



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT

Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës,  
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2  
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax:+355 4 2380 300/315  
E-mail: [ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

Nr. K4/V24-2 Prot.  
Nr. Dok. 20190082/2

Tiranë 17/05/2019

Lënda: *Rekomandime për inspektimin e bërë në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe*

Drejtar: **Z. Leonard NDREKA**  
Shef i Komisariatit të Policisë Malësi e Madhe

**KOPLIK**

Për dijeni: **Z. Niko BRAHIMAJ**  
Drejtore i Drejtorisë Vendore të Policisë

**SHKODËR**

I nderuar Z. Ndreka,

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për parandalimin e torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, në vijim Mekanizmi Kombëtar<sup>1</sup>, bazuar në nenin 19/1 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe.

Inspektimi u krye në datën 21.11.2018, sipas një plani inspektimi të miratuar më parë nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues ishin Znj. Ermonela Xhafa, me detyrë Komisioner i Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës, Z. Alfred Koçobashi, Z. Genci Térpo, Z. Besnik Deda, me detyrë Nd/Komisionerë pranë Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës dhe Z. Sotiraq Nushi, me detyrë Nd/Komisionerë pranë Seksionit të Veçantë.

Inspektimi kishte si qëllim verifikimin e respektimit të standardeve të përcaktuara në ligjin nr.108/2014, "Për Policinë e Shtetit", Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.1102, datë 07.11.2017, për miratimin e procedurës standarde "Trajtimi dhe sigurimi i personave të arrestuar/ndaluar në ambientet e Policisë së Shtetit, evidentimi dhe zgjidhja e kërkesë/ankesave të tyre", Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.306, datë 31.03.2016, për miratimin e procedurës standarde "Rregullat teknike

<sup>1</sup> Neni 74/1 i ligjit nr. 8328, datë 16.04.1998, "Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve", i ndryshuar.

të shoqërimit në polici”, si dhe zbatimin e rekomandimeve të Avokatit të Popullit të bëra gjatë inspektimeve të mëparshme.

Avokati i Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit inspektues dhe nivelin e zbatimit të rekomandimeve të lëna nga inspektimi i mëparshëm, ka detyrimin kushtetues dhe ligjor t’ju parashtrojë konkluzionet përfundimtare të mëposhtme:

### **Shënime paraprake**

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetas të privuar nga liria, grapi i punës u takua me shefin e rendit, i cili u vu në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit.

Në vijim të takimit, shefi i rendit informoi grupin e inspektimit, mbi masat e marra për realizimin e rekomandimeve të lëna nga Avokati i Popullit inspektimin e mëparshëm, lidhur me përmirësimin e kushteve sipas procedurave standarde të ambienteve të shoqërimit të këtij Komisariati.

Grupi inspektues, pasi mori informacionin e nevojshëm lidhur me qëllimin e inspektimit, vijoi takimin me punonjësit e policisë të zyrës së informacionit dhe të dhomave të shoqërimit. Theksojmë se, shefi i rendit dhe punonjësit e policisë u treguan bashkëpunues dhe transparentë gjatë komunikimit dhe inspektimit, që zhvilloi grupi inspektues në ambientet e këtij Komisariati.

Grupi i inspektimit në vijim inspektoi ambientet e shoqërimit, disa zyra të punonjësve të policisë, si dhe u njoh me dokumentacionin përkatës, ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar, të arrestuar apo ndaluar.

Nga informacioni i grumbulluar në vend gjatë kryerjes së inspektimit, rezultoi se gjendja faktike e ambientit të shoqërimit ishte e njëjtë si në inspektimin mëparshëm, krahasuar me standartet e parashikuara në aktet normative dhe dokumentat ndërkontaktore, për respektimin e të drejtave të personave të shoqëruar, ndaluar/arrêtuar brënda këtyre ambienteve.

Grupi i inspektimit, konstatoi se ishte zbatuar rekomandimi i Institucionit të Avokatit të Popullit, për plotësimin me përgjegjësi e saktësi të rubrikave të regjistrat të shoqërimit, sipas “Modelit nr.1” të procedurës standarde “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.306, datë 31.03.2016. Gjithashtu u konstatua se ishin zbatuar rekomandimet për vendosjen dhe plotësimin e regjistrat për personat e arrestuar/ndaluar, si dhe për vendosjen e listës së kontakteve me avokatët mbrojtës.

Nga inspektimi rezultoi se, nuk ishte zbatuar rekomandimi për krijimin në ambientin e shoqërimit të dhomës për shoqërimin e personave të rritur, femra dhe të mitur, si dhe për instalimin e sistemit të monitorimit me kamerat në korridorin dhe dhomën e marrjes në pyetje të shtetasve.

Ndërkohë u konstatua se ishin zbatuar rekomandimet për vendosjen e regjistrat për personat e shoqëruar dhe plotësimin e tij me përgjegjësi, për vendosjen dhe plotësimin e regjistrat për personat e arrestuar/ndaluar, si dhe për vendosjen e listës së kontakteve me avokatët mbrojtës.

Në përfundim të inspektimit grupi monitorues konstatoi se, megjithëse në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe ishin marrë disa masa për përmirësimin e standardeve lidhur me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar dhe të personave të arrestuar/ndaluar, nisur nga kushtet aktuale vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika dhe më konkretisht:

### **Ambientet e shoqërimit dhe kushtet e tyre**

Në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe nuk kishte ambiente shoqërimi të ndërtuara sipas parashikimeve të bëra në ligjin nr. 108/2014, “Për Policinë e Shtetit” dhe në Aktin për procedurat standarde: “Regullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 306, dt. 31.03.2016, me sipërfaqe dhe hapësira të bollshme për qëndrim, si dhe të ndara më vete për femrat, meshkujt madhorë dhe të miturit.<sup>2</sup>

Avokati i Popullit në mënyrë të vazhdueshme u ka rekomanduar autoriteteve përkatëse ndërtimin e ambienteve të shoqërimit konform akteve normative në fuqi, me qëllim për të krijuar kushtet për trajtim dinjitoz të të shoqëruarve, por ato nuk ishin ndërtuar ende. Megjithë se shefi i rendit na vuri në dijeni se nga ana e Komisariatit të Policisë Malësi e Madhe ishin bërë veprime konkrete për të siguruar investimet e nevojshme për plotësimin e kushteve, por për shkak të mos qënies në Komisariat të titullarit dhe të sekretares së këtij institucioni, nuk patëm mundësi të shikonim dhe administronim kopje të dokumenta mbështëse të këtyre kërkesave.

Në këtë Komisariat sërisht kishte vetëm një dhomë shoqërimi, e cila ndodhej në katin e parë të ndërtesës së Komisariatit brenda territorit të këtij organi. Dhoma ishte me përmasa 4 x 4m, kishte një derë druri të veshur me llamarinë, mbyllja e të cilët bëhej me shul dhe dry, një dritare e cila lejonte ajrim dhe ndriçim natyral, si dhe kishte ndriçim nga rrjeti elektrik. Ajo ishte e pastër dhe e lyer rishtazi dhe ishte e pajisur me orënditë e nevojshme, si tavolinë dhe karrige për qëndrimin ulur të shtetasve të shoqëruar madhorë meshkuj. Dhoma e shoqërimit nuk kishte sistem ngohjeje. Në rastet kur në Komisariat shoqëroheshin femra dhe të mitur, ata mbaheshin në zyrat e punës, deri sa mbaronin procedurat e verifikimit dhe të pyetjes së tyre. Në korridorin e godinës, afër ambientit të shoqërimit, kishte një tualet, i cili përdorej edhe nga të shoqëruarit.

Duke ju referuar dhe inspektimeve dhe rekomandimeve të mëpashme, u konstua sërisht se në këtë Komisariat ende nuk ishte instaluar sistemi i monitorimit me kamera për mbajtjen në vëzhgim të korridorit dhe ambientit të shoqërimit.

Në kohën e kryerjes së inspektimit nuk kishte persona të shoqëruar.

### **Ambientet e sigurisë dhe kushtet e tyre**

Në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe nuk kishte ambiente të sigurisë dhe personat e arrestuar/ndaluar dërgoheshin në dhomat e sigurisë të Komisariatit të Policisë Shkodër.

<sup>2</sup> Kreu VI, pika 3 e procedurave standarde.

## **Regjistri i personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar si dhe trajtimi i të shoqëruarve, ndaluarve/arrestuarve gjatë veprimeve që kryen policia**

Gjatë inspektimit u konstatua se në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe, “Regjistri i evidentimit të të dhënave për personat e shoqëruar” ishte i tipit “Model nr. 1” konform Akitit për procedurat standarde: “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin Nr.306, datë 31.03.2016 të Drejtitorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit dhe ishte i sekretuar.

Të gjithë personat e shoqëruar në organin e policisë sipas dispozitave të Ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit” regjistroheshin në këtë regjistër nga punonjësit e zyrës së informacionit. Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se:

Koha e qëndrimit në gjendje shoqërimi të shtetasve ishte e ndryshme nga 1 deri në 10 orë në raste të veçanta, Rubrikat e regjistrat ishin plotësuar në mënyrë korrekte, me përgjegjësi dhe saktësi nga punonjësit e policisë

Në këtë komisariat kishte regjistër për personat e ndaluar/arrestuar, ku evidentoheshin të gjitha rastet e ndalimeve dhe arrestimeve të kryera nga punonjësit e këtij organi, i cili ishte i sekretuar. Nga verifikimi i këtij regjistri rezultoi se në rastet e arrestimeve dhe të ndalimeve të personave të shoqëruar, ora e arrestimit/ndalimit përputhej me orën e shoqërimit të tyre në organin e policisë.

Ndërkohë u konstatua se në këtë komisariat kishte regjistër për evidentimin e kërkesë/ankesave të personave të shoqëruar, të arrestuar dhe të ndaluar, sikurse parashikohet në nenin 115 të Ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, por nuk ishte evidentuar asnjë ankesë apo kërkesë.

### **Ambientet e intervistimit**

Në Komisariatin e Policisë Malësi e Madhe oficerët e policisë gjyqësore i kryenin veprimet procedurale me shtetasit në zyrat e punës së tyre. Këto zyra nuk ishin të monitoruara dhe ndërkohë në këtë organ nuk kishte ambiente të veçanta hetimi të monitoruara me kamera gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore.

Avokati i Popullit, duke iu referuar standardeve ndërkombëtare, e konsideron proçesin e monitorimit filmik një element parësor për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, pasi ka efekt parandalues për kryerjen e veprave të dhunshme dhe të dënueshme, si nga ana e të shoqëruarve, ndaluarve e arrestuarve, ashtu dhe nga vetë punonjësit e policisë së shtetit.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> “Një sistem i monitorimit të vazhdueshëm i standardeve dhe procedurave të intervistave të policisë duhet vënë në zbatim, po ashtu; kjo kërkon një regjistrim të saktë të intervistave të personave në ambientet e policisë, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruuese elektronike (audio dhe/video). Duhet të kërkohet që të regjistrohen në mënyrë sistematike koha kur ka filluar dhe mbaruar intervista, ndonjë kërkësë të bërë nga i ndaluar gjatë intervistës, si dhe të personave të pranishëm gjatë çdo interviste.” CPT’ reports; Armenia: Visit 2010[par.18]

Nga monitorimi që u bë në disa prej zyrate të punonjësve të policisë, nuk u gjetën sende, prania e të cilave të eksposonte dhunë tek personat me të cilët ata kryenin veprime procedurale.

### **Ndihma juridike dhe psikologjike**

Nga pyetja e punonjësve të policisë rezultoi se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit madhorë të cilët nuk kishin mundësi financiare për të pajtuar avokat privat dhe kërkonin ndihmë juridike, atyre iu sigurohej mbrojtja me avokat.

Në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit ishin të mitur, veprimet procedurale kryhesin në praninë e detyrueshme të avokatit mbrojtës të caktuar kryesisht dhe të psikologut. Avokatët siguroheshin nga lista e avokatëve të dërguar nga organi i prokurorisë. Ndërsa psikologu sigurohej në bashkëpunim me shkollat e mesme të qytetit të Koplikut.

Ndërkohë u konstatua se në këtë Komisariat zbatohej detyrimi ligjor i parashikuar në Nenin 109/5 dhe 122/5 të Ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, si dhe në kapitullin VII, pika a.3.4 të Aktit të procedurave standarde për plotësimin dhe dhënien e procesverbalit të veprimeve të kryera me të shoqëruarit nga punonjësit e policisë që ishin ngarkuar me detyrën e kryerjes së verifikimit dhe trajtimin e çështjes përkatëse<sup>4</sup>.

Gjatë inspektimit u konstatua se në korridoret e godinës dhe të ambientit të shoqërimit, si dhe në dhomën e shoqërimit të këtij Komisariati ishin afishuar postera me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar në organin e policisë dhe të personave të ndaluar/arrestuar.

Për sa më sipër dhe me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: “Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike” dhe në bazë të nenit 21/b të Ligjit Nr.8454, datë 04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku përcaktohet se: “Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”,

### **REKOMANDOJME :**

1. Marrjen e masave të menjëhershme për ndërtimin e ambienteve të shoqërimit, sipas kritereve të parashikuara në procedurat standarde “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin nr.306, datë 31.03.2016 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, duke krijuar ambiente të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orenditë e nevojshme për qëndrim, të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur, si dhe të monitoruara me kamera audio.
2. Marrjen e masave të nevojshme për krijimin e ambienteve të përshtatëshme ku merren në pyetje shtetasit gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore dhe instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në këto zyra, në korridoret e tyre.

<sup>4</sup> Ligi nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi,  
të vihemë në dijeni brenda afatit 30 ditor sipas nenit 22 të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999  
“Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar

*Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj.*

**KOMISIONER**

**ERMONELA XHAFA**



Konc.& Dak. A.Koçobashi  
S.Nushi  
B.Dedja  
G.Tërpo

