



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT

**Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës,  
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtëruës**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2  
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315  
E-mail: [ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

**Nr.**                      **Prot.**  
**Nr. Dok. 202001916/2**

**Tiranë** \_\_\_/\_\_\_/2020

**Lënda:**            *Rekomandime për inspektimin e bërë në Komisariatin e Policisë Shijak.*

**Drejtuar:**        **Kryekomisar Emiljano PASHAJ**  
Shef i Komisarariatit të Policisë Shijak

**SHIJAK**

**Për dijeni:**     **Drejtues i Parë Lorenc SHEHU**  
Drejtor i Drejtorisë Vendore të Policisë Durrës

**DURRËS**

*I nderuar z. Pashaj,*

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për parandalimin e torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtëruës, në vijim Mekanizmi Kombëtar<sup>1</sup>, bazuar në nenin 19/1 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në Komisariatin e Policisë Shijak.

Inspektimi u krye në datën 23.06.2020 sipas Planit të Inspektimit të miratuar nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues ishin z. Hazbi Selita, z. Besnik Deda, me detyrë Nd/Komisionerë pranë Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës.

Inspektimi kishte si qëllim verifikimin e respektimit të standardeve të përcaktuara në Ligjin Nr. 108/2014, "Për Policinë e Shtetit", në rregullat dhe procedurat standarde "Trajtimi dhe sigurimin i personave të arrestuar/ndaluar në ambientet e Policisë së Shtetit, evidentimi dhe zgjidhja e kërkesë/ankesave të tyre", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, Nr.925, datë 18.07.2019, "Rregullat teknike të shoqërimit në polici", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit Nr.306, datë 31.03.2016, si dhe zbatimin e rekomandimeve të Avokatit të Popullit të bëra gjatë inspektimeve të mëparshme.

<sup>1</sup> Neni 81 i Ligjit nr.81/2020, datë 25.06.2020, "Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve"

Avokati i Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit inspektues dhe nivelin e zbatimit të rekomandimeve të lëna nga inspektimi i vitit të kaluar, ka detyrimin kushtetues dhe ligjor t'ju parashtrojë konkluzionet përfundimtare, duke ju referuar si më poshtë vijon:

### **Shënime të përgjithshme**

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetas të privuar nga liria, grupi i punës u takua me shefin e Komisarariatit të Policisë Shijak z.Emiljano Pashaj, dhe shefi i rendit z. Shefqet Balla, të cilët u vunë në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit. Më tej, drejtuesi i Komisarariatit informoi grupin e inspektimit, mbi masat e marra për realizimin e rekomandimeve të lëna nga Avokati i Popullit në lidhje me përmirësimin e kushteve sipas procedurave standarde të ambienteve të shoqërimit të këtij komisariati.

Grupi inspektues, pasi mori informacionin e nevojshëm lidhur me qëllimin e inspektimit, shoqëruar nga drejtuesi i Komisarariatit, dhe shefi i rendit, vijoi takimin me punonjës të policisë të zyrës së informacionit dhe inspektoi kushtet e dhomave të shoqërimit. Theksojmë se, të gjithë punonjësit e policisë me të cilët kontaktuam u treguan bashkëpunues gjatë komunikimit dhe inspektimit, që zhvilloi grupi inspektues në ambientet e këtij komisariati.

Grupi i inspektimit, në vijim inspektoi ambientet e shoqërimit, zyrat e punonjësve të policisë, si dhe u njoh me dokumentacionin përkatës ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar dhe të arrestuar apo ndaluar.

Nga verifikimi i zbatimit të rekomandimeve të Institucionit të Avokatit të Popullit në inspektimin e mëparshëm, rezultoi se:

- Ishte zbatuar rekomandimi për vendosjen e kamerave për mbajtjen në vëzhgim të korridorit në ambientin e shoqërimit dhe pjesën e jashtme të tij.

Ndërkohë, grupi i inspektimit konstatoi se:

- Nuk ishte zbatuar rekomandimi për krijimin e një ambjenti të përshtatshëm, ku të intervistohen/merren në pyetje shtetasit, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga specialistët dhe punonjësit e policisë.

Në përfundim të inspektimit grupi i inspektimit konstatoi se, megjithëse në Komisariatin e Policisë Shijak ishin marrë disa masa për përmirësimin e standardeve lidhur me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar dhe të personave të arrestuar/ndaluar, vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika dhe më konkretisht:

### **Ambientet e shoqërimit dhe kushtet e tyre.**

Në Komisariatin e Policisë Shijak ambientet e shoqërimit ishin të ndërtuara sipas parashikimeve të bëra në Ligjin Nr. 108/2014, "Për Policinë e Shtetit" dhe në Procedurat Standarde: "Rregullat teknike të shoqërimit në polici", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit Nr.306, dt. 31.03.2016.

Në këtë komisariat kishte 3 (tre) dhoma shoqërimi, të cilat ndodheshin në katin e parë të godinës së Komisarariatit.

Dhomat e shoqërimit ishin të ndara më vete për femrat, meshkujt madhorë dhe të mitur<sup>2</sup>, duke krijuar kushte për trajtim të përshtatshëm të të shoqëruarve.

Ata ishin të pastërta nga ana e higjenës sanitare por kishte nevojë për lyrje dhe disinfektim. Kishin dritare të cilat lejonin ajrimin dhe ndriçimin natyral, si dhe kishin ndriçim nga rrjeti elektrik. Ishin të pajisura me orenditë e nevojshme, si tavolinë dhe karrige për qëndrimin ulur të shtetasve të shoqëruar. Në korridorin e ambientit të shoqërimit ndodheshin dy tualete, të pajisura me pajisjet e nevojshme, si dhe çezëm me ujë të rrjedhshëm në 24 orë, të ndara më vete për femra dhe meshkuj. Gjithashtu Komisarati kishte gjenerator për furnizimin me energji elektrike në rast defektesh të sistemit elektrik.

Këto ambiente ishin me sipërfaqe 4x4m<sup>2</sup> me hapësira të mjaftueshme për qëndrim e personave të shoqëruar të ndaluar apo të arrestuar. Kapaciteti në ambiente ishte deri në 12 persona të shoqëruar në Komisaratin Shijak.

Në Komisaratin e Policisë Shijak, gjatë periudhës 01.01.2020 deri më 23.06.2020, ishin të shoqëruar dhe evindetuar në regjistër të shoqërimit 88 shtetas, sipas përcaktimeve të bëra në nenin 109 dhe 122/1 të ligjit për Policinë e Shtetit.

Gjithashtu, na informuan se personat e shoqëruar nga policia janë të informuar për të drejtat e tyre, që nga fillimi i privimit të lirisë, duke siguruar informacion të qartë verbal në lidhje me të drejtat ligjore / procedurale që ata kanë.

Grupi inspektimit u informua nga drejtuesit e Komisaratis, në lidhje me masat të marra me qëllim parandalimin e përhapjes së sëmundjes COVID-19, ishin të pajisur me maska, dhe dizinfektues të sjellë nga Drejtoria. Po ashtu, janë bërë 5-6 herë dizinfektime nga drejtoria në të gjithë ambientet e komisaratis gjatë periudhës mars-qershor. Në kuadër të masave, ishte vendosur edhe rregulli për të shmangur sa më shumë shoqërimet e shtetasve në komisarate, por të kryheshin verifikimet në terren. Emrat e personave të infektuar shpërndahen nëpër komisarate sipas vendbanimeve dhe monitorohen nga inspektorët e zonave kryesisht përmes telefonatave, duke u rikujtuar respektimin e rregullave të karantinimit.

Në kohën e kryerjes së inspektimit nuk kishte persona të shoqëruar dhe për rrjedhojë nuk u realizuan intervistime lidhur me trajtimin që u bëhet personave nga ana e punonjësve të policisë.

### **Ambientet e sigurisë dhe kushtet e tyre.**

Në Komisaratin e Policisë Shijak nuk kishte ambiente të sigurisë dhe personat e arrestuar/ndaluar pasi rregjistroheshin në regjistër, dërgoheshin në dhomat e sigurisë të Drejtorisë së Policisë Durrës.

### **Regjistri për evidentimin e personave të shoqëruar, si dhe trajtimi i të shoqëruarve, gjatë veprimeve që kryen policia**

Gjatë inspektimit u konstatua se në Komisaratin e Policisë Shijak, “Regjistri i evidentimit të të dhënave për personat e shoqëruar” ishte i tipit “Model nr. 1”, konform me parashikimin në Procedurat Standarte: “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”,

---

<sup>2</sup> *Kreu VI, pika 3 e procedurave standarde.*

miratuar me Urdhrin nr. 306, dt. 31.03.2016 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit dhe ishte i sekretuar.

Të gjithë personat e shoqëruar në organin e policisë sipas dispozitave të ligjit nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit” regjistroheshin në këtë regjistër nga punonjësit e zyrës së informacionit. Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se, koha e qëndrimit në gjendje shoqërimi të shtetasve ishte e ndryshme nga 1 deri në 7 orë në raste të veçanta. Rubrikat e regjistrimit ishin plotësuar në mënyrë korrekte, me përgjegjësi dhe saktësi nga punonjësit e policisë<sup>3</sup>.

Në këtë Komisarariat kishte regjistër për personat e ndaluar/arrestuar, ku evidentoheshin të gjitha rastet e ndalimeve dhe arrestimeve të kryera nga punonjësit e këtij organi, i cili ishte i sekretuar. Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se në rastet e arrestimeve dhe të ndalimeve të personave të shoqëruar, ora e arrestimit/ndalimit përputhej me orën e shoqërimit të tyre në organin e policisë.

Ndërkohë u konstatua se në këtë Komisarariat kishte regjistër për evidentimin e kërkesë/ankesave të personave të shoqëruar, të arrestuar dhe të ndaluar, sikurse parashikohet në nenin 115 të ligjit nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, por nuk ishte evidentuar asnjë ankesë apo kërkesë.

### **Ambientet e intervistimit**

Në Komisariatin e Policisë Shijak specialistët e policisë gjyqësore i kryenin veprimet proceduriale me shtetasit në zyrat e punës së tyre, pasi nuk kishte një ambient të veçantë për kryerjen e veprimeve hetimore.

Gjithashtu, Komisarjati i Policisë Shijak nuk posedon hapësirë të posaçme për biseda apo intervistim me fëmijët e mitur. Mekanizmi Kombëtar e konsideron me rëndësi të veçantë faktin se bisedat me fëmijët duhet të realizohen në një ambient të përshtatshëm që duhet të jetë i rregulluar në mënyrë të posaçme për zhvillimin e bisedave, pasi nga intervistimi i tyre në zyrat e punës të specialistëve të policisë, mund të shkaktohet traumatizim plotësues i fëmijëve.

Lidhur me këto fakte Institucioni i Avokatit të Popullit nisur edhe nga inspektimi i mëparëshëm ka rekomanduar marrjen e masave për krijimin e zyrave të dedikuara ku merren në pyetje shtetasit, gjatë kryerjes së veprimeve proceduriale nga oficerët e policisë gjyqësore<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> *Kreu VII, Procedurat Standarde: “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin Nr. 306, dt. 31.03.2016 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit*

<sup>4</sup> *“Një sistem i monitorimit të vazhdueshëm i standarteve dhe procedurave të intervistave të policisë duhet vënë në zbatim, po ashtu; kjo kërkon një regjistrim të saktë të intervistave të personave në ambientet e policisë, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruese elektronike (audio dhe/video). Duhet të kërkohet që të regjistrohet në mënyrë sistematike koha kur ka filluar dhe mbaruar intervista, ndonjë kërkesë të bërë nga i ndaluari gjatë intervistës, si dhe të personave të pranishëm gjatë çdo interviste.”*

Nga monitorimi që iu krye zyrave të punës të punonjësve të policisë në këtë Komisarariat nuk u gjetën sende, prania e të cilave të ekspozonte dhunë tek personat me të cilët ata kryenin veprime proceduriale.

### **Ndihma juridike dhe psikologjike**

Nga pyetja e punonjësve të policisë rezultoi se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit madhorë të cilët nuk kishin mundësi financiare për të pajtuar avokat privat dhe kërkonin ndihmë juridike, atyre iu sigurohej mbrojtja me avokat të caktuar kryesisht.

Punonjësit e policisë i parashtruan grupit të inspektimit, se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit ishin të mitur, veprimet proceduriale kryheshin në praninë e detyrueshme të avokatit mbrojtës të caktuar kryesisht dhe të psikologut. Avokatët siguroheshin nga lista e avokatëve të dërguar nga organi i prokurorisë.

Ndërsa psikologu sigurohej nga Drejtoria Vendore e Policisë Durrës, por dhe në bashkëpunim me shkollën e mesme të qytetit të Shijak. Gjatë verifikimit të regjistrave të personave të shoqëruar u konstatua se procedura e ndjekur nga punonjësit e Komisarariatit të Policisë Shijak ishte zhvilluar konform ligjit.

Në raste kur të shoqëruarit paraqesin probleme shëndetësor, ata i shoqërojnë në spitalin Rajonal Shijak, për të marrë ndihmën mjekësore.

Gjatë inspektimit u konstatua se në korridoret e godinës dhe të ambientit të shoqërimit si dhe në dhomat e shoqërimit të këtij Komisarariatit ishin afishuar postera me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar në organin e policisë dhe të personave të ndaluar/arrestuar.

Ndërkohë u konstatua se në këtë Komisarariat zbatohet detyrimi ligjor i parashikuar në Nenin 109/5 dhe 122/5 të ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, si dhe në kapitullin VII, pika a.3.4 të Procedurave Standarte për plotësimin dhe dhënien e procesverbalit të veprimeve të kryera me të shoqëruarit nga punonjësit e policisë që ishin ngarkuar me detyrën e kryerjes së verifikimit dhe trajtimit të çështjes përkatëse. Rezultoi se ndaj personave të shoqëruar nga punonjësi i policisë mbahej një procesverbal tip i emërtuar “Formulari i raportit të shoqërimit ose ndalimit/arrestimit”.

U evidentuan disa praktika të njëpasnjëshme ku në përfundim të procedurave dhe veprimeve të kryera nga punonjësit e policisë, mbahejshin procesverbalet përkatëse, ku një kopje e të cilit firmosej dhe i jepej personit të shoqëruar.

Gjithashtu, grupi inspektimit u informua se karta e të drejtave të njeriut u jepet çdo personi të shoqëruar/ndaluar apo arrestuar, që në momentin e hyrjes në ambientet e komisarariatit duke garantuar njohjen e të drejtave që nga fillimi i privimit të lirisë. Sipas nenit 255/4 të Kodit Penal, policia informon pa vonesë familjen e personit të ndaluar / arrestuar.

Për sa më sipër dhe me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: *“Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike”* dhe në bazë të nenit 21/b të ligjit nr. 8454 dt.04.02.1999 *“Për Avokatin e Popullit”*, i ndryshuar, ku përcaktohet se: *“Avokati i*

*Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”,*

### **REKOMANDOJMË:**

1. Marrjen e masave të nevojshme për krijimin e një ambienti të përshtatshëm ku intervistohen/merren në pyetje shtetasit, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga specialistët dhe punonjësit e policisë.
2. Marrjen e masave, nevojshme për krijimin e zyrave të posaçme për intervistimin me persona të mitur, duke ofruar një ambient të përshtatshëm që duhet të jetë i rregulluar në mënyrë të posaçme për zhvillimin e bisedave me fëmijët.
3. Marrjen e masave për lyrjen dhe disefiktimin e ambienteve të dhomave të shoqërimit të Komisarariatit Shijak.
4. Marrjen e masave menjehershëm për garantimin e masave anti COVID 19.

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihemi në dijeni brenda afatit 30 ditor sipas nenit 22 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar.

*Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj.*

**KOMISIONER**

**Ermonela XHAFA**

*Konc. & Dak.*  
Hazbi Selita  
*Dak.*  
Besnik Deda