



**REPUBLIKA E SHQIPERISË
AVOKATI I POPULLIT**

Nr. 2 Prot.,

Tiranë më, 03/01/2024

URDHËR

Nr. 2, datë 03.01.2024

PËR

**MIRATIMIN E STRUKTURËS, ORGANIKËS DHE KATEGORIZIMIT TË
POZICIONEVE TË PUNËS TË INSTITUCIONIT TË AVOKATIT TË POPULLIT**

Mbështetur në nenin 2 dhe 35 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, ligjin nr. 66/2023, "Për buxhetin e vitit 2024", si dhe të nenit 5 dhe 57 të Rregullores së Brendshme të Punës, miratuar me Urdhërin e Avokatit të Popullit nr. 129, datë 17.06.2022,

URDHËROJ:

1. Miratimin e strukturës së Institucionit të Avokatit të Popullit, sipas lidhjes nr.1, bashkëlidhur.
2. Miratimin e organikës dhe kategorizimit të pozicioneve të punës, sipas lidhjes nr. 2, bashkëlidhur.
3. Urdhri nr.10, datë 27.01.2023, "Për miratimin e strukturës, organikës dhe kategorizimit të pozicioneve të punës në Institucionin e Avokatit të Popullit", i ndryshuar, shfuqizohet.
4. Për zbatimin e këtij Urdhri ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm dhe Drejtorja e Financës, Shërbimeve dhe Pritjes së Qytetarëve.

Ky Urdhër hyn në fuqi menjëherë.

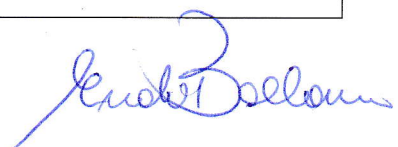
AVOKATI I POPULLIT



Erinda Ballanca
ERINDA BALLANCA

Lidhja Nr. 2

Emërtimi i funksionit	Numri i Punonjësve (66)	Kategoria/Klasa
Avokati i Popullit	1	Ligji nr. 8454, datë 04.02.1999, i ndryshuar
Kabineti	6	VKM nr. 325, datë 31.05.2023, i ndryshuar
-Drejtor Kabineti	1	I-2
-Këshilltar	4	I-3
-Sekretar	1	Nr. rendor 2, lidhja nr. 5
Sekretar i Përgjithshëm	1	I-1
Seksioni për organet e administratës qendrore, të pushtetit vendor dhe të të tretëve që veprojnë për llogari të tyre	7	
- Komisioner	1	Ligji nr. 8454, datë 4.2.1999, i ndryshuar
- Ndihmëskomisioner	3	I-4
- Ndihmëskomisioner	3	II-1
Seksioni për policinë, shërbimin sekret, burgjet, Forcat e Armatosura dhe pushtetin gjyqësor	5	
- Komisioner	1	Ligji nr. 8454, datë 4.2.1999, i ndryshuar
- Ndihmëskomisioner	2	I-4
- Ndihmëskomisioner	2	II-1
Seksioni i Përgjithshëm	7	
- Komisioner	1	Ligji nr. 8454, datë 4.2.1999, i ndryshuar
- Ndihmëskomisioner	4	I-4
- Ndihmëskomisioner	2	II-1



Seksioni për mbrojtjen dhe promovimin e të drejtave të fëmijëve	4	
- Komisioner	1	Ligji nr. 8454, datë 4.2.1999, i ndryshuar
- Ndihmëskomisioner	2	I-4
- Ndihmëskomisioner	1	II-1
Mekanizimi për parandalimin e torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues	6	
- Komisioner	1	Ligji nr. 8454, datë 4.2.1999, i ndryshuar
- Ndihmëskomisioner	2	I-4
- Ndihmëskomisioner	3	II-1
Drejtoria e Financës, Shërbimeve dhe Pritjes së Qytetarëve	26	
- Drejtor	1	II-1
Sektori i Burimeve Njerëzore		
- Përgjegjës Sektori	1	III-1
- Specialist për Burimet Njerëzore	1	IV-1
- Specialist Protokolli	1	IV-1
- Specialist Arkivist/Bibliotekar	1	IV-1
Sektori i Shërbimeve		
- Përgjegjës Sektori	1	III-1
- Specialist Shërbimesh	1	IV-1
- Shofer i titullarit	1	Klasa VI
- Shofer	2	Klasa IV
- Teknik i mesëm i specialiteteve të ndryshme	1	Klasa VI
- Punëtor pastrimi	2	Klasa I
Sektori i Financës dhe Prokurimeve		
-Përgjegjës Sektori	1	III-1
-Specialist i Financës	1	IV-1
-Specialist i Prokurimeve	1	IV-1
Sektori i IT dhe Pritjes së Qytetarëve		
- Përgjegjës sektori	1	III-1
- Specialist IT	1	IV-1
- Specialist i Shërbimeve ndaj Qytetarit	2	IV-1
- Specialist në Zyrat Rajonale të AP	6	IV-2
Sektori për bashkëpunimin ndërkombëtar dhe integrimin evropian	3	
- Përgjegjës Sektori	1	III-1
- Specialist	2	IV-1





**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Memo

Drejtuar: Znj. Erinda BALLANCA
Avokati i Popullit

Nëpërmjet: Z. Fatbardh ZENELAJ
Sekretar i Përgjithshëm

Përgatiti: Znj. Aida
Përgjegjëse e Sektorit të Burimeve Njerëzore

Znj. Driada Gosturani
Specialiste e Sektorit të Burimeve Njerëzore

Datë: 03 Janar 2024

Lënda: Mbi miratimin e strukturës dhe organigramës së re të institucionit të Avokatit të Popullit

E nderuar znj. Avokate,

Siç jeni në dijeni, struktura aktuale në fuqi është ajo e miratuar me Urdhërin nr.10, datë 27.01.2023, "Për miratimin e strukturës, organikës dhe kategorizimit të pozicioneve të punës të institucionit të Avokatit të Popullit", e cila është amenduar me Urdhërin nr.10/1, datë 22.06.2023.

Për të garantuar që institucionet publike të veprojnë në përputhje me standardet dhe aktet kombëtare dhe ndërkombëtare në fushën e të drejtave të njeriut është e domosdoshme mbështetja e vazhdueshme me burime njerëzore dhe financiare. Edhe Raporti i progresit të Komisionit Evropian për Shqipërinë për vitin 2023, ndër të tjera, theksoi përsëri nevojën për forcimin e mëtejshëm të kapaciteteve njerëzore dhe administrative të institucionit të Avokatit të Popullit.

Forcimi i vazhdueshëm i këtyre kapaciteteve ka qenë dhe mbetet një nga sfidat e institucionit të Avokatit të Popullit, duke vlerësuar gjithashtu edhe mbështetjen që është dhënë deri më tani në këtë drejtim.

Për këtë arsye, në kuadër të paraqitjes së kërkesave buxhetore shtese për vitin 2024, gjatë seancës dëgjimore të zhvilluar me Komisionin e Ligjeve, Administratës Publike dhe të Drejtave të Njeriut në Kuvendin e Shqipërisë, u kërkuar miratimi i një pozicioni “Ndihmëskomisioner” në Seksionin e Mekanizmit Kombëtar kundër Torturës (MKPT) si dhe përfshirja e punonjësve me kontrata të përkohshme (përfaqësuesit e zyrave rajonale) në strukturën dhe organikën e institucionit.

Me miratimin e ligjit nr. 66/2023, “Për buxhetin e vitit 2024”, u konstatua se numri i përgjithshëm i miratuar i punonjësve të institucionit për vitin 2024 është 66 (*gjashtëdhjetë e gjashtë*) nga 59 (*pesëdhjetë e nëntë*) që ishte. Këto shtesë kanë të bëjnë pikërisht me miratimin e kërkesës së argumentuar për përfshirjen e zyrave rajonale si pjesë tashmë të organikës të institucionit.

Këto ndryshime padyshim duhet të reflektohen edhe tek struktura e institucionit, duke respektuar të njëjtat parime dhe standarde që ndiqen gjatë hartimit të strukturave organizative të institucioneve të administratës shtetërore në përputhje të plotë me vendimin nr. 893, datë 17.12.2014, “Për miratimin e rregullave të organizimit dhe të funksionimit të kabineteve ndihmëse, të organizimit të brendshëm të institucioneve të administratës shtetërore, si dhe për procedurat e hollësishme për përgatitjen, propozimin, konsultimin dhe miratimin e organizimit të brendshëm”.

Së pari, nisur nga vendimmarrja juaj, zyra rajonale Dropull, për shkak të daljes në pension të plotë pleqërie të përfaqësuesit të kësaj zyre por mbi të gjitha për shkak të numrit të ulët të ankesave të gjeneruara nga kjo zyrë krahasimisht me zyrat e tjera, do të mbyllet me qëllim zhvendosjen e saj pranë Bashkisë Gjirokastrë pas dakortësisë dhe marrëveshjes së bashkëpunimit që shpresohet të arrihet me drejtuesit e kësaj njësie vendore.

Në një rast të tillë, institucioni do të përdorë si përfaqësues të zyrës rajonale Gjirokastrë një nga tre specialistët me kontratë të përkohshme pune (6 orë në ditë), që ka kërkuar për miratim pranë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë miratimin, për vitin 2024, me qëllim vijimin e asistimit të punës në fushën e promovimit të të drejtave si dhe të ushtrimit të disa detyrave të tjera administrative që mbështesin dhe lehtësojnë funksionimin e përditshëm të institucionit. Sapo kërkesa të miratohet nga Këshilli i Ministrave njëri prej këtyre specialistëve me kohë të pjesshme do të emërohet në detyrën e përfaqësuesit të zyrës rajonale Gjirokastrë, gjithmonë në varësi të nënshkrimit të marrëveshjes së bashkëpunimit me Bashkinë Gjirokastrë.

Për rrjedhojë, ashtu siç dhe është diskutuar ndërmjet strukturave të brendshme të institucionit, do ishte më se e pranueshme dhe e nevojshme që një nga 7 pozicionet e miratuara nga Kuvendi i Shqipërisë të përfshihet në një nga sektorët mbështetës të institucionit. Më konkretisht, nisur dhe nga sugjerimet e dhëna nga Ministria përgjegjëse për financat në lidhje me strukturën e institucionit dhe posaçërisht organizimin aktual të Sektorit të Shërbimeve, propozohet që në këtë sektor të shtohet një pozicion i ri pune me emërtesë “*Specialist shërbimesh*”.

Përshkrimi i përgjithshëm i punës për këtë pozicion do të ketë të bëjë kryesisht me menaxhimin dhe mirë administrimit në mënyrë të integruar të burimeve dhe aseteve të institucionit, përfshirë ndjekjen dhe administrimin e mjeteve të transportit dhe shpenzimeve të karburantit, menaxhimin dhe zbatimin e rregullave të marrjes në dorëzim të vlerave materiale dhe dokumentimin e daljes së tyre nga magazina në përputhje me legjislacionin dhe procedurat përkatëse, mirëmbajtjen e godinës së institucionit, sistemeve dhe çdo aset tjetër të përdorimit të përbashkët etj.

Me miratimin e këtij propozimi ky pozicion pune do ti nënshtrohet rregullave dhe procedurave të rekrutimit në përputhje me legjislacionin në fushën e shërbimit civil duke respektuar standardet përkatëse të përshkrimit dhe kërkesave të vendit të punës. Për shkak të nivelit të kategorisë së pagave që i nënshtrohen në institucion të gjitha pozicionet e lidhura me nivelin ekzekutiv, pagesa për këtë pozicion pune duhet të jetë e **kategorisë IV-I**.

Së dyti, me miratimin e ligjit nr. 66/2023, “Për buxhetin e vitit 2024”, zyrat rajonale nuk do të funksionojnë më sipas vendimeve të përvitshme që miratohen nga Këshilli Ministrave për përcaktimin e numrit të punonjësve me kontratë të përkohshme në Njësitë e Qeverisjes Qendrore, me vetëm 6 orë në ditë. Tashmë, ato si pjesë e strukturës së institucionit do të operojnë me kohë të plotë, pra 8 orë në ditë.

Siç jeni në dijeni, diskutimi që është zhvilluar ka qenë në lidhje me faktin nëse këto zyra rajonale/pozicione pune do të përfshihen brenda marrëdhënieve të shërbimit civil apo do të trajtohen sipas dispozitave të Kodit të Punës. Ky diskutim ka qenë pjesë e logjikës së institucionit vepron brenda ligjit të shërbimit civil dhe, për rrjedhojë, për shkak të përfshirjes në strukturën e institucionit marrëdhëniet juridike të punës do të duhet të rregullohen sipas dispozitave të ligjit për shërbimin civil.

Në një rast të tillë, me miratimin e strukturës të re, të gjithë përfaqësuesit e zyrave rajonale do të duhej të ndërprisnin marrëdhënien e tyre të punës me kohë të pjesshme dhe zyrat rajonale nuk do të funksiononin deri në përfundimin e procedurave të rekrutimit në përputhje me legjislacionin në fushën e shërbimit civil. Pra, qytetarët gjatë kësaj periudhe nuk do të mundeshin ti drejtoreshin këtyre zyrave për të paraqitur shqetësimet/problematikat dhe ankesat e tyre çka do të cenonte në mënyrë thelbësore ofrimin e shërbimeve si dhe imazhin dhe vizibilitetin e krijuar ndër vite.

Gjithashtu, duke qenë se këto zyra operojnë mbi bazën e marrëveshjeve të bashkëpunimit të nënshkruar me Bashkitë përkatëse dhe në hapësirat e përcaktuara prej tyre, mosfunksionimi qoftë dhe i përkohshëm i këtyre zyrave mund të riskonte edhe vetë funksionimin e mëtejshëm të tyre në këto hapësira, pasi nuk kanë munguar rastet në të shkuarën të përpjekjeve nga organet e pushtetit vendor për ti zhvendosur këto zyra në ambiente të tjera jo shumë të përshtatshme dhe aksesueshme nga të gjithë qytetarët e këtyre zonave gjeografike.

E thënë kjo, për të shmangur të gjitha këto problematika që mund të hasen në një rast të tillë por duke pasur gjithashtu në konsideratë edhe specifikën e punës të përfaqësuesve të zyrave rajonale të cilët shërbejnë si “*frontline*” për marrjen e ankesave dhe dërgimin e tyre për trajtim në zyrën qendrore apo dhe për ofrimin e këshillimeve /orientimeve të qytetarëve që drejtohen pranë këtyre zyrave për shqetësimet dhe problematikat e tyre, do të sugjerohej që të merret në konsideratë propozimi që në monentin në të cilën ndodhemi marrëdhëniet e punës të përfaqësuesve të zyrave rajonale të rregullohen në bazë të dispozitave të Kodit të Punës.

Në një rast të tillë, marrëdhënia juridike e punës, përveç se në dispozitat e Kodit të Punës, në aspektin e pozicionit dhe pagës do të mbështetej specifikisht tek vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 325, datë 31.05.2023 “Për miratimin e strukturës së pagave, niveleve të pagave dhe shtesave të tjera mbi pagë të zëvendës ministrit, funksionarëve të kabineteve, prefektit, nënprefektit, nëpunësve civilë dhe nëpunësve në disa institucione të administratës publike”, të ndryshuar, bazuar në lidhjen nr.12 të së cilës, përfaqësuesit e zyrave rajonale do të përfshiheshin në emërtesën e pozicionit “*Specialist*”, **kategoria IV-II**.

Në një moment të dytë, pas një konsultimi paraprak të nevojshëm me Departamentin e Administratës Publike dhe Ministrinë e Financës dhe Ekonomisë, mund të vlerësohej mundësia që specialistët e zyrave rajonale të përfshiheshin brenda marrëdhënieve të shërbimit civil.

Efektet financiare

Shtesat në burimet njerëzore të miratuara me ligjin e buxhetit për vitin 2024 kanë një efekt financiar vjetor **7,560 mijë lekë** dhe nuk janë shoqëruar me akordimin e buxhetit përkatës. Kjo do të thotë që në buxhetin e miratuar për AP për vitin 2024, nuk janë përfshirë fonde buxhetore shtesë për të mbuluar kostot/efektet financiare që vijnë si pasojë e përfshirjes së përfaqësuesve të zyrave rajonale në strukturën dhe organikën e institucionit.

Gjithsesi, është dakortësuar me Ministrinë përgjegjëse për financat që këto fonde të akordohen në një moment të dytë gjatë këtij viti buxhetor.

Bashkëlidhur kësaj memoje, lutem, do të gjeni strukturën e re të Institucionit si dhe organikës dhe kategorizimit të pozicioneve të punës.