

organizuar protestë me refuzim shërbimi në IEVP, veprim i cili do të sjellë anomali dhe shqetësime në këto institucione.

Nisur nga bërja publike e këtij rasti, ju sjellim në vëmendje se para rreth dy vitesh, Avokati i Popullit ka trajtuar një ankesë që kanë bërë një grup i punonjësve të Policisë së Burgjeve lidhur me shkeljen e të drejtave të garantuara nga ligji dhe aktet nënligjore të cilat rregullojnë veprimtarinë e kësaj strukture të rëndësishme për garantimin e rendit dhe sigurisë në institucionet e ekzekutimit të vendimeve penale.

Nga shqyrtimi i ankesës së cituar më sipër arritëm në përfundimin se, shumica e problemeve dhe e shqetësimeve të ngritura nga punonjësit e Policisë së Burgjeve ishin të vërteta dhe janë aktuale.

Mosdhënia e uniformës punonjësve të Policisë së Burgjeve për rreth 8 vjet dhe e ushqimit për 11 vjet, e cila justifikohet me mungesën e fondeve në buxhetin e Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve, vjen në kundërshtim me aktet normative në fuqi. Ne vlerësojmë se ky justifikim, dhe qëndrimi që është mbajtur dhe vazhdon të mbahet ndaj këtyre problemeve, jo vetëm që nuk është i bazuar në ligj, por ai është i padrejtë dhe cënon të drejtat ligjore të punonjësve të Policisë së Burgjeve. Mosdhënia e uniformës sipas normave të miratuara me akte nënligjore përbën cënim të pamjes së jashtme të tyre dhe ndërkohë cënon imazhin e Policisë së Burgjeve dhe të vetë shtetit.

Gjithashtu vlerësojmë se, mosdhënia e ushqimit rëndon gjendjen ekonomike e financiare të punonjësve të Policisë së Burgjeve dhe për rrjedhojë cënon nivelin e jetesës dhe shëndetin e tyre. Ndërkohë kjo sjell si pasojë edhe uljen e përkushtimit dhe të performancës së tyre në punë.

Moskompensimi i orëve shtesë të punës me kohë pushimi dhe mosdhënia e pushimeve vjetore apo moskompensimi i tyre në vlerë vjen në kundërshtim të plotë dhe të hapur me ligjin nr. 10032, datë 11.12.2008 “Për Policinë e Burgjeve”, i ndryshuar, dhe VKM nr. 511, datë 24.10.2002 “Për kohëzgjatjen e punës dhe të pushimit në institucionet shtetërore”, i ndryshuar.

Mosdhënia e pushimeve sipas parashikimeve ligjore sjell si pasojë uljen e rezistencës dhe të aftësive fizike e psikologjike të punonjësve të policisë dhe për rrjedhojë edhe të performancës së tyre në kryerjen e detyrës së ngarkuar me ligj. Ndërkohë lidhur me këtë problem konstatojmë se:

Së pari, në nenin 14, pika 3, të ligjit nr. 10032, datë 11.12.2008 “Për Policinë e Burgjeve”, i ndryshuar, parashikohet se: *“Kur, për arsye pune e shërbimi, pushimi vjetor nuk mund të jepet brenda vitit, ai duhet të jepet jo më vonë se muaji mars i vitit pasardhës, në të kundërt bëhet kompensimi në vlerë, sipas akteve ligjore dhe nënligjore në fuqi. Ky trajtim bëhet edhe për orët shtesë të punës dhe të shërbimit.”*

Së dyti, në VKM nr. 511, datë 24.10.2002 "Për kohëzgjatjen e punës dhe të pushimit në institucionet shtetërore", të ndryshuar, pika 5, parashikohet se: *“Me kërkesë të eprorit të drejtpërdrejtë dhe me miratimin e titullarit të institucionit qendror, nga i cili varet institucioni përkatës, nëpunësit apo punonjësit të administratës publike mund t'i kërkohej të kryejë orë shtesë....Në rastet kur është e pamundur dhënia e pushimit për orët shtesë në punë, nëpunësi apo punonjësi i administratës, që kryen veprimtari operacionale, ka të drejtë të kompensohet me shtesë mbi pagën normale. Çdo orë shtesë tej orarit zyrtar, në ditë të zakonshme paguhet mbi pagën orare edhe me 25 për qind shtesë të kësaj page, ndërsa orët shtesë gjatë ditëve të pushimit apo ditëve të festave, si dhe çdo orë shtesë e*

kryer nga ora 22:00-6:00 paguhet mbi pagën orare edhe me 50 për qind shtesë të kësaj page”.

Lidhur me trajtimin e diferencuar në paga të punonjësve të Policisë së Burgjeve me punonjësit e Policisë së Shtetit u provua se është cënuar neni 3, pika 4, e ligjit nr. 10032, datë 11.12.2008 “Për Policinë e Burgjeve”, i ndryshuar, ku parashikohet se: “*Policia e Burgjeve është strukturë e depolitizuar, punonjësit e saj janë pjesë e administratës publike dhe gëzojnë të gjitha të drejtat për trajtim ekonomik - financiar, si Policia e Shteti.*”

Ndërkohë konstatojmë se, për shkak të mbipopullimit në IEVP-të, kërkohet në mënyrë imediate rishikimi dhe ndryshimi i strukturës organike të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe rritja e numrit të punonjësve të Policisë së Burgjeve si pjesë organike e saj.

Në përfundim të shqyrtimit të kësaj ankese, si dhe nga verifikimet e bëra nga institucioni ynë në disa IEVP në vend, arritëm në konkluzionin se, mosdhënia e uniformës punonjësve të Policisë së Burgjeve për rreth 8 vjet, mosdhënia e ushqimit për rreth 11 vjet, mosdhënia e lejes vjetore, moskompensimi me pushim për orët shtesë të punës ose moskompensimi në vlerë, si dhe mostrajtimi ekonomik-financiar në mënyrë të barabartë me punonjësit e Policisë së Shtetit, përbën shkelje të të drejtave të tyre që burojnë nga marrëdhëniet e punës dhe të garantuara nga Kushtetuta, ligji nr. 10032, datë 11.12.2008 “Për Policinë e Burgjeve”, i ndryshuar, si dhe Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 511, datë 24.10.2002, “Për kohëzgjatjen e punës dhe të pushimit në institucionet shtetërore”, i ndryshuar.

Ndodhur në këto rrethana arritëm në konkluzionin kategorik se, përderisa aktet ligjore e nënligjore që rregullojnë marrëdhëniet e punës të punonjësve të Policisë së Burgjeve janë në fuqi, ato duhen zbatuar me rigorozitet.

Për të bërë të mundur zgjidhjen e këtij problemi, me shkresën tonë nr. K2/G39-4 Prot., datë 27.02.2015, i rekomandojmë Ministrin të Drejtësisë dhe Drejtorin të Përgjithshëm të Burgjeve marrjen e masave të nevojshme për respektimin e të drejtave ligjore punonjësve të Policisë së Burgjeve.

Mirëpo nga sa referuam më sipër dhe nga verifikimet e bëra nga institucioni ynë rezultoi se rekomandimi i cituar më lartë ndonëse u mirëprit, nuk është zbatuar nga strukturat përgjegjëse shtetërore. Ndërkohë ai nuk është mbajtur në konsideratë edhe gjatë rritjes së pagave që u bë punonjësve të administratës publike me VKM e fundit.

Për sa më sipër, bazuar në pikën 3, të nenit, 63 të Kushtetutës ku thuhet se: “*Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike*” dhe në nenin 21/b të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku thuhet se: “*Pas përfundimit të hetimit, Avokati i Popullit... paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive*”,

REKOMANDOJMË:

1. Marrjen e menjëhershme të masave organizative nga Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve dhe Drejtoritë e IEVP-ve për respektimin brenda afateve ligjore të të drejtës së

punonjësve të Policisë së Burgjeve për kryerjen e lejeve vjetore të pa bëra dhe për kompensimin me pushime për orët shtesë të punës së kryer, ose në pa mundësi të bëhet kompensimi në vlerë i tyre.

2. Marrjen e masave të nevojshme dhe bërjen e propozimeve përkatëse Këshillit të Ministrave për rritjen e buxhetit të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve për të bërë të mundur respektimin e të drejtës për t'u pajisur e uniformë dhe dhënien e ushqimit punonjësve të Policisë së Burgjeve që nga koha e cënimit të tyre.

3. Marrjen e masave për përgatitjen dhe dërgimin në Këshillin e Ministrave të projektit të VKM me qëllim trajtimin e barabartë ekonomik-financiar të punonjësve të Policisë së Burgjeve me punonjësit e Policisë së Shtetit.

4. Marrjen e masave të nevojshme studimore dhe bërjen e propozimit përkatës Kryeministrit me qëllim ndryshimin e strukturës organike të Drejtorisë së Përgjithshme të Burgjeve dhe rritjen e numrit të punonjësve të Policisë së Burgjeve.

Për masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, lutemi të ktheni përgjigje brenda afatit 30 ditor të përcaktuar në nenin 22 të ligjit "Për Avokatin e Popullit".

Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj,

AVOKATI I POPULLIT

Igli TOTOZANI

Me porosi

K O M I S I O N E R I

Arben SHKËMBI