë në vend, për publikimin dhe ofrimin e informacioneve për institucionet qeveritare.

INSTAT herë pas here ka publikuar statistika të cilat në mënyrë të drejtpërdrejtë ose jo bëjnë referime në minimumin jetik dhe lidhen me nivelin e konsumit sipas anëtarëve të familjes në çdo Bashki. Në analogji vlerësimi mbi rolin që INSTAT mbart në këto referime, lidhur me nivelin e konsumit të detajuar sipas madhësisë së familjes në çdo Bashki, rezulton se ky konsum është i ndryshueshëm në qarqe të ndryshme dhe përmbledh në fund të tabelës mesataren e konsumit në nivel kombëtar. Pra INSTAT, duke mbledhur e përpunuar të dhënat në nivel kombëtar e lokal, luan një rol thelbësor në politikat qeveritare si një faktor referues dhe me rëndësi në vlerësimet e mëtejshme në nismat ligjore. Të dhënat e tij janë bazë për përmirësimin e politikave përkatëse shtetërore.

Nga sa më sipër, vlerësojmë se nga një qark në tjetrin diferencat dhe perceptimi i shpenzimeve është i ndryshueshëm dhe si rrjedhojë, i tillë mund të konsiderohet dhe përlogaritja e një minimumi jetik në qarqe të ndryshme sipas kostove të jetesës dhe ndryshimit të saj. Një qytetar i rrethit Tiranë për shembull, ka nevoja për kushte jetesa më të larta në vlerë (të cilat lidhen me shërbimet, transportin, qiranë), se sa mund të ketë një qytetar i rretheve të tjera më të vogla. Madje, edhe brenda të njëjtit qark ka ndryshime të këtyre nevojave.

Në një gjykim të kujdesshëm i cili lidhet me rolin e institucioneve publike në qasjen kundrejt këtij minimumi, duke pasur parasysh hierarkinë ligjore dhe detajimin e përshkallëzuar të elementeve ligjore në kurbë zbritëse (nga Kushtetuta në akte nënligjore), duke paramenduar se fryma e Kushtetutës përfshin një jetesë me dinjitet për këdo, Kuvendi me ligj, duhet të sanksionojë qartë konceptin e minimumit jetik. Po kështu, duhet të sanksionohet fakti se paprekshmëria e këtij minimumi jetik është parakusht dhe nëse ka raste përjashtimore kur për rrethana specifike ky minimum preket, çfarë masash duhet të merren për të rregulluar pasojat që burojnë nga ajo. Ligji duhet të sanksionojë dhe format se si do të arrihet përmbushja e kësaj norme kushtetuese, në çdo individ dhe familje.

Por edhe pse ky parim nuk sanksionohet në Kushtetutë si terminologji konkrete, pasi nuk hyn as në praktikat e kushtetutave evropiane, nevoja e sanksionimit me ligj, ngelet fillesa e

domosdoshme, duke vlerësuar se ekziston çdo parakusht kushtetues për ta rregulluar me akt ligjor këtë element.

Për sa i përket detajimit në vlerë të saktë me shifra të këtij minimumi, për shkak të dinamikës së ndryshimit të tij, i cili lidhet me ndryshimin e çmimeve, kostove të jetesës, dhe shumë elementëve të konsumit të përditshëm, sanksionimi i kësaj vlere, me ligj, do të ishte i pa volitshëm. Ministria e linjës duhet të jetë në këtë rast organi i cili mund të aplikojë me vendim ndryshueshmërinë e herë pas herë të kësaj vlere duke ju referuar vlerësimeve të marra nga INSTAT, apo organizma të tjera dhe duke i kaluar në ekspertizë të detajuar vlerat e sugjeruara. Kjo, ndoshta duke përcaktuar limite ligjore për të ndaluar një ulje hipotetike të këtij standardi, pasi është vendosur një rritje e mëparshme, apo për të siguruar disa garanci ekonomike dhe politike. Kjo vlerë do të ishte e rëndësishme të përcaktohet për individë dhe për familje, si vlera të ndryshme sasiore mbështetur në formula matematikore të vlerësuara nga ekspertë.

Nëse vlerësojmë shembuj të vendeve të tjera, ku në shumë raste ky nivel përcaktohet në rang kombëtar dhe është i njëtrajtshëm, për t'u pasur në konsideratë do të ishte dhe një përcaktim i këtij minimumi në nivel qarku duke u nisur nga ndryshueshmëria në nivelin e jetesës nga një qark në tjetrin. Në këtë rast një sanksionim me ligj në nivele referuese minimum – maksimum, dhe i detajuar nga organet vendore (Bashkia, Prefektura, Këshilli Qarkut) në raste konkrete mund të ishte një model atipik, por më i drejtë dhe më në përputhje me parimin e decentralizimit të ushtrimit të pushtetit. Megjithatë, një opsion i zbatueshëm dhe i balancuar mbetet edhe paracaktimi i minimumit jetik nga pushteti qendror për secilin qark në mënyrë të diferencuar, ose për Tiranën dhe pjesën tjetër të vendit.

Nuk duhet harruar fakti se sanksionimi i një minimumi jetik sipas rrugëve së propozuara më sipër, dhe lindja e detyrimit së pari nga institucionet shtetërore për të siguruar atë minimum, do të duhej të sillte për rrjedhojë dhe ndryshime rrënjësore në shumë akte ligjorë ekzistues, kryesisht legjislacionin social, më konkretisht; ligjin Nr. 57/2019 “Për Asistencën Sociale në Republikën e Shqipërisë”, ligjin Nr.8098, datë 28.03.1996 “Për statusin e të verbërit”, ligjin Nr. 8626, datë 22.06.2000 “Statusi i invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik”, ligji Nr. 7703, datë 11.05.1993 “Për sigurimet shoqërore në Republikën e Shqipërisë” dhe aktet ligjore në zbatim të tyre. Kjo lidhet dhe me aftësinë paguese të shtetit kundrejt këtyre kategorive vulnerabël dhe natyrisht që aplikimi i saj has vështirësi konkrete dhe përbën sfida të reja për ligjvënësin.

Më tej duhet vlerësuar edhe raporti i një individi i cili është i aftë për punë, dhe refuzon mekanizmat ligjorë të punësimit ndërmjet ndërmjetësimit të organeve shtetërore (zyra e punës), kundrejt detyrimit të shtetit për t'i siguruar një pagesë minimale jetese. Ky është një debat i ngritur edhe në vende të zhvilluara evropiane dhe kujdesi ndaj këtij vlerësimi duhet të jetë i atillë, për të mos krijuar paradokse, dhe të jetë në të njëjtën kohë në shërbim të atyre që kanë më së shumti nevojë.

2.4 Jurisprudenca e Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut

Çështjet e lidhura me minimumin jetik nuk janë një fushë e panjohur për Gjykatën Evropiane të të Drejtave të Njeriut (GJEDNJ). Praktika gjyqësore e saj mbi këtë temë ka marrë hov, veçanërisht gjatë njëzet viteve të fundit. Ndonëse Konventa Evropiane për të Drejtat e Njeriut nuk ka një referim specifik konkret të lidhur me minimumin jetik, ankesat e kësaj natyre zakonisht rishikohen në bazë të Nenit 1 të Protokollit Nr. 1 të Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut. Kjo dispozitë garanton të drejtën për mbrojtjen e pronës. Një nga çështjet e ndjekura nga GJEDNJ që lidhet me zhvillimet e jurisprudencës së GJEDNJ sa i takon minimumit jetik është çështja *Baczúr kundër Hungarisë*. Në këtë rast, Gjykata Evropiane e të Drejtave të Njeriut theksoi se, për përcaktimin nëse një ndërhyrje shtetërore në një përfitim social është proporcionale apo jo, duhet marrë në konsideratë, nëse individi ende përfiton një minimum jetik dhe pas ndërhyrjes shtetërore.

- *Çështja Baczúr kundër Hungarisë*

Në këtë çështje, Z. Baczúr pretendoi se, duke pasur parasysh gjendjen e tij shëndetësore, ai ligjërisht priste përfitime më të përshtatshme nga shteti. Për shkak se shteti hungarez kishte ndryshuar sistemin e përfitimeve sociale duke ulur ndjeshëm përfitimet e pensionit për shkaqe shëndetësore, ankuesi pretendonte se kishte pësuar një barrë joproporcionale ndërsa humbi për një vit e gjysmë më shumë se dy të tretat e përfitimit që ai pretendonte.

Në vlerësimin e saj, Gjykata theksoi se, në lidhje me përfitimet sociale, për njohjen e një pretendimi që konsiston në një pritshmëri legjitime, ankuesi duhet të ketë një të drejtë të njohur nga ligji kombëtar. Gjykata vlerësoi se që nga viti 1996 Z. Baczúr kishte vazhdimisht të drejtë, megjithëse nën regjime të ndryshme ligjore, për një përfitim social për shkak të aftësisë së kufizuar. Ajo arriti në përfundimin në lidhje me zbatueshmërinë e Nenit 1 Protokollit 1 i Konventës, se pretendimi i tij për një përfitim gjatë periudhës në fjalë përbënte një interes parësor të njohur sipas ligjit kombëtar.

GJEDNJ vuri në dukje se ndërhyrja padiskutim kishte një bazë në ligjin kombëtar dhe theksoi që, nëse një person fillon të përfitojë nga një sistem shtetëror të sigurimeve shoqërore, kjo nuk do të thotë që sistemi nuk mund të ndryshohet në lidhje me masën e përfitimit. GJEDNJ pranoi mundësinë e ndryshimeve në legjislacionin e sigurimeve shoqërore të cilat mund të miratohen në përgjigje të ndryshimeve shoqërore dhe pikëpamjeve evolucionare mbi kategoritë e personave që kanë nevojë për ndihmë sociale. Megjithatë, marzhi i vlerësimit nga shtetet nuk përjashton një test proporcionaliteti. Ky test shqyrton nëse ndërhyrja i ka vënë një barrë të tepruar individuale Z. Baczúr, në dritën e kontekstit specifik të një skeme të sigurimeve

shoqërore. E rëndësishme në këtë drejtim është nëse e drejta e tij për të marrë përfitime nga skema në fjalë ka dëmtuar thelbin e të drejtës të tij të pensionit.

Sipas Gjykatës, një ulje e dy të tretave, si në rastin në fjalë, padyshim hyn në këtë kategori. Gjykata gjeti si problematik faktin që përfitimi i marrë ishte sa 60 % e nivelit minimal të jetesës në atë kohë. Kjo ishte veçanërisht shqetësuese pasi Z. Baczúr nuk dukej se kishte të ardhura të tjera të konsiderueshme dhe i përkiste një grupi vulnerabël, përkatësisht personave me aftësi të kufizuara. Prandaj, ndërhyrja shtetërore nuk kishte arritur një ekuilibër të drejtë. Pavarësisht nga marzhi i gjerë i dhënë shtetit në këtë fushë, ankuesi u ballafaqua, në periudhën përkatëse, me një barrë të tepruar individuale dhe kështu neni 1 i Protokollit 1 të Konventës është shkelur.

Ky rast i referuar më sipër tregon se si Gjykata Ndërkombëtare lexon aplikimin e nenit 1 të Protokollit të Parë të KEDNJ-së (të ratifikuar edhe nga Shqipëria) kundrejt ndryshimeve ligjore në një shtet të caktuar dhe mbrojtjen e individit kundrejt veprimeve shtetërore. Përmbledhtazi, thelbi i këtij vendimi mbron interesin individual të një shtetasi kundrejt veprimeve shtetërore të cilat prekin të ardhurat bazike të tyre në vlerë të konsiderueshme dhe domethënëse.

2.5 Praktika nga vende të tjera dhe qasjet e tyre ndaj konceptit të minimumit jetik

Në vendet e tjera aplikohen politika të ndryshme të konceptit të minimumit jetik të cilat lidhen me faktorë historik, tradicionalë, ekonomik, politikë dhe socialë. Natyrisht që aplikimi kundrejt këtij koncepti pasqyrohet dhe në rolin që kanë politikat sociale në secilin shtet.

Le të konsiderojmë qasjet e disa vendeve lidhur me trajtimin që i bëjnë konceptit të minimumit jetik. Në Prill 2016 qeveria britanike prezantoi dhe miratoi një normë më të lartë të pagesës që lidhej direkt me minimumin jetik për të gjithë punonjësit mbi 25 vjeç. Minimumi Jetik Kombëtar u zbatua përmes një ndryshimi në Ligjin Kombëtar të Pagave Minimale, të vitit 1998. Kjo normë hyri në fuqi më 1 Prill 2016.¹⁹Sipas saj pagesa në orë e pagës minimale kombëtare për qëllimet e nenit 1 të Aktit të amenduar, është 7.20 £ për moshat mbi 25 vjeç. Tek ky amendim, për moshat nën 25 vjeç, nivelet e pagës minimale kishin parasysh gjithashtu dhe përballueshmërinë e punëdhënësve për të mbuluar ato paga.

¹⁹“The National Minimum Wage (Amendment) Regulations 2016”
<https://www.legislation.gov.uk/uksi/2016/68/contents/made>

Për ta detajuar më tepër, praktika angleze vlerëson dy standarde, minimumi jetik për Londrën dhe ai në nivel kombëtar, teksa i pari reflekton vlera më të larta se sa i dyti.²⁰ Në Angli ekziston i sanksionuar minimumi jetik kombëtar, siç kemi përmendur më sipër, i cili është vendosur nga shteti dhe minimumi jetik vullnetar, i rekomanduar nga Fondacioni i Minimumit Jetik, e cila është natyrisht vlerë më e lartë por nuk ka fuqi ligjore por vetëm rekomanduese. Këto referime vlerësohen në kuadër të të punësuarve dhe nuk specifikohen apo gjenden referenca në raport me personat e papunë apo pjesë e programeve sociale.

Një tjetër shembull vjen nga Italia. Llogaritjet e minimumit jetik në Itali bazohen në koston e jetesës për një shportë ushqimore që llogaritet nga baza e të dhënave e FAO, duke dalluar 50 grupe ushqimore të konsumit të ushqimit në njësi / për frymë, shpenzimet për strehim dhe për transport, me një diferencë për shpenzimet e papritura. Të dhënat për çmimet e këtyre artikujve mbledhen përmes një sondazhi online. Minimumi jetik në Itali u ul në 935 euro / muaj në 2018, nga 950 euro / muaj në 2017.²¹

Për të subvencionuar shtresat në nevojë, në vitin 2018 sinteza e programit të qeverisjes së re ish-in taksa të ulëta dhe minimum jetik, ose ajo që “Lëvizja Pesë Yje” e quante të ardhurat e qytetarisë, që në programin e tyre ishte 800 euro / muaj për ata që janë të papunë. Kjo shikohej si mjet për të përmbushur minimumin jetik. Për këtë program, qeveria e re madje u paralajmërua nga Presidenti dhe Bashkimi Evropian për të mbajtur në rregull parametrat makroekonomikë. Italia ishte një vend me borxh të lartë publik dhe nisma të tilla do të ishin fatalë për ekonominë e saj. Në këtë kuptim, ulja e taksave dhe garantimi i një minimumi jetik, jo pak të vogël për hir të vërtetës, komentohej nga zëra të rëndësishëm të ekonomisë italiane si e pamundur. Mirëpo, politika funksionon dhe me një logjikë tjetër, me marrëdhënien emotive midis politikës dhe qytetarëve. Kjo, tregon dhe faktin se një minimum jetik ka një përlllogaritje nevojash, por lidhet ngushte dhe me mundësitë e një vendi dhe një qeverie nën një kontekst të caktuar historik, ekonomik dhe politik. Ndaj kujdesi për përcaktimin e saj dhe ruajtjen e balancave të përmendura është determinante.

Minimumi jetik në Spanjë u rrit në 855 euro / muaj në 2018, nga 820 euro / muaj që ishte në vitin 2017. Llogaritja e minimumit jetik atje bazohet në të njëjtat kritere si në Itali.²²(nga baza e të dhënave e FAO, duke dalluar 50 grupe ushqimore të konsumit të ushqimit në njësi / për frymë,

²⁰LondonLivingWage <https://www.london.gov.uk/what-we-do/business-and-economy/london-living-wage#:~:text=The%20London%20Living%20Wage%20is,the%20essentials%20and%20to%20save.>

²¹“ItalyLivingWage Individual” <https://tradingeconomics.com/italy/living-wage-individual#:~:text=Living%20Wage%20Individual%20in%20Italy%20averaged%20893.75%20EUR%2FMonth%20from,825%20EUR%2FMonth%20in%202015.>

²²“SpainLivingWage Individual” <https://tradingeconomics.com/spain/living-wage-individual#:~:text=Living%20Wage%20Individual%20in%20Spain%20is%20expected%20to%20reach%20841.32,macro%20models%20and%20analysts%20expectations.>

shpenzimet për strehim dhe për transport, me një diferencë për shpenzimet e papritura). Në prill të 2020, qeveria e Spanjës sanksionoi se do të paguajë mijëra familje me të ardhura të ulëta, me një “pagë minimale jetese” duke filluar nga Maji, një premtim i fushatës që është përshpejtuar për shkak të humbjeve masive të punës të shkaktuara nga bllokimet e pandemisë COVID 19. Qeveria Socialiste e vendit vlerësoi se subvencioni do t’i paguhej të paktën një milion familjeve mbi një bazë të përhershme duke filluar nga maji. Edhe pse nuk vendosën një shifër konkrete mbi nismën e tyre të quajtur “paga minimale e jetesës”, por la hapësirë subjektive.

Shembujt e mësipërm ilustronë rastet kur me veprime direkte qeveritë ndërmarrin veprime për të mundësuar arritjen e minimumit jetik (tashmë të sanksionuar me vlera më parë) tek secili qytetar, ose të paktën tek sa më shumë qytetarë që të jetë e mundur.

Në Shtetet e Bashkuara, pragu i varfërisë azhurnohet çdo vit nga Byroja e Regjistrimit. Në vitin 2020, në Shtetet e Bashkuara, pragu i varfërisë ose minimumi jetik llogaritet i diferencuar për një person apo për një familje me disa anëtarë; Një analizë e minimumit jetik, duke përpiluar të dhëna specifike gjeografike të shpenzimeve për ushqimin, kujdesin për fëmijët, kujdesin shëndetësor, strehimin, transportin dhe nevojat e tjera themelore, zbulon se ky minimum përlllogaritet në 16.54 dollarë në orë, ose 68.808 dollarë në vit, në 2019, përpara se këto të ardhura të taksohen, për një familje me katër (dy të rritur që punojnë dhe dy fëmijë), krahasuar me 16.14 dollarë në orë në vitin 2018.²³

Në Gjermani, qeveria e klasifikon një individ si në rrezik për të rënë në varfëri nëse të ardhurat e tij janë më pak se 60% të mesatares së të ardhurave në nivel kombëtar. Në 2019, kjo vlerë ishte llogaritur si më pak se 1,074 euro çdo muaj. Për të ilustruar një shembull konkret, një shtetas gjerman filloi të punojë pas shkollës së mesme, së pari në një bankë, pastaj si shofer taksie dhe pastaj si kujdestar. Por kur doli në pension në të gjashtëdhjetat e tij, gjithçka që ai mund të përfitonte ishte një pension mujor prej 335 euro, që arrin në gati një të tretën e pragut gjerman të varfërisë (minimumit jetik). Ai menjëherë kërkoi ndihmë nga qeveria për të përmbushur nevojat e tij themelore. Shteti tani i paguan atij afërsisht 300 € shtesë dhe i mbulon gjysmën e qirasë. Ky shembull tregon angazhimin dhe përgjegjësinë e shtetit gjerman në garantimin e përmbushjes së këtij minimumi si një detyrim ligjor, pa një përcaktim të një pragu minimumi jetik, shteti gjerman nuk do të siguronte dot mekanizma për të vepruar në plotësimin e nevojave bazike të këtij individi.

Koncepti i minimumit jetik është analizuar edhe në Gjykatën Kushtetuese të Republikës Federale të Gjermanisë jo vetëm në raste individuale, por edhe në rastin e ligjeve federale. Me interes në këtë drejtim është Vendimi 1/09, datë 09.02.2010 i kësaj Gjykate, në të cilin është

²³[New Living Wage Data for Now Available on the Toolhttps://livingwage.mit.edu/articles/61-new-living-wage-data-for-now-available-on-the-tool#:~:text=The%20living%20wage%20in%20the,wage%20for%20most%20American%20families.](https://livingwage.mit.edu/articles/61-new-living-wage-data-for-now-available-on-the-tool#:~:text=The%20living%20wage%20in%20the,wage%20for%20most%20American%20families.)

marrë në shqyrtim Ligji i Katërt për Shërbimet Bashëkohore në Tregun e Punës i datës 24.12.2003, me efekt nga 01.01.2005. Ky ligj integroi asistencën e papunësisë me përfitimet e tjera sociale duke krijuar një mbështetje uniforme për personat e aftë për punë dhe anëtarët e familjeve të tyre sipas një standardi të mjeteve të nevojshme për jetesë. Gjykata Kushtetuese ka evidentuar disa parime thelbësore kushtetuese me rëndësi në gjykimin e çështjeve të shtruara për interpretim. Kështu, e drejta themelore për garantimin e një minimumi jetik, e cila është në të njëjtën linjë me dinjitetin njerëzor, i cili buron nga neni 1.1 i Ligjit Themeltar në lidhje me parimin e shtetit social të parashikuar në nenin 20.1 të Ligjit Themeltar, i siguron çdo personi në nevojë kushtet materiale të domosdoshme për ekzistencën fizike dhe pjesëmarrjen minimale të tij në jetën sociale, kulturore dhe politike.²⁴ Këto të drejta kushtetuese nuk janë nëdiskrecion të plotë të legjislatorit, dhe duhet të respektohen. Legjislatori duhet t'i orientojë politikat e veta në përputhje me nivelin e zhvillimit të vendit, dhe me kushtet aktuale të jetesës në vend. Është evidente që llojet e mjeteve dhe nevojave që duhet të sigurohen nuk mund të shkëputen nga Ligji Themeltar, dhe këto i përcakton legjislatori. Megjithatë, legjislatori duhet të vlerësojë të gjitha shpenzimet e nevojshme për ekzistencën e një personi sipas nevojave konkrete, pra në përputhje me realitetin, dhe duhet ta bëjë këtë nëpërmjet një procedure të qëndrueshme dhe transparente. Në mënyrë që Gjykata të vlerësojë drejt kushtetueshmërinë e ligjeve, ajo merr në shqyrtim katër kriteret themelore, sikurse janë:

1. Nëse legjislatori ka marrë në konsideratë dhe nëse e ka vlerësuar drejt objektivin e sigurimit të ekzistencës së individit në përputhje me dinjitetin njerëzor të parashikuar në nenin 1.1 në lidhje me nenin 20.1 të Ligjit Themeltar;
2. Nëse legjislatori, brenda kufijve të diskrecionit të tij, ka zgjedhur një metodë llogaritjeje në thelb të përshtatshme për llogaritjen e minimumit jetik;
3. Nëse legjislatori në thelb i ka marrë në shqyrtim dhe i ka vlerësuar saktë të gjitha faktet themelore; si dhe
4. Nëse legjislatori i ka kryer llogaritjet e tij me shifra të duhura dhe brenda kufijve të justifikuar sipas metodës së llogaritjes dhe parimeve të saj strukturore.

Ky vlerësim është i mundur vetëm nëse legjislatori i bën transparente metodat dhe fazat e llogaritjeve në përputhje me nenin 1.1 në lidhje me nenin 20.1 të Ligjit Themeltar gjerman.

Në vende të ndryshme, sikurse rezulton nga një raport i Komisionit Evropian i vitit 2015 "*Minimum income schemes in Europe*" ku janë marrë në konsideratë shtete të ndryshme të cilat kanë skema të aplikimit të minimumit jetik ose lloje të skemave të ngjashme, këto skema shihen si mjete të fundit për të parandaluar skamjen dhe për të siguruar një minimum jetik. Sipas këtij

²⁴Deklaratëpërshtyp e GjykatësFederaleKushtetueseGjermane Nr. 5/2010 e datës 09.02.2010 mbiVendimin 1 BvL 1/09 tëdatës 09.02.2010, <https://www.bundesverfassungsgericht.de/SharedDocs/Pressemitteilungen/EN/2010/bvg10-005.html>

raporti, Greqia dispononte vetëm një skemë pilot, në Itali skemat ishin të kufizuara në rajone të caktuara dhe Turqia nuk ka referenca për skema të tilla.

Karakteristikat e skemave ndryshojnë shumë dhe mund të identifikohen pesë lloje kryesore:

- a) *skema të thjeshta dhe gjithëpërfshirëse, të hapura për të gjithë qytetarët të cilët janë me mjete të pamjaftueshme për të mbështetur veten, këtu kategorizohen shumë vende të zhvilluara dhe disa rajone po me potencial ekonomik në Itali;*
- b) *skema të thjeshta dhe jo kategorike por me përshtatshmëri dhe mbulim të kufizuar;*
- c) *skemat e përgjithshme si mundësitë e fundit për përfitime shitesë, të cilat mbulojnë shumicën e njerëzve që kanë nevojë për mbështetje, si Finlanda apo disa rajone të Italisë jugore;*
- d) *lidhje komplekse të skemave të ndryshme, shpesh kategorike dhe nganjëherë të mbivendosura, të cilat mbulojnë shumicën e njerëzve në nevojë për mbështetje (Franca, Rumania, etj.); dhe*
- e) *skema shumë të kufizuara, të pjesshme të cilat kufizohen në kategori të caktuara njerëzish dhe nuk arrijnë të mbulojnë shumë prej atyre që kanë nevojë për mbështetje.²⁵*

Aplikimi i këtyre skemave shikohet si një nismë suplementare për të siguruar minimumin jetik për çdo qytetar të vendit të tyre dhe mënyrat që të çojnë në plotësimin e kësaj nevoje janë të shumta. Ajo që është kusht paraprak për të gjetur këto mënyra, është paracaktimi i një niveli minimal ligjor. Vetëm më pas mund të ri-vlerësohen politikat shtetërore që çojnë në plotësimin e kësaj nevoje.

Konkretisht në vendet kryesore të Bashkimit Evropian minimum zyrtar është mesatarisht 1 mijë euro për frymë në muaj. Minimumin jetik më i lartë referuar i vitit 2015 dhe shifrave të Eurostat të bëra prezentë në një studim, e kishte Danimarka me 1418 euro në muaj për frymë, e ndjekur nga Finlanda, Austria, Mbretëria e Bashkuar, Holanda që nuk zbresin nën kufirin 1 mijë euro.

Si konkluzion i këtij nënkapitulli, në legjislacionin e vendeve Evropiane shikojmë dy elementë paralel që kompletojnë njëra tjetrën. Së pari një nivel minimumi jetik i përcaktuar në shifra konkrete me ligj ose akt tjetër nënligjor i cili shikohet si garanci për qytetarët dhe si një kufi varfërie i paprekshëm dhe së dyti, me kusht që ky referim mos ngelet thjesht i sanksionuar në akt, por i pa aplikueshëm, një sërë mekanizmesh ligjorë, të ndryshueshëm dhe të vazhdueshëm se si orientohen shtetet që ky rregullim të prek direkt secilin qytetar të vendit respektiv, ndërmjet skemave të ndryshme që ata zgjedhin të aplikojnë, si asistencat, pensionet, ndihmat ekonomike, subvencionet shtetërore, programe sociale etj. Teksa ky parim implementohet fare thjesht tek personat e punësuar, tek të cilët dhe mund të mjaftohemi me referimin ligjor në pagën minimale, vështirësia e zbatimit të kësaj norme lind në momentin që si pasojë e një

²⁵“Minimum income schemes in Evrope” <file:///C:/Users/User/Downloads/KE-02-15-950-EN-N.pdf>

faktori tjetër, të jashtëm, kjo pagë detyrohet të preket dhe lind nevoja e një garancie të dytë ligjore. Gjithashtu vështirësitë kryesore dhe sfidat me të cilat përballet aplikimi i kësaj nevoje është në rastet e personave të cilët janë të papunë ose pjesë e skemave sociale që lidhen me paaftësinë e tyre për të punuar si dhe pensionistët. Për këto raste shtetet investohen me nisma ligjore të vazhdueshme që minimumin jetik të caktuar me vlerë, ta implemtojnë në çdo individ që nuk e arrin atë me mjetet që ka në dispozicion.

2.6 Problematika të zbatueshmërisë

Si u nënvizua në çdo kapitull, si një problem global dhe lokal, sfidat me të cilat duhet të përballen shtetet lidhur me pragun e varfërisë nuk mjaftohen në përcaktimin e një niveli minimumi jetik. Ky nivel duhet të jetë arritshëm dhe i mundshëm për këdo. Pasi të sanksionohet me një normë ligjore niveli i minimumit jetik, një shtet ka detyrimin të prek dhe një sërë legjislacionesh të tjera sociale dhe buxhetore, për të mundësuar zbatimin e plotë dhe efektiv të këtij standardi tek qytetarët dhe familjet.

Sot në Shqipëri, minimumi jetik edhe pse ekziston si terminologji në disa referime ligjore, më konkretisht në Kodin e Procedurës Civile apo akte të tjera nënligjore, ka paradoksin që të jetë i pa caktuar në vlerë numerike. Një caktim i këtij niveli, përveçse i domosdoshëm dhe me rëndësi jetike, duhet të shoqërohet menjëherë me ndryshime në legjislacionin vijues dhe kryesisht Ligji Nr. 57/2019 “Për Asistencën Sociale në Republikën e Shqipërisë”, apo gjithë kuadrin ekzistues ligjor që ka efekte subvencionimi financiar ndaj qytetarëve. Kjo është sfida e vërtetë e një legjislacioni për të mundësuar zbatimin e kësaj norme ligjore dhe plotësimin e nevojave minimale për një jetesë normale dhe me dinjitet.

Shembujt se si implementohet kjo nismë në vendet e tjera na bëjnë vigjilent që të kemi parasysh dhe efektet anësore në ekonomi dhe si do përballohen ato nga punëdhënësit ose buxhete shtetërore. Shembulli anglez i cili garanton tjetër nivel page minimale për punonjësit mbi dhe nën 25 vjeç sjell një ide të kujdesit që kanë këto vende për të ruajtur balancat e duhura në sistem. Gjithashtu parashikimi i ndryshimeve në nivele qarqesh ose rajonesh, ngelet sa i vështirë por edhe teknikisht i ndërlikuar në një përlllogaritje sa më pranë realitetit.

Një strategji e mirëfillte është e nevojshme e cila sjell së pari parashikimin e këtij niveli të minimumit jetik si vlerë dhe pastaj një sërë mekanizmash të shtrirë në kohë, që e bëjnë atë të zbatueshme në çdo aspekt të jetës social-shoqërore, tek çdo marrëdhënie pune dhe pasqyrimin në të gjithë legjislacionin shqiptari cili preket direkt dhe indirekt nga kjo risi.

2.7 Përfundime dhe Rekomandime

- Përfundime

Nga analiza e legjislacionit shqiptar në tërësi rezulton se minimumi jetik është një normë ligjore që buron nga të drejtat kushtetuese të qytetarëve. Edhe pse koncepti i minimumit jetik është i parashikuar prej më tepër se 2 dekadash si një normë kufizuese për mbrojtjen e burimit të të ardhurave, kryesisht të punëmarrësve, mungojnë aktet nënligjore që përcaktojnë masën e minimumit jetik dhe përshtatjen e kësaj mase në planin kohor. Është e vështirë të identifikosh shkaqet e një vakumi të tillë normativ.

Gjithësesi, është fakt se në praktikë, kjo mangësi shërben si një premisë për standarde të dyfishta në mbrojtjen e të drejtave themelore të shtetasve në lidhje me garancitë që ofron legjislacioni përsa i përket minimumit jetik.

Fusha praktike ku haset më së shumti kjo mangësi është fusha e ekzekutimit të detyrueshëm të detyrimeve monetare mbi pagat e punëmarrësve me të ardhura të ulta. Proceset ekzekutive mund të shkaktojnë rënien e kategorive të tilla të punëmarrësve në varfëri të skajshme nëse paga e tyre nuk mbrohet nga një minimum i paprekshëm.

- Rekomandime

Në mënyrë që minimumi jetik të integrohet në sistemin ligjor në mënyrë konstruktive së bashku me komponentë të tjerë të mbrojtjes sociale, është e nevojshme që të merren në konsideratë qasje konstruktive që marrin në konsideratë kërkesat normative të natyrës kushtetuese-juridike, sociale dhe ekonomike. Për të implementuar këtë qasje, kërkohen procese legjislative të cilat respektojnë dhe integrojnë në produktet e tyre kornizën e parimeve normative ligjore dhe kushtetuese të cilat udhëheqin debatin mes argumenteve të lidhura me normën e minimumit jetik.

Është e rëndësishme që vakumi normativ i përcaktimit të minimumit jetik duhet të përfundojë sa më parë në mënyrë që të vendoset një standard normativ me efekte të drejtpërdrejta në politikat sociale dhe ekonomike, si dhe të sigurohen garancitë e qytetarëve në drejtim të sigurimit të mjeteve të tyre të jetesës. Minimumi Jetik duhet të sigurojë jetesë dinjitoze me shërbimet bazike dhe duhet t'u mundësojë njerëzve që të marrin pjesë aktive në shoqëri, pavarësisht nga aftësia e tyre për të punuar. Minimumi jetik duhet të bëhet një pjesë kryesore e sistemit kombëtar të mbrojtjes shoqërore dhe shëndetësore.

Legjislacioni duhet të parashikojë format dhe mjetet se si duhet të aplikohet ky minimum deri sa të mundësojë që çdo qytetar të përfitojë lehtësisht një garanci të tillë dhe mos mjaftohet vetëm me përcaktimin e vlerës shifrore të këtij koncepti. Edhe procesi legjislativ është i një rëndësie

kushtetuese. Nisur nga eksperiencia kushtetuese e vendeve të tjera si Gjermania, ku jurisprudenca kushtetuese ka një rol autoritar në formësimin e standardeve optimale të mbrojtjes së të drejtave të qytetarëve, është e rëndësishme që proceset legjislative të gëzojnë maksimalisht një legjitimitet kushtetues. Si të tilla, është e domosdoshme që në formulimin e minimumit jetik të merret në konsideratë dhe të vlerësohet drejt objektivi i sigurimit të ekzistencës së individit në përputhje me dinjitetin njerëzor të parashikuar në Kushtetutë dhe në ligj, në mënyrë të tillë që individit, përpos një jete dinjitoze, t'i mundësohet akses minimal në jetën kulturore, sociale dhe politike.

Legjislatori, brenda kufijve të diskrecionit të tij, duhet të zgjedhë një metodë llogaritjeje në thelb të përshtatshme për llogaritjen e minimumit jetik, si dhe duhet të marrë në shqyrtim dhe vlerësojë saktë të gjitha faktet themelore që lidhen me parimin e mësipërm. Edhe llogaritjet duhet të kryhen me shifrat e duhura dhe brenda kufijve të justifikuar sipas metodës së llogaritjes dhe parimeve të saj strukturore. Vetëm në këtë mënyrë, rezultati plotëson kriterin e një norme legjitime për mbrojtjen e të drejtave themelore të qytetarëve, si bazë kushtetuese e vetë shtetit dhe shoqërisë shqiptare.

Në hartimin e këtyre politikave, shteti shqiptar duhet të ketë në vëmendje standardet e Konventës Ndërkombëtare për të Drejtat Ekonomike dhe Sociale dhe të Kartës Sociale Evropiane dhe, gjithashtu, të vlerësojë qasjen me standardet e Bashkimit Evropian, në kuadër të procesit të integritimit.

3. Minimumi jetik, mbrojtja sociale dhe varfëria në Shqipëri

3.1 Politikat sociale ekzistuese për mbrojtjen sociale dhe minimumi jetik

Politikat për mbrojtjen sociale në Shqipëri mbështeten në objektivat sociale²⁶ që Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë ka njohur si detyra të shtetit për t'i siguruar çdo qytetari shqiptar, pavarësisht të ardhurave, origjinës, moshës, gjinisë, etnisë, edukimit, orientimit seksual, identitetit kulturor, bindjeve politike apo fetare, jetë dinjitoze dhe shërbime publike cilësore sa i përket sigurimit të ushqimit të nevojshëm, strehimit, shëndetit dhe arsimit.

Një nga dokumentat kryesore që qeveria shqiptare ka mbështetur ndërhyrjet e saj për zbutjen e varfërisë është Axhenda 2030 e Kombeve të Bashkuara dhe Objektivat për Zhvillim të Qëndrueshëm²⁷, ku një prej elementëve më të rëndësishëm të Qëllimit 1 për Zhvillimin e Qëndrueshëm është arritja e mbrojtjes sociale të qëndrueshme për këdo, me fokus të varfërit dhe grupet e cënueshme.

3.1.1 Politikat sociale për mbrojtjen sociale

Politikat kryesore për mbrojtjen sociale janë: a) ndihma ekonomike; b) pagesa për Aftësinë e Kufizuar dhe c) shërbimet e përkujdesit shoqëror. Strategjitë për mbrojtjen sociale përfshijnë kombinimin e politikave të mbrojtjes sociale me ato të përfshirjes sociale dhe të politikave aktive të punësimit. Gjithashtu, politikat e mbrojtjes sociale ndikojnë dhe ndikohen nga politikat e punësimit dhe sigurimeve shoqërore. Për qëllim të këtij raporti, kjo pjesë e tij do të fokusohet vetëm në politikën e ndihmës ekonomike si masa e drejtpërdrejtë që adreson varfërinë dhe zbutjen e saj.

Me Vendimin nr. 866, datë 24.12.2019 të Këshillit të Ministrave është miratuar Strategjia Kombëtare e Mbrojtjes Sociale 2020-2023 si dhe Plani i Veprimit në zbatim të saj. Miratimi i kësaj strategjie ka shfuqizuar Strategjinë e mëparshme të miratuar me Vendim nr. 23.12.2015 të Këshillit të Ministrave.

Strategjia për Mbrojtjen Sociale 2020-2023 dhe Plani i Veprimit për zbatimin e kësaj strategjie janë dokumentat kryesorë politikë, që adresojnë varfërinë në mënyrë të integruar. Në këtë

²⁶Kreu V, neni 59

²⁷<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

kuadër, strategjia përcakton si qëllimin e parë strategjik zbutjen dhe lehtësimin e varfërisë²⁸ duke pasur si qëllim zbutjen e varfërisë nëpërmjet përmbushjes së objektivave: i) rritja e efikasitetit dhe transparencës së skemës së Ndhmës Ekonomike; ii) konsolidimi i skemës së Ndhmës Ekonomike me anë të miradministrimit të regjistrit elektronik kombëtar dhe sistemit të pikëzimit; iii) rritja e kapaciteteve të strukturave qendrore, rajonale dhe vendore, në fusha që përfshijnë administrimin, monitorimin dhe vlerësimin e skemës së Ndhmës Ekonomike; iv) transformimi i programit të Ndhmës Ekonomike në skemë integrimi nëpërmjet krijimit të mundësive për punësim nëpërmjet zbatimit të Programit të daljes nga skema e NE.

Në Planin e Veprimit për SMS 2015-2020, një nga objektivat e rëndësishëm të tij, në kuadër të qëllimit për zbutjen e varfërisë dhe reformimit të NE-së ishte rishikimi dhe përmirësimi i kuadrit ligjor. Ky proces përfundoi me sukses nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, pas një periudhe konsultimesh, me miratimin e ligjit Nr. 57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë”.

Qëllimi i ligjit është: a) të përcaktojë ndihmën ekonomike dhe përfitimet për shkak të aftësisë së kufizuar për individët dhe familjet në nevojë, të cilët nuk mund të sigurojnë plotësimin e nevojave bazë jetike, zhvillimin e aftësive e të mundësive personale, ruajtjen e integritetit dhe përfshirjen shoqërore për shkak të aftësive dhe mundësive të kufizuara ekonomike, fizike, psikologjike e shoqërore; b) të zbusë varfërinë dhe përjashtimin shoqëror për individët e familjet, si dhe të krijojë mundësi për integrimin e tyre, nëpërmjet sigurimit të një sistemi ndërhyrjesh e shërbimesh për përmirësimin e jetesës së tyre; c) të garantojë asistencë sociale nëpërmjet ndihmës së menjëhershme financiare për foshnjat e porsalindura; ç) mirorganizimin dhe mirëfunksionimin e institucioneve shtetërore përgjegjëse për ofrimin dhe administrimin e asistencës sociale.

Miratimi i këtij ligji solli një mekanizëm të ri që përcaktoi familjet dhe individët që mund të marrin NE, formulën e përlllogaritjes, kriteret dhe dokumentacionin e nevojshëm, si dhe mënyrën e veprimit të institucioneve shtetërore për administrimin e skemës.

Por, ligji ruan gjendjen e mëparshme në lidhje me minimumin jetik, nuk e përkufizon dhe as nuk përcakton si përlllogaritjet dhe cila është përgjegjësia e qeverisë për nxjerrjen e akteve të tjera nënligjore, që realizojnë të drejtën për të pasur jetë të shëndetshme dhe dinjitoze. Kështu, edhe legjislacioni i ri për asistencën sociale nuk njeh minimumin jetik si bazë për politikën e NE-së dhe të pagesave të tjera si pagesa për Aftësinë e Kufizuar, etj.

Gjithashtu, ligji nr. 57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë” përcakton në detaje kategoritë e subjekteve që përfitojnë NE, duke favorizuar kategori të veçanta, por në

²⁸ Qëllimet strategjike në këtë dokument janë tre: a) zbutja dhe lehtësimi i varfërisë; b) përmirësimi i cilësisë së jetesës së personave me aftësi të kufizuara dhe c) zhvillimi i shërbimeve të kujdesit social.

vlerësimin e ekspertëve të intervistuar për këtë studim, ky kategorizim kaq i detajuar mund të sjellë përjashtim të kategorive që nuk janë përmendur në ligj specifikisht.

3.1.2 Situata aktuale e varfërisë në Shqipëri dhe efektiviteti i politikës së NE-së

Në Shqipëri, rreth 40% e popullatës jeton me 5.5 \$ në ditë dhe krahasuar me vendet e tjera në rajon si Serbia, Maqedonia, Bosnja-Hercegovina, Mali i Zi, Kosova, ky është niveli më i lartë i shtrirjes së varfërisë (World Development Indicators, 2018²⁹).

Grupet që janë më të disavantazuara dhe jetojnë në varfëri janë: i) të rinjtë e moshës 15-24 vjeç, një pjesë e madhe e tyre janë të papërfshirë në arsim, punë apo kualifikim profesional (World Development Indicators, 2018³⁰) dhe ii) fëmijët, sipas raportit të UNICEF për mirëqënien e fëmijëve, 19.2% e familjeve me fëmijë jetojnë në varfëri absolute (UNICEF, 2016).

Disa karakteristika të përbashkëta shoqërojnë familjet që jetojnë në varfëri, të tilla si: arsimimi i ulët i kryefamiljarit/es, papunësia e kryefamiljarit/es; numri i madh i anëtarëve të familjes (HBS, 2016). Familjet me fëmijë 0-5 vjeç dhe me fëmijë adoleshentë ndodhen në fashën më të ulët të varfërisë absolute, që do të thotë se këto grupe janë shumë të cënueshme nga varfëria.

Sipas studimit për Transferrat e Mbrojtjes Sociale drejt Familjeve të Varfëra (UNICEF, 2019³¹), ku janë listuar kategoritë e shpenzimeve për familjet e varfëra, ushqimi zë pjesën më të madhe të shpenzimeve (rreth 96%) pa lënë asnjë hapësirë apo hapësirë të pakonsiderueshme për shpenzime për aktivitete të zhvillimit njerëzor si shëndeti apo edukimi si dhe aktivitete të tjera zhvilluese si psh transporti, komunikimi, rikrijimi dhe kultura.

Kjo do të thotë, që jo vetëm masa e NE është shumë e ulët, por edhe që ndihmon në krijimin e ciklit të mbyllur të varfërisë duke i mbajtur grupet e cënueshme në të njëjtat kushte, pa ju krijuar mundësi për t'u arsimuar apo zhvilluar që të mund të dalin nga ky cikël. Nuk ka të dhëna apo studime që vlerësojnë se në çfarë niveli kjo masë ndihmon për zbutjen e varfërisë në nivel kombëtar apo rajonal dhe sa familje kanë dalë nga skema e NE-së në nivel kombëtar apo rajonal si pasojë e NE dhe strategjive për daljen nga skema.

Fëmijët dhe familjet e mëdha janë më të varfërat dhe grupet më të rrezikuara për të rënë në varfëri. Kjo do të thotë që nëse masa e NE nuk është e mjaftueshme për të mbuluar shpenzimet

²⁹World Development Indicators, World Bank aksesuar online në <http://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/>

³⁰World Development Indicators, World Bank, accessed on December 2017

³¹ UNICEF 2019, Zlatko, N. Mapping Social Protections transfers to poor households in Albania aksesuar në <https://www.unicef.org/albania/media/3161/file/Mapping%20Social%20Protection%20Transfers.pdf>

për ushqimin por edhe për aktivitete të tjera të zhvillimit njerëzor për individët dhe familjet kur ata kanë nevojë, ata rrezikojnë të riciklohen në ciklin e mbyllur të varfërisë duke mbajtur karakteristika të tilla si edukimi i ulët, papunësia dhe probleme me shëndetin.

3.1.3 Arritje dhe sfida

Përpjekjet për rritjen e efektivitetit dhe modernizimin e skemës së NE në Shqipëri me asistencën e Bankës Botërore, projekt i cili u zbatua në nivel kombëtar në 2018 (Banka Botërore, 2018), pas pilotimit në mënyrë të pjesshme (Tiranë, Durrës, Elbasan), patën rezultate pozitive në shumë aspekte. Kjo skemë pati edhe disavantazhe, të cilat qeveria i adresoi nëpërmjet fondit shtesë mbi fondin e kushtëzuar për NE për Pushtetin Vendor, por kjo ndërhyrje nuk garantoi mbulimin e të gjitha familjeve që jetonin në varfëri për të pasur mbështetje financiare. Më poshtë do të analizohen arritjet dhe dështimet e skemës aktuale për NE, bazuar në rezultatet e studimeve të deritanishme si dhe të dhënat statistikore dalë nga INSTAT.

Ka një dakordësi midis studiuesve (Avokati i Popullit - ACER 2016³², UNICEF, 2019³³) që reforma për NE pati rezultate pozitive veçanërisht në shënjestrimin e familjeve më të varfëra për t'u përfshirë në skemë, përfshirë këtu familjet me shumë fëmijë. Por kjo reformë pati edhe sfida, sidomos sa i përket masës së ulët të NE-së, nxjerrjes nga skema të familjeve të cilat ishin në rrezik të varfërisë dhe mosmbulimit të të gjitha katëgorive të konsumit të nevojshëm veçanërisht të atyre të natyrës sociale.

Kombinimi i mostargetimit të të gjithë familjeve me nivelin shumë të ulët të masës së NE sjell që kjo politikë të mos ketë rezultatin e dëshiruar për uljen e varfërisë. Shqipëria, krahasuar me vendet e tjera në rajon, ka shënjestrimin dhe masën më të ulët të NE-së (UNICEF, 2019³⁴) dhe si pasojë kjo politikë do të ketë edhe ndikimin më të ulët në uljen e varfërisë. Në një vlerësim të Bankës Botërore³⁵ (2012) NE nxjerr vetëm 0.4% të të varfërve nga varfëria. Të dhëna më të fundit mungojnë për sa i përket efektivitetit të këtyre politikave në uljen apo zbutjen e varfërisë në vend.

³² ACER 2016, Llogaritja e Minumumit Jetik në Shqipëri aksesuar në <https://www.avokatipopullit.gov.al/media/manager/website/reports/LLOGARITJA%20E%20MINIMUMIT%20JETIK%20N%C3%8B%20SHQIP%C3%8BRI.pdf>

³³ UNICEF 2019, Zlatko, N. Mapping Social Protections transfers to poor households in Albania aksesuar në <https://www.unicef.org/albania/media/3161/file/Mapping%20Social%20Protection%20Transfers.pdf>

³⁴ Po aty

³⁵ Banka Botërore, Raporti për Kushtet e Jetesës, 2012

Numri i përfituesve nga skema e NE-së ka rënë nga 2015 (UNICEF, 2019³⁶), gjë që nuk ka rezultuar në një rritje të vlerësueshme të masës së NE përgjatë këtyre viteve, pa llogaritur as inflacionin në vend.

Arritjet³⁷ mund të përmbliken si më poshtë:

i) Përpjekja për ta kthyer skemën e NE nga një skemë pasive në një skemë aktive duke e lidhur me skemat e punësimit për të luftuar qëndrimin afatgjatë të përfituesve në skemë dhe njëkohësisht synuar riintegrimin social.

ii) Lidhja formale mes skemës së NE-së me shërbime si arsimi, kujdesi shëndetësor dhe strehimi, pavarësisht masës shumë të vogël të pagesës për fëmijët në shkollë apo efektivitetit të skemave të strehimit social në nivel pushteti vendor.

iii) Shënjestrimi i familjeve më të varfëra është arritur nëpërmjet reformës, mbështetur nga të dhënat që flasin për karakteristikat e familjeve brenda skemës që janë me kryefamiljarë me arsim të ulët dhe shumë të ulët si dhe të papunë afatgjatë (UNICEF, 2019³⁸).

iv) Shënjestrimi i familjeve me shumë fëmijë ka rezultuar i suksesshëm për vetë skemën e përdorur për të mbështetur familjet me shumë fëmijë, veçanërisht familjet me më shumë se 3 (tre) fëmijë.

v) Lehtësimi i ngarkesës administrative për pushtetin vendor duke ulur nivelin e intervistave me aplikantët por edhe ulja e dokumentacionit të kërkuar nga aplikantët, pavarësisht sfidave për aplikantët për të aplikuar online.

Sfidat³⁹ mund të përmbliken si më poshtë:

i) Fondi i përdorur për programet e mbrojtjes sociale rezulton pothuajse i pandryshuar në vlerë në raport me PPB në vitet 2010-2017, rreth 9% e PPB (UNICEF, 2019⁴⁰). Pjesa më e madhe e këtij fondi shkon për pagesat për aftësinë e kufizuar dhe sigurimet sociale, më pak për NE.

ii) Pavarësisht reformimit të skemës së NE, masa e pagesës nuk ka ndryshuar ose ka ndryshuar në vlerë shumë të vogël. Masa prej 3500 Lekë-8000 Lekë nuk mbulon konsumin familjar të

³⁶UNICEF 2019, Zlatko, N. Mapping Social Protections transfers to poor households in Albania aksesuar në <https://www.unicef.org/albania/media/3161/file/Mapping%20Social%20Protection%20Transfers.pdf>

³⁷Arritjet dhe Sfidat e skemës së re të NE-së u identifikuan në intervistat e thelluara me studiues të fushës në periudhën Tetor-Nëntor 2020 .

³⁸UNICEF 2019, Zlatko, N. Mapping Social Protections transfers to poor households in Albania aksesuar në <https://www.unicef.org/albania/media/3161/file/Mapping%20Social%20Protection%20Transfers.pdf>

³⁹Arritjet dhe Sfidat e skemës së re të NE-së u identifikuan në intervistat e thelluara me studiues të fushës në periudhën Tetor-Nëntor 2020 .

⁴⁰UNICEF 2019, Zlatko, N. Mapping Social Protections transfers to poor households in Albania aksesuar në <https://www.unicef.org/albania/media/3161/file/Mapping%20Social%20Protection%20Transfers.pdf>

nevojshëm për përmbushjen e nevojave. Nuk ka studime apo të dhëna që të tregojnë se në çfarë mase mbulohen nevojat për konsum të familjeve të varfëra nga NE, por në një përlllogaritje të bërë nga Zlatko Nikoloski (UNICEF, 2019⁴¹) rezulton që kjo masë mbulon vetëm 25% të konsumit familjar. Ndërkohë, sipas statistikave të publikuara nga INSTAT⁴², për periudhën nga fillimi i vitit 2018 deri në tremujorin e tretë të vitit 2020 mesatarja e ndihmës ekonomike mujore për një familje është 5,192 lek.

iii) Përjashtimi nga skema e familjeve që nuk plotësojnë kriteret dhe që formula nuk i lejon të përfitojnë, si dhe e familjeve nga Komuniteti Rom, të cilët kanë mungesë të dokumentave identifikues (ID), gjë që i përjashton automatikisht nga përfitimi.

iv) Mospërdorimi në praktikë i dy metodave të vlerësimit të familjeve në varfëri, asaj kompjuterike dhe vlerësimit në terren nëpërmjet vizitave në familje nga administratorët shoqërorë. Skema e re e NE dhe formula e aplikuar është tërësisht kompjuterike, gjë që përmban disavantazhe në vetvete, sepse ndodh që familje të cilat përjashtohen nga skema, rezultojnë që jetojnë në varfëri dhe ky verifikim mund të bëhet vetëm nëpërmjet intervistave me aplikantët dhe vizitave në mjedisin e banimit. Moskombinimi i këtyre dy mënyrave të vlerësimit, sjell si rezultat përjashtimin nga përfitimi të familjeve të cilat duhet të përfitojnë nga skema, sepse pushteti vendor nuk mund të mbulojë këto familje me ndihmë ekonomike për shkak të pamjaftueshmërisë të fondit shtesëmbi fondin e kushtëzuar për NE. Sa më sipër vërehet edhe nga të dhënat e institucionit të Avokatit të Popullit në lidhje me numrin e ankesave që administrohen në vit për këto çështje.

v) Përqëndrimi në aspekte të administrimit, monitorimit dhe kontrollit të skemës dhe jo në efektivitetin e skemës për zbutjen e varfërisë, që është synimi kryesor i përdormit të saj. Sistemi i ri i NE u përqëndrua shumë në administrimin e një sistemi online për NE dhe aplikimin e një formule për të ulur shpërdorimet me NE dhe numrin e përfituesve abusive nga skema, gjë që ishte një shqetësim i madh për qeverinë. Por, reforma nuk balancoi ndërhyrjen për të mirëadministruar sistemin me ndërhyrjen e nevojshme për të rritur në vlerë të konsiderueshme masën e NE me qëllim që të ndikonte realisht në zbutjen e varfërisë në vend.

vi) Transparenca dhe mungesa e kapaciteteve për të sqaruar qytetarët rritën mosbesimin e tyre ndaj skemës së re të zbatuar, çka është një problem i vijueshëm.

vii) 6% në bashkitë e vogla është jo efektive për të përballuar nevojat e popullatës në zonat rurale.

3.1.4 Minimumi jetik

⁴¹ Po aty

⁴² <http://instat.gov.al/al/temat/kushtet-sociale/mbrojtitja-sociale/#tab2>

Studime të mëparshme për minimumin jetik në Shqipëri (Avokati i Popullit - ACER, 2016⁴³) si dhe studime për vende të tjera në faza të ngjashme të zhvillimit me Shqipërinë i referohen përkufizimit të ILO-s (ILO, 2012⁴⁴) për minimumin jetik, sipas të cilit minimumi jetik përkufizohet si niveli i të ardhurave, që garanton që konsumi të përmbushë kërkesat e minimumit të nevojave fizike dhe sociale të qenieve njerëzore.

Sipas këtij përkufizimi, nevojat që konsumi duhet të përmbushë janë të natyrës fizike dhe të natyrës sociale. Të dhënat e deritanishme për konsumin dhe kategoritë e tij nga familjet shqiptare tregojnë se masa e NE shpenzohet në masë pothuajse absolute për ushqim dhe fare pak ose aspak për nevojat sociale të individëve dhe të familjes. Plotësimi i nevojave sociale të individit dhe familjes është drejtpërdrejt i lidhur me faktorët mbrojtës për të mos rënë në nivelin e varfërisë, si psh. arsimimi, punësimi, transporti, komunikimi, gjë që do të thotë se në kushtet kur familjet nuk kanë mundësi të mbulojnë këto shpenzime ato rrezikojnë të qëndrojnë në varfëri, të jenë përfitues afatgjatë të skemës së NE, si dhe të riciklohen ata dhe fëmijët e tyre në rrethin e mbyllur të varfërisë.

Prandaj, politikat sociale për mbrojtjen sociale (specifikisht NE) kanë në fokusin e tyre jo vetëm mbulimin e konsumit për ushqime, por veçanërisht mbulimin e konsumit për aktivitete të zhvillimit njerëzor, të cilat rezultojnë sipas studimeve, faktorët dominantë që ndihmojnë për daljen e familjeve nga varfëria.

Paradigma e investimit social nënvizon financimet në sektorin social si produktive për uljen e varfërisë dhe nxitjen e zhvillimit ekonomik. Të tilla investime, me ndikim mbi uljen e varfërisë janë në fushën e arsimit, kujdesit shëndetësor, formimit profesional, kujdesit për fëmijët dhe programet aktive të punësimit⁴⁵ (Matkovic,G. 2017). Investimi në zhvillimin njerëzor, nxitjen e punësimit dhe politikat aktive dhe parandaluese duhet të bashkëshoqërojnë politikat për mbrojtjen sociale.

Mospërkufizimi ligjor i Minimumit Jetik dhe mungesa e një dispozite të veçantë për të në legjislacionin shqiptar (Avokati i Popullit – ACER, 2016) nuk lehtëson qeverinë në hartimin e politikave për mbrojtjen sociale, sidomos në përcaktimin e qartë të qëllimit të tyre dhe si rrjedhim

⁴³ ACER 2016, Llogaritja e Minimumit Jetik në Shqipëri aksesuar në <https://www.avokatipopullit.gov.al/media/manager/website/reports/LLOGARITJA%20E%20MINIMUMIT%20JETIK%20N%C3%8B%20SHQIP%C3%8BRI.pdf>

⁴⁴ ILO, 2012. Social Protection (Eastern Europe and Central Asia) Social and Economic Policy Working Briefs aksesuar në <https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/social-security/lang--en/index.htm>

⁴⁵ The Welfare State in Western Balkan Countries, fq. 15, aksesuar në http://futureofthewelfarestate.org/wpcontent/uploads/2018/04/The_Welfare_State_in_Western_Balkan_Countries_Position_Paper.pdf

edhe të objektivave dhe të treguesve të matshëm që synohet të arrihen në periudha të caktuara kohore.

3.2 Politika të suksesshme të mbrojtjes sociale të lidhura me minimumin jetik në Evropën Juglindore dhe Ballkanin Perëndimor

Vendet e Ballkanit Perëndimor kanë pasur sfidat e tyre sa i përket mbulimit dhe fondeve të limituara për NE, por megjithatë këto vende kanë një sistem të ngritur dhe të qëndrueshëm të mbrojtjes sociale, veçanërisht ish-Republikat Jugosllave (Komisioni Evropian, 2009⁴⁶).

Sa i përket mbulimit të asaj pjesë të popullatës që jeton me më pak të ardhura, Shqipëria mbulon 28% të tyre me NE, ndërsa Kosova, Bosnja dhe Hercegovina, Serbia dhe Mali i Zi mbulojnë respektivisht 31%, 22%, 26% dhe 15% (Programi i Kombeve të Bashkuara, 2016⁴⁷).

Sa i përket masës së NE në Shqipëri krahasuar me vendet e rajonit, Shqipëria është në nivel më të ulët krahasuar me Kosovën, Serbinë, Malin e Zi dhe Bosnje-Hercegovinën (UNICEF, 2019⁴⁸).

Strategjitë kryesore për të pasur përmirësim të politikës së NE dhe ndikim më të madh të saj në zbutjen e varfërisë sipas Matkovic (2017⁴⁹) janë:

- a) Shpenzime më të ulëta për NE dhe shënjestrim më i mirë i familjeve në nevojë. Kjo është një strategji që Shqipëria e ndoqi në aplikimin e reformës për NE. Në kushtet e buxheteve të vogla dhe të nivelit të borxhit publik, kjo duket se është një strategji e suksesshme për të mbuluar ata që realisht jetojnë në varfëri.
- b) Mbulimi universal me pagesa të mbrojtjes sociale. Strategjia e mbulimit universal do të thotë që fondi për mbrojtjen sociale duhet të mbulojë të gjitha nevojat e individëve dhe familjeve që kanë nevojë për t'u mbështetur, pavarësisht ekzistencës së programeve që targetojnë grupe apo aplikojnë kritere përjashtuese. Kjo strategji do të lehtësonte

⁴⁶ European Commission, 2009. Social Protection and Social Inclusion in the Western Balkans, Brussels, Belgium

⁴⁷ United Nations Development Programme, 2016. Inequalities and human development in Western Balkans aksesuar në <https://www.undp.org/content/dam/rbec/docs/undp-rbec-western-balkans-infographic.pdf>

⁴⁸ UNICEF 2019, Zlatko, N. Mapping Social Protections transfers to poor households in Albania aksesuar në <https://www.unicef.org/albania/media/3161/file/Mapping%20Social%20Protection%20Transfers.pdf>

⁴⁹ Matkovic, G. 2017. The Welfare state in Western Balkan Countries Challenges and Options, aksesuar në https://www.researchgate.net/publication/336852345_The_welfare_state_in_Western_Balkan_countries_Challenges_and_options

mbulimin me pagesa të NE edhe familje apo grupe si psh. familje të komunitetit Rom, që ndonjëherë nuk arrijnë të plotësojnë kriteret për përfitim nga skema.

- c) Investimi social është strategjia që priorizon investimin publik në ato reforma që sjellin zhvillim njerëzor. Shqipëria është vendi me investim më të ulët në Ballkanin Perëndimor sa i përket arsimit, kujdesit shëndetësor dhe mbrojtjes sociale (Matkovic, 2017⁵⁰), gjë që duhet rishikuar me prioritet nga qeveria në të ardhmen.
- d) Strategjitë parandaluese janë ato strategji që investojnë në politika që ndalojnë individët dhe familjet që të bien në varfëri, dy më të rëndësishmet janë politikat ekonomike dhe ato të punësimit. Forcimi i sindikatave dhe i rolit të tyre është një nga mjetet për të bërë presion për politika të duhura ekonomike dhe punësimit.
- e) Rritja e efikasitetit⁵¹ të strukturave shtetërore. Shqipëria me asistencën e Bankës Botërore gjatë reformës për NE, përmirësoi efikasitetin e strukturave dhe rritjen e kapaciteteve të tyre për të administruar skemën. Por, ky përmirësim u verifikua vetëm sa i përket mosrritjes së kostove administrative, dhe nuk është vlerësuar në raport me qëllimin e reformës dhe të skemës, që është zbutja e varfërisë.

3.2.1 Rasti i Kroacisë (vendi i vetëm i Ballkanit Perëndimor, anëtar i Bashkimit Evropian)

Kroacia e ka të parashikuar garantimin e minimumit jetik dhe pagesën që jep në formën e ndihmës ekonomike e quan pagesë për garantimin e minimumit jetik, duke e bërë të qartë qëllimin e politikës.

Kategoritë që mund të marrin pagesën për minimumin jetik janë⁵²: individë dhe familje. Në kategorinë individë përfshihen: individ beqar i/e paaftë për punë dhe individ beqar i/e aftë për punë/prind i vetëm. Në kategorinë familje përfshihen: i/e rritur, fëmijë deri në 18 vjeç, prind i vetëm, fëmijë i një prindi të vetëm/i një familjeje me një prind.

Përcaktimi i kategorive që mund të marrin një pagesë të tillë është i qartë, i thjeshtë dhe përfshirës edhe i nënkategorive të tjera si psh. viktimat e dhunës në familje apo nënkategori të tjera.

Pagesat për individët dhe familjet⁵³ sipas kategorive që parashikohen në legjislacionin kroat tregohen në Tabelën 1. më poshtë:

⁵⁰ Po aty

⁵¹ Efikasiteti matet në raport me qëllimin e programit. Nëse programi synon që të zbusë varfërinë, atëherë efikasiteti vlerësohet nga transfertat për NE si dhe rezultatet në nivelin e varfërisë para dhe pas transfertave (Komisioni Evropian, 2016, fq.7)

⁵² <https://welcomm-europe.eu/croatia/welfare>

⁵³ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1104&langId=en&intPageId=4464>

Tabela 1. Kategoritë dhe masa e pagesës të minimumit jetik në Kroaci

Kategoritë	Masa e pagesës
1) Individ	
Individ beqar i/e paaftë për punë	123 EURO
Individbeqari/e aftëpërpunë/prindivetëm	107 EURO
2) Familje⁵⁴	
I/e rritur	64 EURO
Fëmijë derinë 18 vjeç	43 EURO
Prind i vetëm	107 EURO
Fëmijë i një prindi të vetëm/I një familjeje me një prind	59 EURO

Burimi: <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1104&langId=en&intPageId=4464>

Minimumi jetik është përcaktim i bërë në Ligjin “Për Mirëqënien Sociale”⁵⁵, 2013 dhe garantimi i tij konsiderohet në ligj (neni 26) si një e drejtë. Në ligj përcaktohen nevojat bazë të individit ku përfshihen: ushqimi, strehimi, veshmbathje, element të përdorimit personal. Nevojave bazë për fëmijët dhe të rinjtë, në këtë përcaktim, ju shtohen si nevoja bazë edhe nevojat e zhvillimit, rritjes dhe arsimit. Nevojat bazë për individët apo fëmijët me aftësi të kufizuara përcaktohen në ligjin specifik për aftësinë e kufizuar. Masa e minimumit jetik përcaktohet me vendim qeverie dhe indeksohet çdo vit në varësi të inflacionit. Të gjithë përfituesit e pagesës së minimumit jetik mund të përfitojnë nga shërbimet e tjera si psh: strehimi social, kompesimi për energjinë, etj.

3.2.2 Rasti i Maqedonisë së Veriut

⁵⁴Në rastin e familjes mbliidhet masa e pagesës për secilin anëtar/e (shpjegim i autorëve)

⁵⁵https://digarhiv.gov.hr/arhiva/263/111934/narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_12_157_3289.html

Maqedonia e Veriut, ishte një nga vendet që për shumë vite pati rënie në transfertën për asistencën sociale prej 2001-2010⁵⁶, masa e ndihmës ekonomike ishte shumë e vogël dhe nuk mbulonte nevojat bazë të individëve dhe familjeve që jetonin në varfëri⁵⁷.

Në kuadër të Strategjisë Kombëtare për Zbutjen e Varfërisë dhe Përrjashtimit Social 2010-2020⁵⁸, në vitin 2019, Maqedonia e Veriut miratoi ligjin e ri “Për Mbrojtjen Sociale” nëpërmjet të cilit bëri rregullimin ligjor të problematikave të hasura në sistemin e mbrojtjes sociale.

Në këtë ligj, u përkufizua minimumi jetik dhe u përcaktua se pagesa duhet te garantojë këtë minimum për të gjithë individët dhe familjet që jetojnë nën një nivel të caktuar të ardhurash. Marrja e pagesës për individët dhe familjet që jetojnë nën minimumin jetik, konsiderohet si e drejtë dhe sistemi i asistencës financiare nuk mund të përjashtojë individë apo familje nga kjo skemë. Përfitimi nga skema e asistencës financiare bën të mundur që individët apo familjet në këtë skemë të përfitojnë kompesim të energjisë për muajt Tetor-Mars dhe gjithashtu të marrin shërbime të tjera sociale.

Ligji i ri ruan jokushtëzimin dhe integron pagesat financiare me shërbimet e ofruara sociale. Në një raport të fundit të UNICEF (2020) vlerësohet se kategorizimi i bërë nga ligji ka lehtësuar përfitimet për personat me aftësi të kufizuar, fëmijët dhe familjet⁵⁹.

3.3 Përfundime dhe Rekomandime

Përfundime

Megjithë përpjekjet e qeverisë shqiptare për të reformuar sistemin e mbrojtjes sociale, mungon përkufizimi i minimumit jetik në legjislacionin për mbrojtjen sociale, gjë që ndikon në hartimin e politikave për mbrojtjen sociale, sidomos në përcaktimin e qartë të qëllimit të tyre.

⁵⁶ Martkovic, G. 2017 The Welfare State in Western Balkan Countries-Challenges and Options

⁵⁷ UNICEF 2018-Social Protection in North Macedonia Policy Paper

⁵⁸National Strategy for Reduction of Poverty and Social Exclusion 2010-2020 (revised), Ministry of Labor and Social Policy of the Republic of Macedonia (Skopje, 2013),

http://mtsp.gov.mk/WBStorage/Files/revidirana_str_siromastija.pdf

⁵⁹ Analiza e gjendjes së grave dhe fëmijëve në Maqedoninë e Veriut, fq.30, aksesuar ne https://www.unicef.org/northmacedonia/media/5336/file/Sit_Small_Women%20and%20Children_AL.pdf

Sipas vlerësimeve të deritanishme, masa e NE-së nuk ka pësuar rritje pas reformës. Masa e NE nuk është e mjaftueshme për të mbuluar shpenzimet për ushqimin por edhe për aktivitete të tjera të zhvillimit njerëzor për individët dhe familjet kur ata kanë nevojë.

Fëmijët dhe familjet e mëdha janë më të varfërat dhe grupet më të rrezikuara për të rënë në varfëri. Megjithë vëmendjen e rritur dhe ndryshimin e masës së NE për këto grupe, ky ndryshim ka qënë minimal dhe pa ndikim për daljen e tyre nga varfëria.

Kategorizimi, që bëhet për individët dhe familjet që mund të përfitojnë NE, në legjislacionin për NE dhe përfitimin e saj është shumë i detajuar duke krijuar mundësi që individë apo familje të caktuara të mos përfitojnë nga skema.

Investimet në politika të tjera, si politika e arsimit, shëndetit apo punësimit që konsiderohen si politikat që ndikojnë më shumë në zbutjen e varfërisë dhe daljen nga varfëria, vazhdojnë të mbeten të ulëta.

Rekomandime

Të ndryshohet Ligji Nr. 57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë” dhe të përfshihet si dispozitë e veçantë përkufizimi i minimumit jetik.

Përlllogaritja e minimumit jetik dhe masa e tij duhet të jetë bazë për masën e NE dhe pagesën për Aftësinë e Kufizuar. Rritja e pagesës së NE është e nevojshme që bëhet dhe të reflektojë nevojat e individëve dhe familjeve jo vetëm për ushqim por edhe për aktivitete të tjera të zhvillimit njerëzor.

Të thjeshtëzohet kategorizimi i individëve dhe familjeve që mund të përfitojnë nga skema e NE duke synuar mospërrjashtimin e kategorive apo nënkategorive.

Të vlerësohen përfitimi i shërbimeve shtesë pa pagesë ose minimumit të një kuote për shërbimet bazike për këta qytetarë.

1. Minimumi jetik në perspektivën ekonomike

4.1 Kuadri ekonomik dhe minimumi jetik

Tërmeti i 26 Nëntorit 2019 dhe pandemia gjatë vitit 2020 kanë patur efekte negative të rëndësishme mbi ekonominë shqiptare. FMN⁶⁰ dhe BB⁶¹ parashikojnë një recesion prej 8.5% në 2020, ndërsa rritja ekonomike parashikohet të jetë e moderuar në 5% për 2021 dhe 3.9% në 2022. Nga ana tjetër FMN⁶² ka observuar se ekonomisë shqiptare i kanë munguar investimet pro-roritjes nga burime publike, ndërsa vendi ka një nivel të ulët të investimeve të huaja direkte në ekonomi.

Situata ekonomike në vendet e Bashkimit Europian gjithashtu do të ndikojë fort në aftësinë e ekonomisë shqiptare për t'u rimëkëmbur në vitet në vijim, kjo për arsye të ekspozimit të lartë që ka vendi ndaj ekonomive të BE sidomos atyre italiane dhe greke. Eksportet shqiptare drejt këtyre vendeve të cilat raportohen me një rënie prej -13 %⁶³ në 2020 - do ndikohen më tej nga ecuria e tyre ekonomike, çka e shton paqartësinë për rimëkëmbje në 2021 e në vijim.

Rritja e kreditimit në fund të vitit 2019⁶⁴ pas shumë vitesh stanjacion nuk ka arritur të përkthehet në rritje ekonomike që krijon punësim dhe të ardhura. Nga ana tjetër, struktura e shoqërive dhe fermës shqiptare mbetet tejet e fragmentuar – mbi 90% e bizneseve janë të vogla, ndërsa madhësia mesatare e fermës është 1.3 ha – çka demonstroi një bazë të dobët për të arritur një rimëkëmbje ekonomike të shpejtë e të qëndrueshme. Kompozimi i ekonomisë gjithashtu – ku bujqësia e prapambetur përfaqëson rreth 20% dhe turizmi, një nga sektorët më të goditur në 2020 ka një peshë të ngjashme në produktin e përgjithshëm kombëtar – nuk duket se mund të

⁶⁰ Deklarata e fundit e FMN- <https://www.imf.org/en/News/SearchNews#sort=%40imfdate%20descending>

⁶¹ World Bank Western Balkans Regular Economic Report Update Fall 2020-
<https://www.worldbank.org/en/region/eca/publication/western-balkans-regular-economic-report>

⁶² IMF Mission statement November 26th 2019-;
<https://www.imf.org/en/News/Articles/2019/11/26/mcs11262019-albania-staff-concluding-statement-of-the-2019-article-iv-mission>

⁶³ INSTAT, Tregtia e Jashtme e Mallrave, Dhjetor 2020 <http://www.instat.gov.al/al/temat/tregtia-e-jashtme/tregtia-e-jashtme-e-mallrave/publikimet/2020/tregtia-e-jashtme-dhjetor-2020/>

⁶⁴ EC Albania Progress Report 2020;
https://ec.europa.eu/neighbourhoodenlargement/sites/near/files/albania_report_2020.pdf

përshpejtojë rimëkëmbjen ekonomike të vendit, sidomos kur masat anti-covid pritet të vijojnë së paku edhe në vitin 2021.

Konsumi privat pritet të ruajë rolin e vet shumë të rëndësishëm dhe primar në rritjen ekonomike në periudhë afatmesme; por në kushtet e rritjes së papunësisë në 2020, ky konsum i pambeshtetur nga rritja e aktivitetit ekonomik dhe punësimit në vend do jetë i varur kryesisht nga remitancat dhe kursimet e qytetarëve.

Varfëria pritet të rritet në 2020 dhe në periudhën afatmesme, kohë gjatë së cilës Shqipërisë i duhet të fillojë një program të rimëkëmbjes ekonomike. Varfëria monetare dhe materiale që u rrit në zonat e prekura nga tërmeti në 2019 pritet të shtohet edhe më përgjatë 2020, me zgjatjen e pandemisë, e cila do të sjellë efekte negative në ekonomi e “cila pritet të kontraktohet fort gjatë vitit 2020 me projeksionin për rimëkëmbje gjatë vitive 2021 dhe 2022”⁶⁵ “Dobësimi i turizmit, remitancave, kërkesës nga jashtë, Investimeve të Huaja Direkte më të vogla, dhe zvogëlimit të hapësirës fiskale⁶⁶” do vijonë të ndikojnë negativisht në ekonominë e shqiptarëve edhe në periudhën afatmesme. Numri i familjeve në Ndihmë Ekonomike në vitin 2019 ishte 61,5421⁶⁷ duke shënuar një rritje prej 5% përkundrejt vitit 2018, ndërsa pritet që ky numër të jetë edhe më i lartë për vitin 2020. Numri i të varfërve është rritur; norma e varfërisë në vitin 2020 mendohet të jetë në nivelin 41.5%⁶⁸ - njerëz që jetojnë me 5.5 dollarë në ditë – duke shënuar një rritje prej 5.9 pikë përqindje kundrejt një viti më parë.

Një situatë e tillë makroekonomike, e brendshme dhe e jashtme, pritet të ngadalësojë të gjithë treguesit që lidhen nivelin e jetesës, punësimin, të ardhura nga njëra anë dhe rrisë nevojat për të siguruar një minimum të ardhurash për shtresat e varfëra në nevojë.

Edhe pse pritet që në periudhën afatmesme numri i njerëzve të varfër të shtohet, sikundër dhe numri i personave në rrezik për të rënë në varfëri, Shqipëria vijon të mos ketë një qasje zyrtare ndaj minimumit jetik. Numri i personave që rrezikojnë të bien në varfëri sipas INSTAT në vitin 2018 ka qenë 671,000 persona duke vendosur si kufi të këtij rreziku shumën prej 16,742 Lek. Minimumi jetik i kalkuluar nga AP në vitin 2016 nuk ka shërbyer të udhëzojë as kalkulimin e Ndihmës Ekonomike që përfitohet nga personat dhe familjet shqiptare, dhe as Pagën Minimale, e cila u rrit së fundmi nga autoritetet në nivelin e 30.000 Lek.

⁶⁵ Albania : First Post-Program Monitoring-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Albania, November 30, 2020

⁶⁶ Albania : First Post-Program Monitoring-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Albania, November 30, 2020

⁶⁷ VKM Nr. 882, datë 24.12. 2019, “Për Mekanizmin e Bashkërendimit Institucional të Punës për Referimin për Punësim të Individëve dhe Anëtarëve në Moshë Aktive Pune të Familjeve Përfutuese të Ndihmës Ekonomike.”

⁶⁸ World Bank Western Balkans Regular Economic Report Update Fall 2020-

<https://www.worldbank.org/en/region/eca/publication/western-balkans-regular-economic-report>

4.2 Politikat sociale dhe Minimumi Jetik ne vendet e Bashkimit European

Në përgjigje të krizës globale financiare të vitit 2008, Bashkimi European miratoi në vitin 2010 Strategjinë Europa 2020. Kjo strategji synon reduktimin e numrit të njerëzve që rrezikojnë të bien në varfëri ose në përjashtim social me rreth 20 milion persona në vitin 2020 krahasuar me nivelin e vitit 2008. Numri i njerëzve që rrezikonin të binin në varfëri në Bashkimin European filloi të rritej në vitin 2009 si rezultat i krizës globale financiare të vitit 2008. Në vitin 2018, rreth 109.9 milion persona ishin në rrezik varfërie në Bashkimin European, ose 6.2 milion më pak se në 2008. Sidoqoftë, rreth 21.8% e popullsisë së BE mbeten të rrezikuara të bien në varfëri në 2018, ose 13.8 milion më shumë sesa objektivi i strategjisë për vitin 2020.

Tabela 2. Indikatorët që monitorohen në kuadër të strategjisë Europa 2020⁶⁹

Çështja	Indikator	2008	2015	2016	2017	2018	2019	Target
Varfëria dhe përjashtimi social	Njerëz në rrezik varfërie ose përjashtimi social (në mln njerëz)	116.1	117.9	116.9	111.9	109.9	na	96.1
	Njerëz në rrezik varfërie ose përjashtimi social (në % të popullsisë)	23.7	23.8	23.5	22.4	21.8	na	
	Njerëz që jetojnë në famile me një intensitet pune të ulët (% e popullsisë të moshës 0-59 vjeç)	9.2	10.7	10.5	9.5	8.7	na	
	Njerëz në rrezik varfërie pas tranfertave sociale (në % të popullsisë)	16.6	17.3	17.3	16.9	17.1	na	
	Njerëz pa burime materiale (në % të popullsisë)	8.5	8.1	7.5	6.6	5.9	na	

Burimi: Europe 2020 Headline indicators https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_headline_indicators#People_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion

Arritja e objektivit strategjik dukshëm kërkon përpjekje më të mëdha në tri drejtime kryesore: në pamjaftueshmërinë e tranfertave sociale; intensitetin e ulët të punës; dhe përjashtimin social. Sfida e uljes së numrit të njerëzve në rrezik varfërie dhe përjashtimi social në Bashkimin European bëhet aktualisht shumë më e vështirë për shkak të pandemisë së Covid-19, dhe efekteve negative të saj në ekonominë dhe shoqërinë europiane. Natyrshëm, për të arritur objektivat e strategjisë Europa 2020, por edhe për t'u përballur me situatën aktuale që po kalon e gjithë bota, është e pritshme që garantimi i minimumit jetik për njerëzit që rrezikojnë të bien në varfëri dhe përjashtim social në vendet e BE të marrë një rol qendror në politikë-bërjen e BE në vitet në vijim.

4.3 Minimumi Jetik në vendet e Bashkimit European

Skemat e të ardhurave minimale në Bashkimin European kuptohen si skema të mbështetjes së të ardhurave për njerëzit në moshë pune (në punë ose jo) të cilat garantojnë mbrojtje sociale për

⁶⁹ Burimi: Europe 2020 Headline indicators (https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_headline_indicators#People_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion)

ata që nuk kualifikohen për pagesa të sigurimeve shoqërore, ose për ata të cilëve u ka mbaruar e drejta për të përfituar nga këto pagesa. Këto skema të të ardhurave minimale janë mburoja e fundit, përmes të cilave synohet parandalimi i varfërisë ekstreme dhe sigurimi i një standardi minimal jetese të denjë për individët dhe personat në ngarkim të tyre, kur ata nuk kanë asnjë mjet tjetër si mbështetje financiare, ose ato që kanë janë të pamjaftueshme.

Shumica e vendeve të BE kanë një mekanizëm të qartë për përcaktimin e nivelit të pagesave i cili bazohet në një grup treguesish të specifikuar qartë (shih Tabelën 3) dhe normalisht merr parasysh përbërjen e familjes. Qasja më e zakonshme lidhet me vendosjen e standardeve minimale të jetesës (p.sh. përmes çmimeve, shportës së mallrave, kufirit absolut të varfërisë, buxheteve referuese).

Përdoren edhe disa metoda të tjera. Për shembull, në Zvicër përfitimet e rekomanduara synojnë të pasqyrojnë të ardhurat e disponueshme të 10% të familjeve më të varfra. Në Gjermani, niveli i përfitimit zbritet nga shpenzimet e grupeve me të ardhura më të ulta, të matura çdo pesë vjet me anë të Modelit të Të Ardhurave dhe Konsumit. Në Finlandë, përfitimet Themelore të Asistencës Sociale janë të lidhura me indeksin e kostos së jetesës, por niveli vendoset nga Parlamenti. Çdo 4 vjet, një vlerësim sugjeron se cilat ndryshime mund të konsiderohen, por kjo nuk çon domosdoshmërisht në një ndryshim në nivelet e përfitimeve - d.m.th., nivelet nuk rregullohen automatikisht në bazë të vlerësimit. U takon politikanëve të vendosin nëse duhet të ketë një "rritje të nivelit" përveç rritjeve automatike për shkak të ndryshimeve në indeksin e kostos së jetesës. Në Luksemburg, niveli i skemës së Minimumit të të Ardhurave (MA) u krijua fillimisht me ligj, duke marrë parasysh (por jo i lidhur zyrtarisht me) nivelin e minimeve të tjera ekzistuese të mbrojtjes sociale, të tilla si paga minimale, përfitimet e papunësisë dhe pensioni minimal. Në Portugali, shuma për të Ardhurat e Integritit Social (RSI) përcaktohet nga një Urdhër i miratuar nga Ministria e Solidaritetit dhe Sigurimeve Shoqërore dhe korrespondon me një përqindje të Indeksit të Mbështetjes Sociale. Në Spanjë, shumica e rajoneve krijojnë përfitime të MA si përqindje e IPREM - Indikatori Publik i të Ardhurave për Qëllime të Shumëfishta, i cili është një tregues i krijuar relativisht vonë - në 2004, me qëllimin e përdorimit si një referencë për të ardhurat për një shumëllojshmëri programesh të mbrojtjes sociale. Supozohet të indeksohet çdo vit në buxhetin e shtetit, megjithëse është ngrirë që nga viti 2010. Në Itali, situata është mjaft e larmishme – ka 10-të skema të MA, të cilat përdorin pragje të ndryshme të të ardhurave të familjeve, dhe që aplikohen bazuar në numrin e përbërësve të familjes. Gjashtë skema të MA përdorin sistemin kombëtar të testimit të mjeteve (ISEE, indeksi i situatës ekonomike të barazuar), i cili shërben për të ofruar disa përfitime sociale (p.sh. përjashtimi nga kostot ose ulja e tarifave për shërbimet shëndetësore, çerdhet dhe objektet e kujdesit për fëmijët, librat shkollorë, qiraja e shtëpisë, etj). Skemat e tjera të MA-së përdorin treguesit rajonalë/krajinorë (Trento dhe Val d'Aosta), buxhetet mujore për të përmbushur nevojat themelore (Bolzano) dhe pagesën mujore të ndihmës sociale për personat ne moshë pensioni (Siçili).

Tabela 3: Mekanizmat e vendosjes së minimumit të të ardhurave në vendet e BE⁷⁰

Vënde në të cilat ekziston një mekanizem i cili vendos nivelin e pagesave të bazuar në indikator të specifikuar shumë qartë. Mekanizmi bazohet ne :				Vende ne te cilat nuk ekziston nje mekanizem i qarte dhe niveli i përfitimit përcaktohet në mënyre subjektive dhe arbitrare
Mediana / Të ardhurat mesatare ose përqindja e tyre (p.sh. kufiri relativ i varfërisë kombëtare)	Standarti i jeteses (çmimet, niveli i varferise absolute, shporta e te mirave	Paga minimale	Të tjera	
IT (BA/FG/MO/NSC/PU/SA/ SI/TN/VA)	CY CZ FI (cdo kater vjet) IS IT (BZ) LI MT PL SE SI	ES (Andalusia, Navarre, vendet Baske, Melilla) FR NL	CH, DE, ES, (shumica e rajoneve) FI (BSA*) LU PT RS UK	AT BE BG DK (por niveli i perfitimit nuk vendoset arbitrarisht) EE EL FR HR HU IE LT LV, MK NO RO, SK

Burimi: Skemat e te ardhurave Minimale ne Europe, Komisioni Europian

Në shumë vende të Europës niveli i minimumit të të ardhurave shpeshherë përcaktohet si një vendim politik më shumë sesa i bazuar në evidence shkencore. Rregullsia e rishikimit të minimumit jetik varion mes vendeve, proceseve dhe kompromiseve politike, dhe ndryshimi në nivelet e MA të vendeve të Bashkimit Europian lidhet në shumicën e rasteve me rritjen e nivelit të jeteses dhe rritjen e inflacionit. Ne dy tabelat e mëposhtme jepen minimum jetik për njësi familjare – në shumë vende të BE legjislatoni, metodologjitë e përdorura për llogaritjen e MA mbajnë parasysh përbërjen familjare dhe për frymë.

Tabela 4. Minimumi i të ardhurave për familje

Vëndi/Viti	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
BASHKIMI EUROPIAN										
Belgjike	2,044	2,101	2,129	2,256	2,279	2,274	2,341	2,387	2,487	na
Danimark	2,695	2,829	2,854	2,882	2,925	2,978	3,010	3,085	3,161	3,225
Gjermani	1,974	2,000	2,058	2,056	2,072	2,170	2,234	2,302	2,385	na
Irland	2,154	2,071	2,063	2,085	2,118	2,271	2,367	2,402	2,617	na
Greqi	1,256	1,153	999	879	806	790	788	798	826	861
Spanjë	1,534	1,463	1,456	1,420	1,393	1,402	1,437	1,491	1,552	1,577
Francë	2,096	2,100	2,163	2,197	2,226	2,249	2,280	2,306	2,333	na
Itali	1,676	1,677	1,678	1,652	1,655	1,664	1,706	1,737	1,769	na
Luksemburg	3,395	3,417	3,442	3,497	3,604	3,703	3,551	3,788	4,228	na
Hollandë	2,131	2,133	2,159	2,188	2,194	2,236	2,387	2,474	2,522	2,572
Austri	2,211	2,254	2,290	2,318	2,437	2,442	2,488	2,599	2,643	2,702
Portugali	911	883	874	859	864	886	922	952	981	1,052
Finland	2,242	2,292	2,383	2,444	2,489	2,495	2,483	2,519	2,577	2,612
Suedi	1,984	2,266	2,504	2,667	2,713	2,657	2,642	2,664	2,682	2,570
Letoni	471	441	467	490	546	612	668	694	770	860
Lituani	423	405	455	493	506	544	593	644	724	797
Estoni	601	588	629	691	758	828	908	985	1,105	1,203
Bullgari	317	306	300	307	348	350	331	377	377	444
Çeki	741	782	818	808	800	779	823	870	954	1,050
Slovaki	642	662	727	707	715	728	730	754	784	na
Hungari	445	472	493	467	474	478	501	524	570	615

⁷⁰ Minimum income schemes in Europe 2015, European Commission, European Social Policy Network; <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=7882&furtherPubs=yes>

Poloni	463	528	531	542	560	583	618	624	690	748
Rumani	214	220	215	212	226	243	257	288	345	404
Kroaci	610	586	565	533	549	573	601	652	699	767
Sloveni	1,232	1,260	1,273	1,245	1,251	1,295	1,294	1,335	1,391	1,477
Malta	1,096	1,141	1,202	1,265	1,345	1,423	1,430	1,525	1,552	1,612
Qipro	1,699	1,784	1,777	1,667	1,512	1,448	1,472	1,522	1,610	1,703

Burimi: https://ec.europa.eu/eurostat/databroeser/vieë/LC_LI01/default/table

Tabela 5. Minimumi i të ardhurave për frymë ne vëndet e Bashkimit Europian

Vëndi/Viti	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
BASHKIMI EUROPIAN										
Belgjiqe	973	1,000	1,014	1,074	1,085	1,083	1,115	1,137	1,184	na
Danimarke	1,283	1,347	1,359	1,372	1,393	1,418	1,433	1,469	1,505	1,536
Gjermani	940	952	980	979	987	1,033	1,064	1,096	1,136	na
Irland	1,026	986	982	993	1,008	1,082	1,127	1,144	1,246	na
Greqi	598	549	476	419	384	376	375	380	393	410
Spanjë	730	697	693	676	663	668	684	710	739	751
Francë	998	1,000	1,030	1,046	1,060	1,071	1,086	1,098	1,111	na
Itali	798	799	799	787	788	792	812	827	842	na
Luksemburg	1,617	1,627	1,639	1,665	1,716	1,764	1,691	1,804	2,014	na
Hollandë	1,015	1,016	1,028	1,042	1,045	1,065	1,137	1,178	1,201	1,225
Austri	1,053	1,073	1,090	1,104	1,161	1,163	1,185	1,238	1,259	1,286
Portugali	434	421	416	409	411	422	439	454	467	501
Finland	1,067	1,091	1,135	1,164	1,185	1,188	1,183	1,199	1,227	1,244
Suedi	945	1,079	1,192	1,270	1,292	1,265	1,258	1,269	1,277	1,224
Letoni	224	210	223	233	260	291	318	330	367	409
Lituani	202	193	217	235	241	259	282	307	345	379
Estoni	286	280	299	329	361	394	432	469	526	573
Bullgari	151	146	143	146	166	167	158	180	180	211
Çeki	353	373	390	385	381	371	392	414	454	500
Slovakia	306	315	346	337	341	347	348	359	373	na
Kroaci	291	279	269	254	261	273	286	311	333	365
Rumani	102	105	102	101	108	116	122	137	164	193
Sloveni	587	600	606	593	596	617	616	636	662	703
Qipro	809	850	846	794	720	690	701	725	767	811
Malta	522	543	572	602	640	678	681	726	739	768
Hungari	212	225	235	223	226	228	238	249	271	293
Poloni	220	251	253	258	267	278	294	297	329	356

Burimi: https://ec.europa.eu/eurostat/databroeser/vieë/ILC_LI01/default/table

Nga të dhënat për minimumin jetik për frymë në Bashkimin Europian vërejmë se nivelin më të lartë për vitin 2018 e ka Luksemburgu me rreth 2,014 EUR për frymë e ndjekur nga Danimarka me 1,505 EUR për të njëjtin vit. Vendi i BE me nivelin më të ulët të këtij treguesi është Rumania, ky tregues regjistrohët të jetë 193 EUR në vitin 2019, duke shënuar një rritje me 17.7% kundrejt një viti më parë. Në nivele të ngjashme me Rumaninë është dhe Bullgaria ku ky minimum jetik është në nivelin e 211 EUR për vitin 2019. Vlen të vërehet se 5 vende të BE në vitet 2013-2015 kanë patur një kontraktim të minimumit jetik, duke reflektuar kështu vështirësite ekonomike, dhe kufizimin e mundësive financiare që ato kanë përjetuar në këtë periudhë, për ta rimarrë rritjen në vijim siç reflektohet edhe tek niveli i minimumit jetik nga viti 2015 e më pas. Po ashtu është e rëndësishme të nënvizojmë se Spanja arriti në nivelet e vitit 2008 vetëm pas 8 vjetësh, ndërsa niveli i minimumit jetik që llogaritet në 410 EUR për Greqinë në vitin 2019 është ende 31% më i ulët se në vitin 2008.

Natyrshëm, diferencat e mëdha që vërehen mes vendeve të reja anëtare të BE dhe atyre fillestare përcjellin stadet e ndryshme të zhvillimit ekonomik e social, si dhe historinë politike e ekonomike të këtyre vendeve që pas Luftës së Dytë Botërore. Po ashtu ato përcjellin edhe veçoritë dhe qasjet e ndryshme politike, ekonomike, sociale por edhe metodologjike, ndaj kalkulimit të minimumit jetik, dhe administrimit të tij në nivel qendror dhe lokal, duke krijuar një larmi modelesh, të cilat sa i përket vendeve anëtare të reja të Bashkimit Europian si: Bullgaria, Kroacia, Malta, Sllovenia, Estoni, Hungaria, Rumania, Çekia, Lituania paraqiten në formë të përmbledhur në aneksin II të këtij raporti.

4.4 Minimumi Jetik në vendet e Ballkanit Perëndimor

Vendet e Ballkanit Perëndimor kanë një rritje të ngadaltë, qysh prej krizës financiare të vitit 2008. Ato mbeten vendet më të varfëra të Europës, me nivel të ulët të jetesës të dukshme kudo. Kjo situatë është përkeqësuar edhe më për shkak të recesionit së shkaktuar nga pandemia e Covid-19 që po kalon mbarë bota. Ky recesion ka përkeqësuar kushtet e tregut duke ndërprerë përmirësimet në kujdesin social, pasi përpara pandemisë Ballkani Perëndimor shënonte progres dhe rritje të të ardhurave. Kriza vlerësohet të ketë shtyrë në varfëri më shumë se 300,000 njerëz në Shqipëri, Kosovë, Serbi dhe Mal të Zi. Me shumë se gjysma e ndërmarrjeve në vendet e BP u detyruan të mbyllen, të paktën përkohësisht duke humbur kështu të ardhurat dhe rritur papunësinë.

Në fakt, karakteristikë për Ballkanin perëndimor mbetet papunësia kronike, ndërsa shumë familje mbështeten tek transfertat buxhetore dhe remitancat. Rritja ekonomike në vendet e Ballkanit Perëndimor udhëhiqet kryesisht nga konsumi, i cili mbështetet nga remitancat, borxhi dhe zhvillimi i pasurive të patundshme. Ecuria e rimëkëmbjes ekonomike në Ballkanin Perëndimor do të ndikohet nga shpejtësia me të cilën ekonomia e BE do fillojë të lëvizë pas krizës së pandemisë. Sfidat me të cilat përballen vendet e Ballkanit Perëndimor janë ristrukturimi i ekonomisë, rritja e produktivitetit, ulja e informalitetit, rritja e punësimit dhe krijimi i mundësive që shtresat e varfëra të mund të përmirësojnë nivelin e jetesës.

Tabela 6: Të dhënat kryesore për vendet e Ballkanit Perëndimor

	Popullsia (million)	Rritja e GDP	PBB për frëmë Eur	Papunësia
EU-27	446.8	2.1	27,980	3.2
Shqipëri	2.9	4.1	4,470	11.4
Bosnia Herzegovina	3.5	3.1	4,897	15.2
Kosovë	1.8	3.8	3,835	17.2

Maqedonia e Veriut	2.1	2.7	5,459	15.5
Mal i Zi	0.6	5.1	7,490	11.4
Serbi	7.0	4.4	6,593	7.6

Burimi: Te dhena kryesore per vendet ne zgjerim 2020 -Eurostat⁷¹

Vendet e Ballkanit Perëndimor duhet të krijojnë një sistem të mbrojtjes sociale në gjendje të arrijë objektivin për të mbrojtur të vuajturit pa penguar punësimin dhe të rritjen e produktivitetit - pasi sistemi aktual i mbrojtjes sociale jo rrallë dekurajon punësimin dhe pjesëmarrjen në forcat e punës. Konvergenca me Bashkimin Europia është e ulët, dhe çdo rritje apo përmirësim në nivelin e mbështetjes sociale kërkon më së pari rritjen e punësimit – ndihma ekonomike, transfertat e tjera sociale, apo dhe minimumi jetik do të duhej të mos konsideroheshin si pengesë në këtë proces.

Nivelet e përcaktuar si minimum jetik në vendet e Ballkanit Perëndimor reflektojnë distancën në zhvillimin ekonomik përkundër vendeve të Bashkimit Europian. Mali i Zi shfaq vlerën më të lartë të përkufizuar si minimum jetik, ndjekur nga Serbia dhe Maqedonia e Veriut. Nuk ka të dhëna për Bosnjen dhe Hercegovinën, Shqipërinë dhe Kosovën që të mund të bënim një krahasim mes tyre. Shifrat në dispozicion konfirmojnë rritjen e vazhdueshme, por shumë të vogël të minimumit jetik në Mal të Zi, Serbi dhe Maqedoninë e Veriut.

Tabela 7: Minimumi jetik për njësi familjare në vëndet e Ballkanit Perëndimor

Ballkani Perendimor										
Vëndi/Viti	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Mal i Zi	na	na	na	311	318	329	336	367	na	na
Maqedonia e Veriut	na	na	191	200	204	223	235	256	276	na
Serbi	na	na	na	254	255	250	255	266	288	na

Burimi: https://ec.europa.eu/eurostat/databroeser/vieë/ILC_LI01/default/table

Tabela 8: Minimumi jetik për fryme në vëndet e Ballkanit Perëndimor

Ballkani Perendimor										
Vëndi/Viti	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Mal i Zi	na	na	Na	148	152	157	160	175	na	na
Maqedonia e Veriut	na	na	91	95	97	106	112	122	131	na
Serbi	na	na	Na	121	121	119	122	127	137	na

Burimi: https://ec.europa.eu/eurostat/databroeser/vieë/ILC_LI01/default/table

Në të gjitha vendet e Ballkanit Perëndimor që aplikojnë pagën minimale – Mal i Zi, Serbi, Maqedonia e Veriut dhe Shqipëria, niveli i saj është mbi 200 EUR në muaj, çka siguron një mbulim të mirë të minimumit jetik atje ku ky nivel është tashmë përkufizuar. Sidoqoftë, diferencat në minimumin jetik dhe pagën minimale në Ballkanin Perëndimor krahasuar me vendet e Bashkimit Europian, janë të dukshme dhe të pritshme bazuar në nivelet e ndryshme të zhvillimit ekonomik dhe social mes tyre.

⁷¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/ëeb/enlargement-countries/publications>

Tabela 9: Paga minimale në vendet e Ballkanit Perëndimor⁷²

Vëndi/Viti	2016	2017	2018	2019	2020
Mal i Zi	288,05	288,05	288,05	331,33	331,33
Maqedonia e Veriut	236,05	277,62	282,48	na	na
Shqipëri	160,20	181,01	190,58	211,99	209,10
Serbi	230,14	253,10	282,51	308,41	344,43

Burimi: Eurostat, https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/soe.do?dataset=earn_më_cur&lang=en

4.5 Përlllogaritja e minimumit jetik

Në dy kapitujt e mëparshëm vërjetëm se për vendet e hyra rishtaz në BE, që qasja ndaj minimumit jetik është e ndryshme, ndërsa është sidoqoftë më e avancuar sesa në Shqipëri. Përpjekja e fundit zyrtare për të llogaritur minimumin jetik është bërë në vitin 2016 nga institucioni i Avokatit të Popullit me synimin e përkufizimit të një niveli minimum mjetesh financiare, që të konsiderohet i mjaftueshëm për të përballuar jetesën dhe nevoja të tjera bazike personale, në atë nivel që i lejon një personi të ketë një standart jetese të arsyeshëm -sigurimin e të drejtës themelore për një jetesë me dinjitet. Ende sot pas 4 vjetësh, minimumi jetik nuk citohet në legjislacion dhe në dokumenta zyrtarë.

Ka dy metodologji për matjen e minimumit jetik: njëra është për kufirin e varfërisë relative dhe tjetra për kufirin e varfërisë absolute. Kufiri varfërisë relative përqëndrohet tek pabarazia që mund të ekzistojë brenda një vendi të caktuar, dhe zakonisht përdoret në vendet e zhvilluara.

Metodologjia që përqëndrohet tek kufiri i varfërisë absolute bazohet tek standarti minimal që duhet siguruar për sa i përket mirëqënies fizike dhe sociale – ose ndryshe kërkesave minimale që duhen përmbushur për të jetuar. Kjo metodologji përdoret gjerësisht në vendet në zhvillim, në tranzicion, si edhe në vendet e zhvilluara të botës, dhe është ajo që konsiderohet të jetë e lidhur me politikat e mirëqënies sociale.

Metoda e përdorur për të llogaritur Minimumin Jetik në Shqipëri është ajo e njohur si Metoda e Varfërisë Absolute. Sipas kësaj metode llogariten: kufiri i varfërisë ushqimore, dhe kufiri i varfërisë jo-ushqimore. Të dy këto kufij varfërie llogariten si kosto të nevojave bazike ushqimore dhe jo-ushqimore, dhe kur mbledhen ato japin kufirin e varfërisë si kërkesa minimale që duhet të plotësohen për të jetuar. Mbledhja e vlerave monetare të këtyre dy kufijve të varfërisë na jep Minimumin Jetik.

⁷² Paga minimale që i referohet Shqipërisë ka qënë para ndryshimit të pagës minimale në rang vendi sipas VKM nr.1025, datë 16.12.2020

Në lidhje me vlerësimin e Kufirit të varfërisë ushqimore merren në konsideratë:

- *Kërkesat minimale ushqimore (kaloritë mesatare që nevojiten në ditë)*. Si bazë për përcaktimin e këtij parametri janë rekomandimet e Organizatës së Ushqimit dhe Bujqësisë të cilat sugjerojnë se nevojat energjitike, ose numri i kalorive, që i nevojiten një të rrituri 30 – 60 vjeç në ditë janë në rendin e 2100 – 3200 kalori në ditë⁷³;
- *Shporta ushqimore që përmbush kërkesat minimale ushqyese*⁷⁴. LSMS⁷⁵, e cila u hartua nga INSTAT dhe BB është baza ku mund të ndërtohet një shportë ushqimesh që përmbushin nevojat kalorifike - nevojat minimale energjitike të një të rrituri në Shqipëri – sipas kësaj shporte këto nevoja janë në rendin e 2288 kalori në ditë.
- *Vlera monetare e kësaj shporte ushqimore si Kufiri i varfërisë ushqimore*. Këto vlera përftohen nga të dhënat e çmimeve të konsumit të INSTAT. Me çmimet mesatare për njësi të produkteve të listuara në shportën ushqimore llogariten kostot përkatëse për grup produktet dhe totalin që rezulton.

Kufiri i varfërisë ushqimore llogaritet si shuma e peshave të secilit produkt të shportës ushqimore (p) të shumëzuar me çmimin e secilit produkt (ç). P është sasia e çdo produkti dhe Ç është çmimi për kilogram i produkteve.

Tabela 10. Kostoja minimale e shportës ushqimore në Shqipëri sipas normës ditore të kalorive për 1 të rritur

	Produkti	Kaloritë në ditë	Norma ditore (në gram)	Norma mujore (në kg)	Cmimet mesatare kg në 2019	Vlera mujore (në Lek)
1	Bukë, brumëra	266	115,65	3,52	108,4	382
2	Drithëra, miell, makarona	928	263,11	8,00	135,5	1084
3	Mish	60	20,00	0,61	603,9	368
4	Peshk	3	2,75	0,08	663	53
5	Qumësht dhe nënprodukte	300	100,00	3,04	374,1	1137
6	Vaj	350	39,28	1,19	373,6	445
7	Fruta	11	18,33	0,56	120,5	67
8	Perime dhe bishtajore	200	707,96	21,53	142,2	3062
9	Sheqer, ëmbëlsira	158	43,41	1,32	575,4	759
10	Pije jo-alkolike, çaj dhe kafe	11	27,50	0,84	82,8	70
11	Ushqime të tjera	1	0,13	0,00	-	0
	TOTALI	2,288				7,427

Burimi: INSTAT

⁷³ FAO – Human energy requirements <http://www.fao.org/3/y5686e/y5686e08.htm>

⁷⁴ Sado subjektiv të jetë përcaktimi i shportës ushqimore, grupet ushqimore të domosdoshme në dietën ditore të një njeriu përfshijnë drithëra, qumësht dhe nënprodukte, mish, peshk, ushqime të pasura me proteina, vajra dhe yndyrna sheqerna dhe të tjera. FAO rekomandon një raport 55-75% karbohidrate, 10-15% proteina, yndyrna në rendin e 15-30% të kalorive, dhe po ashtu edhe e plotësuar me fruta dhe perime. – Këto raporte i gjejmë të trupëzuara në FAO, Country Nutrition Profile, Albania.

⁷⁵ <http://www.instat.gov.al/media/4272/8-methodological-and-theoretical-concepts-of-poverty-in-albania.pdf>

Për sa i përket Kufirit të Varfërisë jo ushqimore, vlerësimi monetar i tij merr parasysh, peshën e shpenzimeve të konsumit që ndihmojnë në arritjen e një minimumi jetik, në përputhje edhe me tendencat e konsumit në vendin tonë. Llojet e këtyre shpenzimeve dhe pesha që ato zënë në totalin e shpenzimeve mujore që do garantonin minimumin jetik përftohen nga Anketa e Buxhetit të Familjes.

Tabela 11. Shpenzimet Mesatare per Konsum në vitin 2019

	Vlera në %	
Ushqim dhe pije jo-alkoolike	41,3	41.3%
Pije alkoolike dhe duhan	3,7	
Veshje dhe këpucë	5,2	
Shpenzime për banesën, ujë, energji elektrike dhe qira e paguar	10,1	
Mobilim, pajisje shtëpiake dhe mirëmbajtje e zakonshme e banesës	6,7	
Shëndet	4,3	
Transport	5,9	58.7%
Komunikim	3,7	
Argëtim dhe kulturë	3,8	
Arsim	3,1	
Restorante dhe hotele	4,9	
Të tjera mallra dhe shërbime	7,3	
Gjithsej	100%	

Burimi: INSTAT Anketa e Buxhetit të familjes 2019

Siç shihet nga tabela e mësipërme, për vitin 2019 pesha shpenzimeve për produkte jo-ushqimore, të konsideruara esenciale për të garantuar një nivel minimal jetese është në nivelin e 58.7%. Në vlerë monetare kufiri i varfërisë jo-ushqimore i korrespondon të jetë 10,448 Lek.

Nga mbledhja e Kufijve të varfërisë Ushqimore dhe e Kufirit të Varfërisë jo ushqimore përftojmë Minimumin Jetik, i paraqitur në tabelën e mëposhtme.

Tabela 12. Minimumi Jetik në vlerë për frymë në muaj

	Vlera në %	Lek në muaj
Kufiri i varfërisë ushqimore	41,3	7,427
Kufiri i varfërisë jo-ushqimore	58,7	10,448
Minimumi Jetik për frymë		17,875

Nga analiza e paraqitur më sipër në lidhje me llogaritjen e minimumit jetik arrijmë në përfundimin se vlera e minimumit jetik për vitin 2019 në Shqipëri është përafërsisht **17,875 Leke**. Ky minimum jetik i përlogaritur këtu në nivelin e 145 Eur⁷⁶ paraqitet më i lartë se ai i Serbisë (137 Eur për vitin 2018) dhe i Maqedonisë së Veriut (131 Eur në vitin 2018), por më i ulët se ai i Malit të Zi, i llogaritur në 175 Eur në vitin 2017.

⁷⁶ Kursi mesatar i këmbimit për vitin 2019 është 1 Eur=123 Lek; burimi Banka e Shqipërisë

Tabela 13: Tregues te Mbrojtjes Sociale 2017-2019

Viti	Pensioni		Pagesa e Papunësisë	Ndihma Ekonomike	Paga Minimale
	Urban	Rural			
2017	15,527	8,808	11,000	4,174	24,000
2018	15,875	8,792	12,000	5,084	26,000
2019	16,254	9,165	13,000	5,154	26,000

Burimi: INSTAT

Vlera e përlllogaritur në këtë studim e minimumit jetik në Shqipëri është 9,9 % më e lartë sesa pensioni minimal për zonat urbane, 37,5 % më e lartë se pagesa e papunësisë dhe rreth 3 herë më e lartë se ndihma ekonomike, ndërsa është 45,5 % më e ulët sesa paga minimale. Vlen të përmendet se llogaritja e secilit prej këtyre treguesve përdor metodologji të ndryshme, që nuk marrin në konsideratë minimumin jetik. Përlllogaritja e pensioneve minimale bazohet tek pensioni social, si dhe vitet e kontributeve në skemën e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore. Paga minimale përcaktohet me miratimin nga Këshilli i Ministrave që ka për qëllim përlllogaritjen e kontributeve të sigurimeve shoqërore. Ndihma Ekonomike përlllogaritet në bazë të një formulë të pikëzuar duke marrë parsysh parametra të tillë si kushtet e jetesës, të ardhura nga emigracioni, demografinë e familjes, arsimi dhe punësimi, të ardhura nga programet e mbrojtjes sociale.

4.6 Përfundime dhe Rekomandime

Përfundime

Bazuar në analizën e shpjeguar në Pjesën 4.5, nxjerrim përfundimin se vlera e minimumit jetik për vitin 2019 në Shqipëri është përafërsisht **17, 875 Leke**.

Vlera e përlllogaritur në këtë studim e minimumit jetik në Shqipëri është 9,9 % më e lartë sesa pensioni minimal për zonat urbane, 37,5 % më e lartë se pagesa e papunësisë dhe rreth 3 herë më e lartë se ndihma ekonomike, ndërsa është 45,5 % më e ulët sesa paga minimale.

Llogaritja e pages minimale, pensionit minimal dhe e ndihmës ekonomike në Shqipëri, bëhet me metodologji të ndryshme, që nuk marrin në konsideratë minimumin jetik. Përlllogaritja e pensioneve minimale bazohet tek pensioni social, si dhe vitet e kontributeve në skemën e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore. Paga minimale përcaktohet me miratimin nga Këshilli i Ministrave që ka për qëllim përlllogaritjen e kontributeve të sigurimeve shoqërore. Ndihma Ekonomike përlllogaritet në bazë të një formulë të pikëzuar duke marrë parsysh parametra të tillë si kushtet e jetesës, të ardhura nga emigracioni, demografinë e familjes, arsimi dhe punësimi, të ardhura nga programet e mbrojtjes sociale.

Rekomandime

Të hartohet dhe miratohet metodologjia për llogaritjen e minimumit jetik në Republikën e Shqipërisë, që të shërbejë si udhërrëfyes dhe referencë zyrtare për llogaritjen periodike të Minimumit Jetik. Kjo metodologji dhe institucionet që do caktohen për ta hartuar atë duhet të mbajë parasysh, por jo të kufizohet: Parimet bazë të mbulimit me mjete financiare; Qasje të përbashkëta, të integruara dhe unike ndaj minimumit jetik; Përcaktojë kërkesat e përbashkëta për informacion për të adresuar nevojat e grupeve në nevojë.

Të përdoret minimumi jetik në themel të hartimit të politikave sociale për shtresat në nevojë. Minimumi jetik të përdoret si referencë për të përcaktuar pensionin minimal urban dhe rural, pagën minimale, ndihmën ekonomike dhe pagesën e papunësisë

Aneks I. Studiuesit e intervistuar për politikat sociale dhe minimumin jetik në Shqipëri

1. Dr. Elona Dhëmbo
2. Dr.Erika Bejko
3. Prof.Asoc.Dr. Izela Tahsini
4. Prof.Asoc.Dr.Artur Rada

Aneks II. Minimumi jetik në vendet e reja të Bashkimit European

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Bullgari	<p>Minimumi i përgjithshëm jo kontribues:</p> <p>Shuma e pageses mujore të asistencës sociale është individuale. Të ardhurat minimale të diferencuara përcaktohen si përqindje e të ardhurave minimale të garantuara (Гарантиран минимален доход) ne shumen BGN 75 (€38) ne muaj.</p> <p>Perqindjet me te cilat minimum i garantuar shumezohet per te percaktuar minimumin e garantuar te diferencuar jane si me poshte:</p> <ul style="list-style-type: none"> * personi mbi moshën 75 vjeç që jeton vetëm: 165%; * personi mbi moshën 65 vjeç që jeton vetëm: 140%; * personi mbi moshën 65 vjeç: 100%; * personi që bashkëjeton (me bashkëshortin dhe / ose një person tjetër të rritur): 66% secili; * personi nën moshën 65 vjeç që jeton vetëm: 73%; * kapaciteti i reduktuar i punës prej 50% ose më shumë: 100%; * kapaciteti i reduktuar i punës prej 70% ose më shumë: 125%; * fëmijë i moshës ndërmjet 0-16 vjeç (deri në 20 kur studion): 91%; * fëmijë i moshës ndërmjet 7 dhe 16 vjeç me 5 ose më shumë mungesa të pajustificuara nga shkolla: 30%; * fëmijë i moshës ndërmjet 7 dhe 16 vjeç dhe që nuk ndjek shkollën: 20%; * jetim ose fëmijë i akomoduar në një familje kujdestare: 100%; * fëmijë me aftësi të kufizuara të përhershme: 100%; * prindi i vetëm që kujdeset për një fëmijë nën moshën 3 vjeç: 120%; * prind i vetëm me një fëmijë ose fëmijë nën 16 vjeç (nën 20 vjeç për fëmijët që ndjekin shkollën): 100%; * grua shtatzënë 45 ditë para afatit dhe prindi që kujdeset për një fëmijë nën moshën 3 vjeç: 100%. <p>Nëse një person plotëson kërkesat e më shumë se një prej grupeve të përmendura më lart, ai / ajo ka të drejtë në përqindjen më të favorshme.</p> <p>Familja përfshin bashkëshortin, fëmijet e rritur derin ne moshen 20 vjeç nese ndjekin shkollen.</p> <p>Përbërja e familjes ndikon në shumën e përfitimit mujor si më poshtë:</p> <ul style="list-style-type: none"> * shuma e të ardhurave minimale të diferencuara është më e ulët nëse paraqitësi i kërkesës jeton me person (e) tjetër në moshë pune; * shuma e të ardhurave minimale të diferencuara është më e lartë për personat që jetojnë vetëm, prindër të vetëm dhe për prindërit që kujdesen për një fëmijë me aftësi të kufizuara. 	<p>Minimumi i përgjithshëm jo kontribues:</p> <p>Shembull për një çift me 2 fëmijë të moshës 5 dhe 10 vjeç; të dy prindërit janë të papunë; fëmijët nuk kanë aftësi të kufizuara dhe fëmija 10-vjeçar vijon shkollën; familja nuk ka burime të tjera të të ardhurave:</p> <p>Shuma e pagese mujore të ndihmës sociale (Shuma e ndihmës sociale) do të jetë: $2 \times 66\% \text{ GMI} + 2 \times 91\% \text{ GMI} = 314\% \text{ GMI} = 314\% \times \text{BGN } 75 = 235.5 \text{ BGN (120 €)}$.</p> <p>Minimumi specifik jo-kontribues:</p> <ul style="list-style-type: none"> * Pagese specifike për lëshimin e një karte identiteti (shuma maksimale e këtij përfitimi diskrecional është e barabartë me shumën e të ardhurave minimale të garantuara (Гарантиран минимален доход) se 75 BGN (38 €). <p>Përfitimi jepet bazuar në rezultatet e një kontrolli të kryer nga punonjësit socialë;</p> <ul style="list-style-type: none"> * Pagese specifike për udhëtim (Целева помощ за бесплатно пътуване): ky përfitim jo-diskrecional, u jepet nënave të shumë fëmijëve (maksimumi një herë në vit), personave me aftësi të kufizuara dhe invalidëve të luftës (maksimumi dy herë në vit) viti). <p>Nevoja e përfitimit përcaktohet nga punonjësit socialë. Shuma e lejuar varet nga shpenzimet e udhëtimit të përfitusit. Pa kufi maksimal;</p> <ul style="list-style-type: none"> * Pensioni social për pleqërinë (Социална пенсия за старост): shuma mujore e pensionit social për pleqërinë është 132.74 BGN (68 €). <p>Shtesat paguhen kryesisht në bazë mujore.</p>

	<p>Minimumi specifik jo-kontribues: Pensioni social për pleqërinë (Социална пенсия за старост): pensioni u jepet personave që kanë mbushur 70 vjeç. Të ardhurat vjetore për një anëtar të familjes duhet të jenë më pak se shuma e të ardhurave minimale të garantuara (Гарантиран минимален доход) për vendin gjatë 12 muajve të fundit. Përbërja familjare nuk ndikon në shumën e përfitimeve. Nuk ka shtesa të veçanta për grupe të veçanta.</p>	
--	---	--

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Kroaci	<p>Baza e llogaritjes së GMB është 800 HRK (107 €) që nga 8 Tetori 2014. Shuma e GMB për një person të vetëm përcaktohet në shumat e mëposhtme:</p> <ul style="list-style-type: none"> * për një person të vetëm që nuk është në gjendje të punojë në shumën prej 115% të bazës; * për një person të vetëm në moshë pune në shumën 100% të bazës * Shuma e GMB për një familje përcaktohet si një shumë që përfaqëson shumën e pjeseve për secilin anëtar të familjes, pjesa e anëtarëve të familjes përcaktohen si me poshte: * për një prind të vetëm: 100% të bazës * për një anëtar të rritur të familjes: 60% e bazës * për një fëmijë: 40% e bazës * për një fëmijë me një prind të vetëm, ose një fëmijë në një familje me një prind: 55% e bazës. <p>Nëse një person i vetëm ose një familje gjeneron të ardhura, shuma e GMB është diferenca midis shumës së përfitimit minimal dhe të ardhurave mesatare mujore në tre muajt e mëparshëm. Shuma e përfitimit nuk duhet të kalojë pagën minimale bruto (në vitin 2020, 4,062.51 HRK (545 €)). Shuma e rritur në nivel kombëtar vlen për një person të vetëm që nuk është në gjendje të punojë, një prind të vetëm dhe një fëmijë nga një prind i vetëm ose nga një familje me një prind.</p>	<p>GMB dhe përfitimet përkatëse:</p> <p>a) Një familje e përbërë nga prindër me dy fëmijë të mitur ka të drejtë për një GMB mujore prej rreth 1.600 HRK (215 €), Përfitimi për blerësit e energjisë në rrezik (deri në maksimum 200 HRK (27 €)) dhe një kompensim të njëhershëm - Jednokratna naknada - (deri në shumën prej 3,500 HRK (473 €)) për familje në një vit kalendarik.</p> <p>b) Një person i vetëm i papunë ka të drejtë për një GMB mujore prej 800 HRK (107 €), ose 920 HRK (124 €) nëse nuk është në gjendje të punojë plus përfitimin për blerësit e energjisë në rrezik (deri në maksimum 200 HRK (27 €)) dhe kompensim të njëhershëm (deri në shumën prej 2,500 HRK (336 €)) për një person të vetëm në një vit kalendarik.</p> <p>Në rrethana të jashtëzakonshme, mund të jepet edhe kompensim një vetëm herë (Uvećana jednokratna naknada) deri në 10,000 HRK (1 353 €), por ky kompensim jepet vetëm me pëlqimin e Ministrisë kompetente.</p> <p>Përfitime të tjera (d.m.th. Qyteti i Zagrebit) Me Vendimin për Mirëqenien Sociale në Qytetin e Zagrebit, përfituesit e GMB-së kanë të drejtë të marrin përfitime të caktuara në natyrë, të tilla si ushqime për qumësht për fëmijë, pako familjare, vakte në kuzhinë publike, fëmijët gjithashtu kanë të drejtë për pushime verore falas. Personat beqarë të paaftë për të punuar, marrës të GMB. gjithashtu kanë të drejtë për leje vjetore falas për transportin në qytet.</p>

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Estonia	<p>Përfitim i minimumit jetik (toimetulekutoetus):</p> <p>Përcaktimi i nivelit të të ardhurave minimale (niveli i jetesës) ndikohet nga përbërja e familjes dhe mosha e anëtarëve të saj:</p> <ul style="list-style-type: none"> * një person i vetëm ose personi i parë në familje: 100%; * çdo anëtar i mitur i familjes: 120%; * çdo anëtar tjetër i rritur i familjes: 80%. <p>Familja perfiton shumën e nivelit të minimumit jetik te secilit anetar plus kostot e banimit kompensohen (brenda kufijve të arsyeshëm).</p> <p>Perfituesi i minimumit jetik anëtarët e familjes së të cilit janë të gjithë të mitur (nën 18 vjeç) ka të drejtë të marrë një përfitim shtesë shoqëror (Täiendav sotsiaaltoetus) prej 15 € përveç përfitimit të minimumit jetik.</p> <p>Pagesa për pensionistët që jetojnë vetëm (üksi elava pensionäri toetus):</p> <p>Një person ne moshë pensioni qe jeton i vetem , pensioni neto mujor është më pak se 1.2 herë e pensionit mesatar.</p> <p>Perberja familjare nuk ka ndonje impakt- perfitimi me norme te sheshte.</p> <p>Pagesa e papunësisë (töötutoetus):</p> <p>Të ardhura mujore jane nën 31 herë më pak se norma ditore e pageses së papunësisë, d.m.th. nën 189,10 €.</p>	<p>Përfitim i minimumit jetik (toimetulekutoetus):</p> <p>Niveli i mbijetesës përcaktohet në bazë të shpenzimeve minimale për konsum të ushqimeve, veshjeve, këpucëve dhe mallrave dhe shërbimeve të tjera që plotësojnë nevojat kryesore.</p> <p>Shuma mujore e perfitimit te mbijetetese në 2018:</p> <ul style="list-style-type: none"> * Një person i vetëm ose personi i parë në familje: 150 €, * çdo anëtar i mitur i familjes: 180 €, * secili anëtar ne vijim i i familjes në : 120 €. <p>Shuma e saktë e përfitimit të mbijeteses varet nga përbërja e familjes dhe shpenzimet e strehimit.</p> <p>Përfitim i mbijetesës nuk merr parasysh ndonjë rast të veçantë etj.</p> <p>Megjithatë qeveritë lokale kanë disa përfitime shtesë që ata paguajnë në raste të veçanta ose situata të papritura.</p> <p>Çdo qeveri lokale (79 prej tyre) vendos se cilat përfitime duhet të paguajnë dhe gjithashtu vendos shumën, kështu që ato ndryshojnë shumë nga njera tjetra.</p> <p>Pagesa për pensionistët që jetojnë vetëm (üksi elava pensionäri toetus): Përfitim vjetor me normë të sheshtë prej 115 €.</p> <p>Pagesa ee papunësisë (töötutoetus): Përfitim me normë të sheshtë prej 6.10 € në ditë (të paktën 35% e pagës minimale të vitit paraprak)</p>

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Hungaria	<p>Përfitim për personat në moshë aktive (aktív korúak ellátása)- ekzistojnë dy lloje të përfitimeve ne cash:</p> <ul style="list-style-type: none"> * përfitim i zëvendësimit të punësimit (foglalkoztatást helyettesítő támogatás): shuma fikse, e barabartë me 80% të pensionit minimal të pleqërisë (minimumregségi nyugdíj minimum), d.m.th. 22800 HUF (70 €) në muaj; * përfitim për njerëzit që vuajnë nga probleme shëndetësore ose duke u kujdesur për një fëmijë (egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás): përfitim varet nga të ardhurat e familjes. Shuma llogaritet në bazë të "njësisë së konsumit", e cila tregon strukturën e familjes. <p>Të ardhurat mujore të familjes plotësohen me 95% (27075 HUF) (84 €) të pensionit minimal të pleqërisë për njësinë e konsumit.</p>	<p>Përfitim për personat në moshë aktive (aktív korúak ellátása):</p> <p>Pagesat mujore paguhen 12 herë në vit. Nuk ka pagesa shtesë.</p> <p>a) Një çift që nuk është në punë me dy fëmijë të moshës 8 dhe 4 vjeç ka të drejtë për:</p> <ul style="list-style-type: none"> * përfitim e zëvendësimit të punësimit (foglalkoztatást helyettesítő támogatás): 22 800 HUF (70 €) në muaj nëse askush nga prindërit nuk ka të drejtë të përfitojë për njerëzit që vuajnë nga probleme shëndetësore ose kujdesen për një fëmijë. * përfitim i zëvendësimit të punësimit (foglalkoztatást helyettesítő támogatás) (22,800 HUF) (70 €) në muaj dhe përfitim për personat që vuajnë nga probleme

	<p>Shuma mujore e përfitimit për njerëzit që vuajnë nga probleme shëndetësore ose duke u kujdesur për një fëmijë llogaritet si më poshtë: $SA = (0.95 * \text{pensioni minimal i pleqërisë} * \text{njësia e konsumit}) - \text{të ardhurat mujore të familjes}$ Njësia e konsumit është si më poshtë: I rrituri i parë: 1.0 nëse ai / ajo është një prind i vetëm); Bashkëshorti / ja ose partneri: 0.9 Fëmija i parë dhe i dytë: 0.8 Fëmija e tretë dhe të tjerë: 0.7 Fëmija me aftësi të kufizuara: 1.0 (nëse ka fëmijë me aftësi të kufizuara dhe të shëndetshëm, fëmija i parë i shëndetshëm numëron 0.8). Nëse i rrituri i parë ose bashkëshorti (partneri) po merr mbështetje për aftësinë e kufizuar (fogyatékosági támogatás), ata numërojnë 1.0$\overline{.2}$, ose 0.9$\overline{.2}$</p> <p>Ndihma për persona te moshuar (Időskorúak járadéka):</p> <p>Shuma është e tillë që të sigurojë që të ardhurat aktuale mujore të plotësohen me:</p> <p>*26,350 HUF (81 €) në muaj në rast të një personi të moshuar me një bashkëshort;</p> <p>* 30,995 HUF (96 €) në muaj në rast të një personi të vetëm nën 75 vjeç,</p> <p>* 41,840 HUF (129 €) në muaj në rast të një personi të vetëm mbi 75 vjeç.</p>	<p>shëndetësore ose duke u kujdesur për një fëmijë nëse njëri nga prindërit ka të drejtë të përfitojë për njerëzit që vuajnë nga probleme shëndetësore ose duke u kujdesur për një fëmijë.</p> <p>Shuma maksimale e përfitimit për njerëzit që vuajnë nga probleme shëndetësore ose duke u kujdesur për një fëmijë (egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás) korrespondon me 90% të pagës minimale neto në punë publike, dmth. 48,795 HUF (151 €) në muaj në vitin 2020. Por kjo maksimum zbrit në 25,995 HUF (80 €) nëse një prind ka të drejtë në përfitimin e zëvendësimit të punësimit.</p> <p>b) Një person i vetëm i moshës 35 vjeç, i cili është i papunë pa asnjë person në ngarkim, ka të drejtë</p> <p>* përfitim i zëvendësimit të punësimit (foglalkoztatást helyettesítő támogatás): 22800 HUF (70 €) nëse personi nuk ka dëmtime shëndetësore.</p> <p>* përfitim për njerëzit që vuajnë nga probleme shëndetësore ose duke u kujdesur për një fëmijë (egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás): 27075 HUF (84 €) nëse personi ka dëmtime shëndetësore.</p> <p>Ndihma për persona te moshuar (Időskorúak járadéka): Shumat fikse mujore të paguara 12 herë në vit.</p>
--	---	--

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Lituan	<p>Ndihma sociale me para në dorë (Piniginė socialinė parama) (Përfitimi Social (Socialinė pašalpa)): Shuma e ndihmės sociale ndryshon në varësi të numrit të anëtarëve të familjes dhe të ardhurave të tyre.</p> <p>Familja përcaktohet si persona që ndajnë të njëjtën shtëpi. Niveli minimal i të ardhurave bazohet në çmimin e një shporte të caktuar mallrash dhe shuma e mbështetjes së pagueshme përcaktohet duke i atribuar shumën e përafëruar secilit anëtar, siç janë:</p> <p>* 100% e diferencës midis të Ardhurave të Mbështetura nga Shteti (Valstybės remiamos pajamos) prej 125 € për person në muaj dhe të ardhurave reale të një personi të vetëm ose të anëtarit të parë të familjes, përfshirë rastet kur Përfitimi Social i jepet vetëm një fëmije (femijeve) * 80% për anëtarin e dytë, dhe</p>	<p>Ndihma sociale me para në dorë (Piniginė socialinė parama) (Përfitimi Social (Socialinė pašalpa)):</p> <p>Shembuj të shumave mujore për familjet pa të ardhura të tjera, me përjashtim të shtesave familjare, janë:</p> <p>* Një person i vetëm: 125 €; * Një familje me dy persona (p.sh. çift pa fëmijë ose prind i vetëm me 1 fëmijë): 222 €; * Një familje me tre persona: 312,50 €; * Një familje me katër persona: 400 €; * Një familje me pesë persona 487,50 €.</p>

	<p>* 70% për familjen e tretë dhe çdo anëtar shtesë.</p> <p>Të ardhurat e mbështetura nga shteti (pizhamet e Valstybės remiamos) nuk mund të jenë më pak se 50% të shumës së nevojave minimale të konsumit (Minimalių vartojimo poreikių dydis) (257 € në vitin 2020).</p> <p>Pensioni i ndihmës sociale (Šalpos pensija): Shuma varet nga baza e pensionit të ndihmës sociale të përcaktuar nga Qeveria (aktualisht 140 €) dhe nga një koeficient që varion midis 0,75 - 2,25 për grupe të ndryshme të përfituesve.</p> <p>Kjo shume i paguhet atyre personave që nuk kanë të drejtë për sigurime shoqërore ose pensione të tjera nga buxheti i Shtetit ose Fondi i Sigurimeve Shoqërore ose pension të huaj ose nëse shuma e pensionit është më e ulët se madhësia e pensionit të ndihmës sociale.</p> <p>Përfitimi Social Shtesë (Papildomai skiriama socialinė pašalpa) paguhet për përfituesit e ndihmes sociale (Socialinė pašalpa) që punësohen (pasi janë regjistruar si të papunë për 6 muaj ose më shumë për deri në 6 muaj me një normë prej 50% të mesatares pndihmes sociale te paguar gjatë 12 muajve të mëparshëm, për sa kohë që pagesa e tyre mujore është të paktën e barabartë me pagën minimale mujore dhe jo më e lartë se dyfishi i kësaj.</p>	<p>Shembuj të shumave mujore për familjet pa të ardhura të tjera, duke përfshiruar shtesat familjare), ku Përfitimi Social (Socialinė pašalpa) i jepet vetëm një fëmijë (fëmijëve) janë:</p> <p>* Për 1 fëmijë: 125 €; * Për 2 fëmijë: 222 €; * Për 3 fëmijë: 312,50 €.</p> <p>Në bazë të një vlerësimi të kushteve të jetesës së familjeve, komuna mund të vendosë të japë Përfitim Social (Socialinė pašalpa) në rastet kur të ardhurat e tyre tejkalojnë të Ardhurat e Mbështetura nga Shteti prej 125 € me 50% ose më pak. Në keto raste, përfitimi mujor është:</p> <p>* 25% e të Ardhurave të Mbështetura nga Shteti (d.m.th. 31,25 €) për një familje me njeose dy persona; * 50% (d.m.th. 62,50 €) për familjet me tre ose katër persona; * 70% (dmth. 87,50 €) për familje me pesë ose më shumë persona</p> <p>Pensioni i ndihmës sociale (Šalpos pensija) varion nga 140 në 315 € në muaj për grupe të ndryshme të përfituesve, në varesi të numrit të fëmijëve, koha që shpenzohet për t'u kujdesur për një person me aftësi të kufizuara, niveli i aftësisë së kufizuar.</p>
--	--	--

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Maltë	<p>Përfitimi ndryshon në varësi të mjeteve të familjes dhe numrit të personave dhe fëmijëve në varesi në familje.</p> <p>Niveli minimal i të ardhurave jepet nga diferenca midis të ardhurave javore të familjes dhe normës maksimale të pagueshme, e cila është 108.26 € në javë (60% e pagës minimale) për të rriturit e parë dhe 8.15 € të tjera në javë për çdo anëtar shtesë të familjes.</p> <p>Familja përcaktohet si një person që jeton vetëm ose dy ose më shumë njerëz që jetojnë së bashku si një familje. Nga ana administrative, kryefamiljari normalisht konsiderohet të jetë anëtari më i vjetër i familjes.</p> <p>Asnjë shume tjetër shtese nuk u ofrohet kategorive të veçanta të njerëzve.</p>	<p>Shembuj të rastiteve, shuma mujore (norma javore x 4.345) për familjet pa të ardhura të tjera:</p> <p>* Çift me 2 fëmijë: 576.62 €, * Një person i vetëm pa asnjë person në ngarkim: 470,39 €,</p> <p>Përfituesit kanë të drejtë për një Bonus Qeveritar prej 135,10 € në qershor dhe dhjetor dhe një bonus shtesë prej 3,12 € në javë.</p>

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Çeki	Baza e llogaritjes për përcaktimin e nivelit të Ndihmës për te jetuar (Příspěvek na živobytí) dhe Shteses për Strehimin	Shuma mujore e përfitimeve të Sistemit të Ndihmës në Nevojë Materiale (SAMN, Systém pomoci v hmotné nouzi):

	<p>(Doplatek na bydlení) janë minimumi i jetesës (minimumi i otivotní) dhe minimumi jetik (Existenční minimum):</p> <p>Shumat mujore të minimumit të jetesës (Životní minimum):</p> <ul style="list-style-type: none"> * person i vetëm: 3,410 CZK (134 €) * personi i parë në një familje: 3,140 CZK (123 €) * i dyti dhe personat e tjerë që nuk janë fëmijë në ngarkim: 2,830 CZK (111 €) * fëmijë ne ngarkim: * nën 6 vjet: 1,740 CZK (68 €) * 6 - 15 vjet: 2,140 CZK (84 €) * 15 - 26 vjeç: 2,450 CZK (96 €) <p>Shembull: Shuma baze e jetesës për një prind të vetëm me një fëmijë nën 5 vjeç do të ishte kështu 4,880 CZK (3,140 CZK + 1,740 CZK).</p> <p>Shuma mujore e minimumit të jetik (Existenční minimum): 2,200 CZK (86 €).</p> <p>Ndihma për të jetuar (Příspěvek na živobytí):</p> <p>Shuma e përfitimit ndryshon në përputhje me përbërjen e familjes. Ndihma për të jetuar përcaktohet si diferenca midis shumës së kërkuar për një person ose familje për të jetuar, d.m.th. midis të ardhurave të një personi / familjes pas zbritjes së kostos strehimit dhe jetesës të arsyeshëm (Živobytí).</p> <p>Të jetosh për fëmijët, përfituesit e pensioneve të pleqërisë dhe aftësisë së kufizuar dhe personat mbi 68 vjeç është në thelb minimumi i jetesës (minimumi Životní).</p> <p>Minimumi jetik (Existenční minimum) aplikohet nëse përfituesit e përfitimeve nuk shfrytëzojnë të gjitha mundësitë në dispozicion për të rritur të ardhurat e tyre përmes veprimeve të tyre).</p> <p>Shtesa për Strehimin (Doplatek na bydlení)</p> <p>Shtesa për Strehimin llogaritet në një mënyrë të tillë që të mbulojë diferencën midis pagesës së kostove të justifikuara të banimit dhe jetesës (Živobytí) - në thelb minimumi jetik.</p> <p>Në parim, shtesat nuk aplikohen por p.sh. personat me dieta të shtrenjta marrin sasi më të larta (nga 1,000 CZK në 2,800 CZK).</p> <p>Ndihma e Jashtëzakonshme e Menjëhershme (Mimořádná okamžitá pomoc):</p> <p>Shuma përcaktohet nga situata specifike të cilat duhet të zgjidhen. Përbërja familjare mund të merret parasysh nëse është e rëndësishme.</p>	<p>Ndihma për të jetuar (Příspěvek na živobytí) përcaktohet si ndryshimi midis jetesës për një person / familje dhe të ardhurave të atij personi. Familja pas zbritjes së kostove të arsyeshme të strehimit:</p> <ul style="list-style-type: none"> * Shuma për të jetuar përcaktohet rast pas rasti bazuar në një vlerësim të të ardhurave, përpjekjeve, mundësive të personit ose familjes; Minimumi i jetesës (Životní minimum) dhe minimumi jetik (Existenční minimum) përdoren si bazë llogaritëse; * Shuma baze e jetesës për një çift me 2 fëmijë të moshës 8 dhe 4 konsiderohet të jetë 9,850 CZK (3,140 CZK + 2,830 CZK + 2,830 CZK + 2,140 CZK + 1740 CZK) (387 €), për një person të vetëm pa fëmijë 3,410 CZK (€) 134); * Kostot e arsyeshme të strehimit janë kostot e strehimit deri në një maksimum prej 30% të të ardhurave të personit ose familjes. <p>Shtesa për Strehimin (Doplatek na bydlení) llogaritet në një mënyrë të tillë që të mbulojë diferencën midis pagesës së kostove të justifikuara të strehimit dhe shumës së jetesës. Kostot e justifikuara të strehimit përfshijnë qiranë, shërbimet që lidhen me strehimin dhe kostot e energjisë.</p> <p>Shuma e përfitimeve të njehershme të Ndihmës së Jashtëzakonshme të Menjëhershme (Mimořádná okamžitá pomoc) ndryshon në përputhje me situatat që synojnë të zgjidhen.</p>
--	---	---

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Rumani	Një individ ose një familje është në nevojë kur të ardhurat neto mujore janë më të ulëta se të Ardhurat Minimale të Garantuara (venit minim garantat).	Formula e Ndihmës Sociale (ajutor social) është: SA = GMI-NI

	<p>Shuma mujore e të ardhurave minimale të garantuara (venit minim garantat) ndryshon nga numri i anëtarëve të familjes. Kjo nuk varet nga mosha e anëtarëve të familjes. Nuk ka shtesa te tjera.</p> <p>Shuma sipas pjesëtarëve te familjes:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 0,283 * RSI 2. 0,510 * RSI 3. 0,714 * RSI 4. 0,884 * RSI 5. 1.054 * RSI <p>Familjet me më shumë se 5 anëtarë marrin 0,073 * RSI për person, duke filluar me anëtarin e gjashtë.</p> <p>Ku RSI = Treguesi Social i Referencës (treguesi social de referinta) = 500 RON (104 €)</p>	<p>SA = Ndihma Sociale (shuma mujore) GMI = Të ardhurat minimale të garantuara NI = Të ardhurat neto</p> <p>Në rast se të paktën një anëtar i familjes është duke punuar, shuma e Ndhmës Sociale (ajutor social) rritet me 15% një herë, pavarësisht nga numri i anëtarëve të familjes që punojnë.</p> <p>Shembuj:</p> <p>a) çifti që nuk është në punë me dy fëmijë të moshës 8 dhe 4 vjeç: Të ardhurat neto = 200 RON Ndihma Sociale = (0.884 * 500) -200 = RON 242 (50 €)</p> <p>b) person beqar i moshës 35 vjeç, i cili është i papunë pa asnjë person në ngarkim: Të ardhurat neto = 70 RON Ndihma Sociale = (0,283 * 500) -70 = 71,5 RON (15 €)</p> <p>Frekuenca e pagesës: mujore. Nuk ka pagesa shtesë.</p>
--	--	---

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Slovakia	<p>Niveli i Asistences per Nevoja Materiale (Pomoc v hmotnej núdzi) bazohet në numrin e anëtarëve të familjes.</p> <p>Familja përcaktohet si të rritur që jetojnë vetëm, ose të rritur dhe fëmijë që jetojnë së bashku dhe janë pjesë e së njëjtës familje (d.m.th. bashkëshortët, fëmijët e varur, prindërit).</p> <p>Nivelet e Minimumit të Jetik (minimumi i otivotné) të përdorura për përcaktimin e situatës së nevojës materiale llogariten duke i atribuar shuma të përafërta secilës familje:</p> <ul style="list-style-type: none"> * i rrituri i parë: 210,20 € në muaj; * çdo i rritur shtesë: 146.64 € në muaj; * fëmijë ne varësi (ose fëmijë jo ne varesi deri në moshën 18 vjeç): 95,96 € në muaj. 	<p>Asistenca për Nevoja Materiale (Pomoc v hmotnej núdzi):</p> <p>Aistenca për Nevoja Materiale është shuma e të drejtave teorike që përfshin përfitimin e nevojës materiale dhe e katër kompensimeve.</p> <p>Shuma e Asistences për Nevoja Materiale llogaritet si diferencë midis shumës së vleres maksimale bazë teorike mujore të Asistencës për Nevojë për Materiale dhe të ardhurave të një individi ose një familjeje.</p> <p>A. Përfitimi i nevojës materiale (Dávka v hmotnej núdzi):</p> <p>Shuma mujore e përfitimit të nevojës materiale për kategorinë e familjes është:</p> <ul style="list-style-type: none"> * 66,30 € për individ; * 126.20 € për prindër të vetëm me 1 deri në 4 fëmijë; * 115,30 € për çiftet pa fëmijë; * 172.60 € për çiftet me 1 deri në 4 fëmijë; * 184.30 € për prindër të vetëm me më shumë se 5 fëmijë; * 232.60 € për çiftet me më shumë se 5 fëmijë. <p>B. Shtesat (Príspevky):</p> <ul style="list-style-type: none"> * Pagesa për Mbrojtje (Ochranný príspevok) për çdo anëtar të familjes përcaktohet në tre nivele të ndryshme:

		<p>* 67,90 € në muaj për ata mbi moshën e pensionit, me aftësi të kufizuara me më pak se 30% të aftësisë për të punuar ose për t'u kujdesur për një person me aftësi të kufizuara rëndë;</p> <p>* 37,30 € në muaj për të sëmurët nga 30 ditë deri në 12 muaj;</p> <p>* 14.60 € në muaj për gratë shtatzëna nga muaji i 4-të i shtatzënisë ose për prindërit e vetëm që kujdesen për një fëmijë deri në 1 vjeç;</p> <p>* PAGESA PER AKTIVIZIM (Aktivačný príspevok) është vendosur në dy nivele:</p> <p>* 135,70 € në muaj për ata me të ardhura në nivelin e pagës minimale ose më të ulët;</p> <p>* 67,90 € në muaj për: ata që janë regjistruar në shërbimet publike të punësimit dhe që ndjekin një program kthimi në punë; studentët që rrisin kualifikimet e tyre përmes studimeve të jashtme në shkollën e mesme ose universitet; ata që përfshihen në shërbime publike të vogla publike ose punë vullnetare; ata që ndjekin shërbimin ushtarak vullnetar; studentë në shkollën e mesme ose universitet që marrin pagese prindërore (Rodičovský príspevok).</p> <p>* Ndhma për fëmijë në varësi (Príspevok na nezaopatrené dieťa): 18,60 € në muaj për secilin fëmijë të moshës 6-16 vjeç në arsimin e detyrueshëm; Shembuj:</p> <p>* Familja 2 të rritur dhe 2 fëmijë (nga 4 dhe 8 vjeç): maksimumi i Asistencës për Nevojë për Materiale është 418,30 € në muaj, që është e barabartë me 172,60 € si një Përfitim i Nevojës Materiale për një çift me fëmijë, plus 18,60 € si Pagese për fëmijë në ngarkim (Príspevok na nezaopatrené dieťa), plus 91.40 € si Ndhmë për Strehim (Príspevok na bývanie), plus 135.70 € si Pagese Aktivizimi (Aktivačný príspevok) nëse të dy personat janë të regjistruar në shërbimet publike të punësimit. Familja do të marrë gjithashtu Përfitim për Fëmijë (49,90 € për dy fëmijët);</p> <p>* Një person beqar i moshës 35 vjeç i cili është i papunë pa asnjë person në ngarkim dhe ndjek programin e kthimit në punë: maksimumi i Asistencës për Nevojë Materiale është 191.40 € në muaj që është e barabartë me 66.30 € për përfitimin e nevojës materiale, plus 57.20 € për ndihmen për strehim, plus 67.90 € për</p>
--	--	--

		Ndihmën e Aktivizimit nëse ndjek një program punesimi per kthim pune përsëri.
--	--	---

Vendi	Percaktimi i Burimeve Minimale	Niveli i te ardhurave minimale
Sloveni	<p>Niveli i Asistences Sociale Financiare (FSA) (denarna socialna pomoč) varet nga numri i anëtarëve të familjes, mosha e tyre dhe numri i orëve të punës.</p> <p>E drejta përcaktohet në bazë të familjes. Familja përcaktohet të përfshijë përfituesin dhe bashkëshortin/en e tyre ose partnerin e regjistruar (përfshirë partnerët e seksit të njëjtë), fëmijët e tyre dhe fëmijët e bashkeshortes/it dhe prindërit që mbajne.</p> <p>Niveli minimal i të ardhurave bazohet në shumën e minimumit jetik (osnovni znesek minimumnega dohodka) (402,18 € në muaj).</p> <p>Niveli i të ardhurave të familjes përcaktohet duke i dhënë pesha të ardhurave minimale bazë të cilat bazohen në llojet e familjeve, të cilat janë:</p> <ul style="list-style-type: none"> * 1 për të rriturin e parë; * 1,26 për të rriturit e parë që punon midis 60 dhe 128 orë në muaj; * 1.51 për të rriturit e parë që punon më shumë se 128 orë në muaj; * 0,7 për një person të vetëm të moshës 18-26 vjeç që jeton me prindër dhe është regjistruar si i papunë * 0,76 për një person të vetëm të papunë të përhershëm ose të paaftë të përhershëm për punë mbi 63 vjec (gra) / 65 vjec (burra) që jetojnë me persona që nuk janë anëtarë të familjes së tyre dhe kanë mjete të mjaftueshme jetese për veten e tyre; * 0,57 për çdo të rritur ne vijim; * 0,83 për çdo të rritur në që punon më shumë se 128 orë në muaj; * 0,7 për çdo të rritur në vijim që punon midis 60 dhe 128 orë në muaj; * 0,59 për fëmijën që përfituesi është i detyruar të mbajë. <p>Niveli i Pagesës Shtesë (varstveni dodatek) llogaritet sipas të ardhurave minimale bazë për secilin anëtar të familjes bazuar në të njëjtët faktorë përcaktues si për FSA. Shuma për një person të vetëm ose person të parë në familje është fiksuar në 0.47% të të ardhurave minimale bazë. Për çdo person tjetër në familje që plotëson kushtet shuma është 0.25% e të ardhurave minimale bazë.</p> <p>Përqindja për pagesen shtese shtohet ne në AMF.</p>	<p>Asistenca Sociale Financiare (denarna socialna pomoč):</p> <p>përcaktohet si diferencë midis shumave për të cilat ka të drejtë një familje të përmendura më poshtë, dhe të ardhurave totale të anëtarëve të familjes nëse ka.</p> <p>Shumat mujore janë:</p> <ul style="list-style-type: none"> * 402.18 € për të rriturit e parë, ose një person të vetëm ose një të rritur që është nën kujdesin institucional; * 506.75 € për të rriturit e parë, ose një person të vetëm i cili është ekonomikisht aktiv nga 60 në 128 orë në muaj; * 607,29 € për të rritur të parë, ose një person i vetëm që është ekonomikisht aktiv për më shumë se 128 orë në muaj; 281.53 € për një person të vetëm midis moshës 18 dhe 26 vjeç, të regjistruar në Shërbimin e Punësimit që jeton me prindërit; * 305,66 € për një person të vetëm i cili është përgjithmonë i papunë ose përgjithmonë i paaftë për punë; * 333,81 € për çdo person shtesë të rritur; * 325,98 € për çdo person të rritur shtesë, ekonomikisht aktiv për më shumë se 128 orë në muaj; * 281,53 € për çdo person të rritur shtesë i cili është ekonomikisht aktiv midis 60 deri në 128 orë në muaj; * 237,29 € për çdo fëmijë; 72,39 € për secilin fëmijë në një familje me një prind (18% e të ardhurave minimale bazë). <p>Pagesa shtesë (varstveni dodatek):</p> <p>Një person i vetëm që jeton vetëm, të ardhurat mujore të të cilit nuk i kalojnë 591.20 € dhe i cili plotëson kushtet e tjera të përcaktuara me ligj ka të drejtë për një pagese shtesë. Nëse një person i vetëm gjithashtu siguron të ardhura, Pagesa Plotësuese përcaktohet si diferenca midis Pageses Shtesë dhe të ardhurave të personit.</p> <p>Pagesa shtesë për një familje përcaktohet si ndryshimi midis tavanit të pageses shtesë të një familjeje dhe të ardhurave të familjes.</p>

		Nuk ka pagesa shtesë pavarësisht nga arsyet e veçanta.
--	--	--

Source: Missoc Mutual Information System on Social Protection - <https://ëëë.missoc.org/missoc-database/comparative-tables/>