



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT



**Mekanizmi Kombëtarë për Parandalimin e Torturës**

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2  
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315  
E-mail: [ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

Nr. Prot.  
Nr. Dok. 201401083/2

Tiranë \_\_\_/\_\_\_/2014

**Lënda :** *Rekomandime për inspektimin e bërë në Drejtorinë e Policisë së Qarkut Elbasan dhe Komisaritet në varësi të saj.*

**Drejtuar :** Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit  
Z. Artan DIDI

**TIRANË**

Drejtorit të Policisë së Qarkut Elbasan  
Z. Neritan NALLBATI

**ELBASAN**

*Të nderuar zotërinj,*

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës në mbështetje të nenit 19/1 të Ligjit nr.8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, inspektoi në datat 18 dhe 19 Maj 2014, Komisaritet dhe Stacionet e Policisë, në varësi të Drejtorisë së Policisë të Qarkut Elbasan.

Inspektimi u krye nga ekspertët e Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës Z. Alfred Koçobashi, Znj. Irena Taga, Znj. Alma Alibali (mjeke) dhe Z. Hajredin Hysa.

***Objektivat specifike të monitorimit:***

Monitorimi kishte si objekt kryerjen e vizitave, vëzhgimin, mbledhjen dhe vlerësimin e të dhënave, veprimeve dhe praktikave të ndjekura nga policia në përmbushje të standardeve të përcaktuara në Ligjin Nr.9749, datë 04.06.2007 "Për Policinë e Shtetit", Manualin "Për Rregullat e Trajtimin e Sigurimin e të Ndaluarve dhe Arrestuarve në Dhomat e Sigurisë në Njësitë Policore".

**Grupi i punës inspektoi objektet si më poshtë:**

- Komisarjatin e Policisë Elbasan
- Komisarjatin e Policisë Librazhd
- Komisarjatin e Policisë Peqin
- Komisarjatin e Policisë Gramsh

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit, grupi i punës zhvilloi fillimisht takimin me drejtuesit e këtyre institucioneve dhe ju komunikoi atyre qëllimin e vizitës. Nga ana e drejtuesve të këtyre organeve u shpreh gatishmëri për të realizuar të gjitha kërkesat e grupit inspektues. **Në vijim të inspektimit, ekipi pati konsultime të frytshme me Drejtorin e Policisë së Qarkut, Shefat e Rendit dhe të Sigurisë Publike në Komisarjatet e Policisë Elbasan, Librazhd, Peqin dhe Gramsh si dhe me zyrtarë të tjerë të këtyre njësive policore.**

Grupi i punës mori informacionin e nevojshëm për kryerjen e detyrës si dhe kontaktoi privatisht me personat e privuar nga liria. Inspektoi ambientet e shoqërimit dhe të sigurisë, zyrat e oficerëve të policisë gjyqësore si dhe u njoh me të gjithë dokumentacionin e pasqyruar në regjistrat dhe aktet përkatëse.

Por gjatë inspektimit grupi i punës ka konstatuar se, përsëri vazhdojnë të jenë prezent disa problematika dhe konkretisht:

***Kushtet e ambienteve të shoqërimit:***

Në Komisarjatin e Policisë Elbasan ka dy ambiente shoqërimi të cilat ndodhen në dy ndërtesa të ndryshme, brenda territorit të Komisarjatisë të Policisë. Njëra dhomë është me përmasa 4m x 3.5m, me derë hekuri dhe ka një dritare me përmasa 1.3m x 1.5m, e cila siguron ajrim dhe ndriçim të plotë natyral. Ajo është e pajisur me orënditë e nevojshme, si tavolinë dhe stola, por është e pa lyster dhe e pa pastër. Në këtë dhomë nuk ka tualet dhe në rast nevojë të shoqëruarit dërgohen në tualetin e Komisarjatisë të Policisë i cili përdoret edhe nga punonjësit e këtij komisarjati. Dhoma përdoret vetëm për personat e shoqëruar madhorë meshkuj.

Ambienti tjetër plotëson të gjitha kërkesat e Ligjit nr. 9749, dt. 04.06.2007 “Për Policinë e Shtetit”, pasi është i ndarë më vete për femra dhe të mitur. Ai përbëhet nga dy dhoma me përmasa 4x4m, me korridor 4x2m, i mobiluar me tavolina, karrige dhe kolltuqe. Dhomat janë me ndriçim të plotë natyral pasi kanë dritare normale, me ndriçim nga rrjeti si dhe me tualet të kompletuar dhe me ujë të rrjedhshëm. Megjithatë fatkeqesisht keto dhoma në momentin e inspektimit u gjetën jashtë përdorimi për arsye se ato ishin kthyer në magazinë të pajisjeve dhe provave materiale duke i nxjerrur ato nga funksioni i tyre si dhoma shoqërimi të miratuara dhe të deklaruara nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë.

Në Komisarjatin e Policisë Librazhd, u konstatua se ambientet e vjetra të shoqërimit ishin nxjerrë jashtë funksionit, me Urdhër Nr.239, datë 28.05.2012 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, si ambiente jashtë standardeve të përcaktuara në aktet normative, në zbatim të rekomandimit të bërë nga Avokati i Popullit. Sipas këtij urdhri, mbajtja dhe trajtimi i personave të shoqëruar në këtë komisarjat do të kryhej në ambientet e zyrave të punonjësve të policisë në një kohë sa më shpejtë të jetë e mundur dhe jo

detyrimisht 10 orë. Personat nuk duhet të qëndrojnë të mbyllur dhe pa prezencën e punonjësit të policisë. Mirëpo **gjatë inspektimit grupi i monitorimit konstatoi** se një dhomë shoqërimi, e cila sipas rekomandimeve të bëra nga Avokati i Popullit, ishte rikonstruktuar dhe plotësonte pjesërisht standartet e kërkuara dhe mund të perdorej deri në rikonstruktimin e plotë të dhomave të shoqërimit të katit të parë të godinës së Komisarariatit Librazhd sipas Manualit .

Sa më sipër sqarojmë se, kushtet e ambientit të shoqërimit do të ishin sipas standardeve të përcaktuara, nëse kjo dhomë nuk do të ishte e pajisur me derë hekuri me lloz dhe me dryna. **Në Komisariatin e Policisë Peqin, ambienti i shoqërimit është përshtatur sipas kërkesave të Ligjit Nr.9749, datë 04.06.2007 “Për Policinë e Shtetit”, pasi është i ndarë për femra, meshkuj dhe të mitur. Dhomat janë me dyer duralumini me brava të zakonshme, të ljera, të pastra dhe me sipërfaqje të bollshme për qëndrim, por mungon ndriçimi nga rrjeti elektrik. Në të treja dhomat ka ajrim dhe ndriçim të plotë natyral, pasi ishin hapur dritare sipas rekomandimit të bërë nga Avokati i Popullit. Tualeti ndodhet brenda ambienteve të shoqërimit, i pastër, me ujë të rrjedhshëm dhe i pajisur me të gjitha orënditë e nevojshme. Në momentin e inspektimit nuk kishte persona të shoqëruar.**

**Në Komisariatin e Policisë Gramsh, dhoma e shoqërimit për shtetasit e shoqëruar madhorë ishte nxjerrë jashtë funksionit sipas rekomandimit të bërë nga Avokati i Popullit. Aktualisht në këtë komisarariat ka tre dhoma shoqërimi të cilat përmbushin kërkesat kryesore të Ligjit Nr.9749, datë 04.06.2007 “Për Policinë e Shtetit”, pasi janë të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur. Dhomat janë me dyer druri me brava të zakonshme, me ndriçim nga rrjeti, me dritare të cilat kanë përmasa normale që lejojnë hyrjen e dritës e të ajrimit të plotë natyral, me tavolina e karrige, të ljera e të pastra. Brenda dhomave nuk ka tualet dhe në rast nevojë të shoqëruarit dërgohen në tualetin e komisarariatit i cili përdoret edhe nga punonjësit e policisë. Në momentin e inspektimit nuk kishte persona të shoqëruar.**

**Në Komisarariatet e Policisë Elbasan, Gramsh dhe Peqin posterat për të drejtat e personave të shoqëruar janë të vendosura në të gjitha ambientet e shoqërimit, në koridore si dhe në hyrje të këtyre institucioneve.**

#### ***Kushtet e ambienteve të sigurisë (paraburgimit):***

**Në strukturën e Komisarariatit të Policisë Librazhd, Peqin dhe Gramsh nuk ka ambiente të sigurisë dhe personat e ndaluar/arrestuar dërgohen në dhomat e sigurisë të Komisarariatit të Policisë Elbasan.**

**Në Komisariatin e Policisë Elbasan ka 17 dhoma sigurie të mbartura nga ish dhomat e paraburgimit. Këto dhoma janë ndërtuar në vitin 1962 dhe janë jashtë çdo standardi për jetesë. Aktualisht përdoren vetëm shtatë dhoma nga të cilat një dhomë për femra, një për fëmijë dhe pesë për madhorë. Në këto shtatë dhoma ishin akomoduar 16 persona të ndaluar**

arrestuar nga të cilët dy të mitur. Edhe pse nga punonjësit dhe drejtuesit e këtij komisarati tregohet kujdes i veçantë për higjenën, përsëri dhomat nuk plotësojnë standardet e përcaktuara në Ligjin Nr.9749, datë 04.06.2007 “Për Policinë e Shtetit” dhe Manualit “Për Rregullat e Trajtimin e Sigurimin e të Ndaluarve dhe Arrestuarve në Dhomat e Sigurisë në Njësitë Policore”, pasi janë me shumë lagështi dhe me mundësi të pakët ajrimi. Gjendja në të cilën ato ndodhen dëmton rëndë shëndetin e personave të ndaluar/arrestuar të cilët ka raste që qëndrojnë disa ditë, por dhe të punonjësve të policisë që shërbejnë në këto ambiente. Brenda tyre janë vendosur rrobat e fjetjes, dyshek batanije, jastëk etj por mungojnë pajisjet dhe orëditë e nevojshme për jetesë, si tavolinë stola dollap për vendosjen e rrobave dhe sendeve personale. Tualeti është i pastër dhe me ujë të rrjedhshëm, por nuk është i mbyllur me derë. Ka akses për tu larë pasi dushi është në gjëndje pune. Nuk ka ndriçim natyral dhe ventilim. Në dhoma nuk ka zile të emergjencës, për pasojë mundësia e komunikimit me shërbimin e policisë në një moment pasigurie mungon. Nuk ka ambient ajrimi më vete që personat e ndaluar/arrestuar të dalin në ajrim sipas kërkesave të ligjit (jo më pak se dy orë në ditë). Në ambientet e brendshme të këtyre dhomave janë të afishuara të drejtat e **personave të ndaluar/arrestuar**. Në koridorin e dhomave të sigurisë, ka telefon dhe citofon për të komunikuar në raste emergjente, me personelin e shërbimit të informacionit. Ambientet e dhomave të sigurisë janë të monitoruara nga sistemi i kamerave, njëra prej të cilave është në koridorin e këtyre dhomave. Janë tre monitorë, një në sallën e shërbimit të informacionit, një në sallë dhe një në zyrën e Drejtorit të Policisë së Qarkut.

#### ***Trajtimi i të ndaluarve/arrestuarve në ambientet e sigurisë:***

Bazuar në Manualin nr.736, datë 27.09.2011, të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, rezulton se të ndaluarit/arrestuarit trajtohen me ushqim tre herë në ditë sipas normave për trajtimin me ushqim të përcaktuar në urdhrin e përbashkët Nr.432, datë 10.03.2008 të Ministrit të Brendshëm dhe Ministrit të Shëndetësisë. Në Komisaratin e Policisë Elbasan ka kuzhinë për përgatitjen e ushqimit, e cila ishte e re dhe me pajisje të kohës.

Të ndaluarve/arrestuarve ju bëhet kontrolli mjekësor sipas kërkesave të ligjit (brenda 24 orëve) shoqëruar me kartelën mjekësore për secilin. Në organikën e Drejtorisë së Policisë të Qarkut Elbasan ka një mjek të përgjithshëm i cili ka një ambient (dhomë) të përshtatshme për të bërë vizita. Medikamentet e kutisë së ndihmës së shpejtë sigurohen në mënyrë të vazhdueshme me fondet e Drejtorisë së Policisë. Ambulancë për rast urgjence apo për rastet kur policia kryen operacione policore nuk ka.

Të ndaluarve/arrestuarve u ofrohet mundësia të lexonin shtypin e ditës, i cili sigurohet me shpenzimet e veta si dhe u lejohet mbajtja e letrës dhe lapsit për të shkruar, pasta dhe furça e dhëmbëve, pasta e rrojes dhe brisqe rroje të plastifikuar.

Të ndaluarve/arrestuarve u sigurohet nga komisariatet e policisë sapun, detergjente, letër higjenike, letra për fshirjen e duarve ose peshqir e mjete të tjera për ruajtjen e higjienës vetjake e të ambientit ku qëndrojnë. Të ndaluarit/arrestuarit nuk kishin mundesi të dilnin në ajrim apo të zhvillonin ndonje aktivitet fizik jashtë qelive të tyre.

Brenda dhomave të sigurisë ka të vendosur postera për të drejtat e personave të ndaluar dhe arrestuar në gjuhën shqipe dhe në disa gjuhë të huaja.

Të ndaluarit/arrestuarit nuk pajiseshin me procesverbal të depozitimit të sendeve personale pasi nuk ka ambiente të cilësuar për magazinimin e tyre.

#### *Ambientet e intervistimit dhe të hetimit:*

Vetëm në Komisaratin e Policisë Elbasan është ndërtuar një ambient intervistimi për të shoqëruarit, i cili përbëhet nga një sallë e bollshme, e ndarë në mënyrë të tillë ku mund të punohet me gjashtë qytetarë njëkohësisht. Ambienti është i kompjuterizuar, me sistem kamerash, i pastër, i mobiluar, me hapsirë drite normale dhe i ngrohtë.

Në zyrat e oficerëve të policisë nuk u gjetën sende apo prova materiale prania e të cilave ekspozon dhunë tek personat me të cilët ata kryejnë veprime proceduriale.

#### *Monitorimi i ambienteve të shoqërimit, të sigurisë dhe të hetimit:*

Duke përjashtuar Komisaratin e Policisë Elbasan, në komisariatet e tjera nuk ka sistem monitorimi filmik për të mbajtur të survejuar ambientet e shoqërimit, të sigurisë dhe të hetimit. Avokati i Popullit e konsideron procesin e monitorimit filmik një element parësor për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, pasi ka efekt parandalues për kryerjen e veprave të dhunshme dhe të dënueshme, si nga ana e të shoqëruarve, ndaluarve e arrestuarve, ashtu dhe nga vetë punonjësit e policisë së shtetit.

#### *Libri i personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar si dhe trajtimi i të shoqëruarve, ndaluarve/arrestuarve gjatë veprimeve që kryen policia:*

Në të katër komisariatet e policisë të DPQ Elbasan konstatohet se, libri i shoqërimit, ndalimit dhe arrestimit të shtetasve është ndërtuar sipas kërkesave të përcaktuara në Ligjin Nr. 9749, dt. 04.06.2007 “Për Policinë e Shtetit”, dhe Manualin “Për Rregullat e Trajtimin e Sigurimin e të Ndaluarve dhe Arrestuarve në Dhomat e Sigurisë në Njësitë Policore”, pasi në ta janë hapur të gjitha rubrikat ku duhet të pasqyrohen të dhëna për personat e shoqëruar, ndaluar/arrestuar por, disa prej rubrikave nuk plotësohen sipas kërkesave të ligjit dhe konkretisht:

Në rubrikën ku flitet për arsyet e shoqërimit vërehet se, në të gjithë komisariatet e policisë, në shumicën e rasteve personat e shoqëruar trajtohen si të dyshuar për kryerjen e një vepre penale. Trajtimi i tyre në këtë mënyrë vjen në kundërshtim me nenin 11 pika 6 të ligjit “Për

***Policinë e Shtetit*** sipas të cilit, i shoqëruar konsiderohet një person që ka shkelur një rregull administrativ dhe jo një person që dyshohet si autor i një vepre penale apo i arrestuar në flagrancë. Gjatë inspektimit grupi i punës ka konstatuar raste konkrete të trajtimit të personave të ndaluar/arrestuar si të shoqëruar dhe konkretisht:

Në rubrikën e njoftimit të familjarëve, jo gjithmonë pasqyrohet saktë, emri, atësia, mbiemri dhe numri i telefonit të personit që është njoftuar si dhe fakti i shoqërimit, ndalimit apo arrestimit. Konstatohet se kjo rubrikë plotësohet duke shënuar *“u njoftua familja, babai, djali, e ëma”* pa specifikuar emrin e personit që u njoftua, ora e njoftimit dhe numri i telefonit të tij. Pavarësisht se nga punonjësit e policisë u pretendua se familjarët e personave të mbajtur në komisariatet e policisë njoftohen, gjykojmë se ky pretendim duhet provuar duke bërë plotësimin e rubrikës së njoftimit të familjarëve sipas kërkesave të lartpërmendura.

Gjithashtu fenomeni i konstatuar nga Avokati i Popullit lidhur me orën faktike të ndalimit apo arrestimit në flagrancë të shtetasve është prezent në këtë Drejtori Policie dhe komisariatet në varësi të saj. Nga krahasimi që bëri grupi i inspektimit ndërmjet orës së vendosur në procesverbalet e ndalimit apo arrestimit në flagrancë, të dy shtetasve të arrestuar që ndodheshin në ambientet e sigurisë të Komisarariatit të Policisë Elbasan gjatë momentit të inspektimit, me orën që ishte shënuar në rubrikën e ndalim/arrestimit në librin e të ndaluarve/arrestuarve u arrit në konkluzionin se në procesverbalet e ndalimit apo arrestimit në flagrancë nuk shënohet ora e çastit të kapjes faktike të personit, por vihet ora e përpilimit të procesverbalit.

**Libri i ankesave të qytetarëve të shoqëruar, ndaluar dhe arrestuar janë hapur por nuk janë vënë në funksionim pasi mungon shënimi dhe prania e ankesave.**

#### ***Ndihma juridike dhe psikologjike:***

Gjatë inspektimit u konstatuan raste që të ndaluarit/arrestuarit kanë kërkuar ndihmë juridike dhe janë pyetur pa praninë e mbrojtësit. Psh shtetasi Ledion Plaka arrestuar ne Belsh pretendon se nuk i është dhënë mundësia të kontaktojë me avokat. Ndërsa për të ndaluarit/arrestuarit e mitur, për të cilët ndihma juridike dhe psikologjike është e detyrueshme u konstatua se, ky detyrim ligjor përmbushet meqenëse në organikën e Drejtorisë së Policisë të Qarkut Elbasan është parashikuar një specialist psikolog.

Me qëllim zgjidhjen e problemeve të mësipërme, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: *“Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike”* dhe në bazë të nenit 21/b të Ligjit Nr.8454 dt.04.02.1999 *“Për Avokatin e Popullit”*, i ndryshuar, ku përashikohet se: *“Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”*,

## REKOMANDOJMË :

1. Ndërtimin e ambienteve të shoqërimit në Komisaritet e Policisë Librazhd sipas kërkesave të ligjit nr.9749, datë 04.06.2007 “*Për Policinë e Shtetit*” dhe në zbatim të Letër–Porosisë së Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit Nr.703, dt. 07.08.2008, duke krijuar ambiente të përshtashme, dinjitoze, të pajisura me orenditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur.

2. Ndërtimin e ambienteve të reja të sigurisë në Komisaritet e Policisë Elbasan sipas kërkesave të Ligjit Nr.9749, datë 04.06.2007 “*Për Policinë e Shtetit*”, Manualit “*Për Rregullat e Trajtimit e Sigurimin e të Ndaluarve dhe Arrestuarve në Dhomat e Sigurisë në Njësitë Policore*” .

3. Plotësimin me përgjegjësi të librit të personave të shoqëruar, ndaluar dhe arrestuar.

4. Kthimin e menjëhershëm në funksionin dhe gjendjen e tyre funksionale të dhomave të shoqërimit për femra dhe të mitur në Komisaritin e Elbasanit.

5. Respektimin e dispozitave ligjore të K.Pr.Penale lidhur me shënimin në procesverbal të çastit (orës së saktë) të arrestimit apo ndalimit të shtetasve dhe të mos trajtohen fillimisht si të shoqëruar.

6. Vendosjen e sistemit të monitorimit në ambientet e shoqërimit, sigurisë dhe në veçanti atij të hetimit në të gjithë Komisaritet e Policisë të DPQ Elbasan ku ai mungon. Monitorimi duhet të filloj nga hyrja e ndërtesës së komisaritatit, me qëllim për të mos patur asnjë moment shkëputje deri në ambientin ku personi do qëndrojë.

7. Analizimin dhe nxjerrjen e përgjegjësive për rastet e konstatuara në Komisaritet e Policisë Elbasan dhe Librazhd, ku të dyshuarit si autor të mundshëm të kryerjes së veprës penale apo me cilësinë e personit që tregon rrethana të dobishme për hetimin janë trajtuar si të shoqëruar.

8. Marrjen e masave të nevojshme për krijimin e një dhome për mbajtjen e sendeve personale për personat e ndaluar/arrestuar si dhe dhënien e një kopje të proces-verbalit të kontrollit personal.

9. Vënien në funksionim të librit të ankesave të shtetasve të shoqëruar, ndaluar/arrestuar.

Për qëndrimin dhe masat që do merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihemi në dijeni brenda afatit 30 ditor sipas nenit 22 të Ligjit Nr. 8454 dt. 04.02.1999 “*Për Avokatin e Popullit*” .

*Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj,*

**AVOKATI I POPULLIT**

**Igli TOTOZANI**

**Në Mungesë dhe me Porosi**

**K O M I S I O N E R I**

**Arben SHKËMBI**