REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AVOKATI I POPULLIT
Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax:+355 4 2380 300/323
E-mail: ap@avokatipopullit.gov.al
www.avokatipopullit.gov.al

Nr. K4/I61/-2 Prot. **Tiranë _09_/_09_/2025**
Nr. Dok. 202503144/2

Lënda: *Rekomandime për inspektimin e kryer në ambientet e shoqërimit në Komisariatin e Policisë Has.*

Drejtuar: **Drejtues i Parë z. Loard SOLLAKU**
Drejtor i Drejtorisë Vendore të Policisë Kukës
KUKËS

Kryekomisar z. Astrit PËRLESHA
Shef i Komisariatit të Policisë Has **HAS**

Për dijeni: **Drejtues Madhor z. Ilir PRODA**
Drejtori i Përgjithshëm i Policisë së Shtetit
TIRANË

Të nderuar,

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin e deritanishëm midis institucioneve tona, si dhe duke vlerësuar angazhimin për punën e stafit të institucionit që ju drejtoni, në vijim po ju njohim me gjetjet dhe rekomandimet nga inspektimi i kryer në ambientet e privimit të lirisë së personit në Komisariatin e Policisë Has nga Institucioni i Avokatit të Popullit.

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, në vijim Mekanizmi Kombëtar, bazuar në nenin 19/1 të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999 "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në Komisariatin e Policisë Has në datën 25.07.2025, sipas një Plani Inspektimi vjetor të miratuar nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues ishin z. Hazbi Selita, Vullnet Topalli dhe znj. Lindita Dedëgjoni me detyrë nd/komisionerë, pranë Mekanizmit Kombëtar.

Qëllimi i inspektimit ishte vlerësimi i përgjithshëm i respektimit të të drejtave themelore të shoqëruarve/ndaluarve/arrestuarve, të cilat ju garantohen në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, Kodin e Procedurës Penale, ligjin nr. 82/2024 "Për Policinë e Shtetit", aktet nënligjore, si dhe standardet ndërkombëtare për mbrojtjen e të drejtave themelore të personave të privuar nga liria në mjediset e policisë.

Bazuar në legjislacionin vendas dhe standardet ndërkombëtare, MKPT mund të vizitojë në çdo kohë dhe pa paralajmërim, të gjitha vendet ku mbahen personat e privuar nga liria, përfshirë organet e policisë në nivel vendor, burgjet, qendrat e pritjes provizore të migrantëve të parregullt, qendrat ku mbahen shtetasit e huaj të privuar nga liria dhe azilkërkuesit, si dhe institucionet psikiatrike e shtëpitë e të moshuarve. Inspektimi ishte paparalajmëruar.

Në këtë kuadër, grupi i inspektimit verifikoi zbatimin e kushteve dhe kritereve ligjore të shoqërimit nga punonjësit e policisë të komisariatit, inspektoi ambientet që ndodhen në mjedisin e shoqërimit, kontrolloi dokumentacionin që ndodhej në zyrën e informacionit, si dhe procedurat që ndjekin punonjësit e policisë sipas kërkesave të parashikuara në procedurat standarde të punës: *"Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë"* miratuar me Urdhrin Nr. 894, datë 19.07.2022, të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, si dhe u verifikua gjithashtu edhe zbatimi i rekomandimeve të MKPT-së nga inspektimi i mëparshëm i kryer në ambientin e shoqërimit të Komisariatit të Policisë Has[1].

Institucioni i Avokati i Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit inspektues të MKPT-së, ka detyrimin ligjor t'ju parashtrojë konkluzionet përfundimtare të referuara si më poshtë vijon:

Shënime të përgjithshme

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetas të privuar nga liria, në mungesë të Shefit të Komisariatit, grupi i punës u takua me Shefin e Krimeve të Komisariatit Has z. Bislim Rustemaj, i cili u vu në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit.

Në vijim të takimit, z. Rustemaj, informoi grupin e inspektimit për kushtet në të cilat ndodhet ambienti i shoqërimit, angazhimin e punonjësve të policisë për garantimin dhe mbrojtjen e të drejtave ligjore të personave të privuar nga liria në këto ambiente, si dhe masat e marra për zbatimin e rekomandimeve të Institucionit të Avokatit të Popullit nga inspektimi i mëparshëm.

Grupi i inspektimit vizitoi ambientet e shoqërimit, zyrat e punonjësve të policisë, si dhe u njoh me dokumentacionin përkatës ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar dhe të arrestuar apo të ndaluar.

Theksojmë se, stafi i komisariatit, me të cilët kontaktoi grupi i inspektimit u treguan bashkëpunues gjatë inspektimit.

Në përfundim të inspektimit, grupi monitorues konstatoi se, në ambientet aktuale në Komisariatin e Policisë Has, vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika dhe konkretisht:

1. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për gjetjen e fondeve për ndërtimin e dhomave të shoqërimit në Komisariatin e Policisë Has, sipas kritereve të parashikuara në Kreun VI,

[1] Shkresë Nr. K4/I56-2 prot., datë 09.10.2024 *"Rekomandim për inspektimin e kryer në ambientin e shoqërimit të Komisariatit të Policisë Has"*.

pika 4 të procedurës standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit duke përfshirë në të, ndërtimin e ambienteve të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orenditë e nevojshme për qëndrim të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur në konflikt me ligjin.

2. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për krijimin e një ambienti të përshtatshëm për intervistimin/marrjen në pyetje të shtetasve, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga specialistët dhe punonjësit e policisë në këtë institucion, si dhe të ndërpritet praktika e marrjes në pyetje të personave të shoqëruar në zyrat e punës të punonjësve të policisë të Komisariatit.

3. Nuk ishte zbatuar rekomandimi nga Komisariati Has për instalimin e sistemit të monitorimit me kamera vëzhguese në korridorin e institucionit, si dhe në ambientin e dhomës së shoqërimit në Komisariatin e Policisë Has.

4. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për krijimin e zyrave të posaçme për intervistimin e personave të mitur, duke ofruar një ambient të përshtatshëm që duhet të jetë i rregulluar në mënyrë të posaçme për zhvillimin e bisedave me fëmijët.

5. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për ndërtimin e tualeteve të ndara për femra dhe për meshkuj, si dhe pajisjen e tyre me mjetet e domosdoshme për këtë qëllim, brenda apo ngjitur me ambientin e shoqërimit të Komisariatit të Policisë Has.

6. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për sigurimin e sistemit të ngrohjes ose vendosjen e pajisjeve elektrike në dhomat e shoqërimit, për ngrohjen e këtyre ambienteve kryesisht në periudhën e dimrit.

7. Nuk ishte zbatuar rekomandimi për vënien në parametra të dyerve të dhomave të shoqërimit sipas parashikimeve të procedurës standarde të punës "Rregullat teknike të shoqërimit në mjediset e Policisë së Shtetit", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022.

Është rasti të theksojmë se lidhur me plotësimin e standardeve të ambienteve të shoqërimit dhe respektimin e të drejtave të të shoqëruarve, të ndaluarve/arrestuarve, rekomandimet e Avokatit të Popullit duhen vlerësuar maksimalisht nga institucionet të cilave ato iu drejtohen dhe në mënyrë proaktive duhet të ketë një angazhim nga strukturat drejtuese të institucionit.

Avokati i Popullit është i ndërgjegjshëm se këto rekomandime kërkojnë ndërhyrje infrastrukturore dhe buxhetore që nuk varën nga njësia vendore, por çdo Komisariat duhet të demostrojë se ka qenë konsekuent në kërkimin e fondeve, çka rezulton se nuk është kryer nga ana e administratës së këtij komisariati.

Në përfundim të inspektimit, grupi monitorues konstatoi se, megjithëse në Komisariatin e Policisë Has ishin marrë disa masa për përmirësimin e standardeve lidhur me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar dhe të personave të arrestuar/ndaluar, vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika dhe më konkretisht:

Ambientet e shoqërimit dhe kushtet e tyre

Në Komisariatin e Policisë Has ambientet e shoqërimit nuk ishin të ndërtuara sipas kërkesave të ligjit nr. 82/2024 "Për Policinë e Shtetit", dhe procedurës standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022, ku parashikohet se dhomat e shoqërimit duhet të jenë me sipërfaqe dhe hapësira të bollshme për qëndrim, si dhe të ndara më vete për gratë, meshkujt madhorë dhe të miturit[2].

Sipas informacionit të grumbulluar në vend, gjatë kryerjes së inspektimit, rezultoi se gjendja konkrete e ambienteve të shoqërimit ishte e ngjashme si në inspektimin pararendës, ballafaquar me standardet e parashikuara në aktet normative dhe dokumentet ndërkombëtare për respektimin e të drejtave të personave të shoqëruar, ndaluar/arrestuar brenda këtyre ambienteve.

Grupi i punës, pasi mori informacionin e nevojshëm, inspektoi nga afër ambientin e shoqërimit. Ky ambient ndodhej në katin e parë të ndërtesës së këtij Komisariati. Në hyrje të godinës ndodhej zyra e punonjësit të policisë së informacionit dhe ngjitur me të, ndodheshin 2 (dy) dhoma shoqërimi, të ndara më vete, një për persona të rritur dhe një dhomë e cila përdorej për shoqërimin e grave dhe të miturve.

Mungesa e dhomave të shoqërimit për të miturit[3] në konflikt me ligjin është një problem thelbësor që paraqitet në këtë Komisariat, duke mos siguruar garantimin e lirive, të drejtave dhe standardeve që kanë të bëjnë me shoqërimin, mbajtjen dhe trajtimin në mjediset e policisë, si dhe nevojave fizike dhe psikologjike, kur merren vendime që prekin ndonjë aspekt të ndalimit të tyre.

Dhomat e shoqërimit ishin me sipërfaqe dhe hapësirë të bollshme për qëndrimin dhe trajtimin e të shoqëruarve, të pajisura me stola për të mundësuar qëndrimin ulur të personave, por mungonte tavolina për të qenë një ambient sa më kreativ. Përmasat e dhomave të shoqërimit ishin 4x4m me kapacitet për mbajtjen dhe qëndrimin ulur deri 4 persona.

Dhomat e shoqërimit kishin dritare të cilat lejonin ajrimin dhe ndriçimin natyral, si dhe kishin ndriçim nga rrjeti elektrik. Ndërkohë, dyert e dhomave të shoqërimit ishin prej druri, të cilat kishin mundësi për t'u mbyllur nga jashtë. Megjithatë sjellim në vëmendje se: "Në pjesën e sipërme të dyerve duhet të krijohet një hapësirë me përmasa 60 x 40 cm, në të cilën montohet një xham transparent dhe i armuar (i pa çmontueshëm dhe rezistent/i pathyeshëm ndaj goditjeve me grushte, shkelma, kokë). Hapësira e dritares/sportelit të derës nga ana e korridorit të dhomave sigurohet me një rrjetë teli me shufra me seksion/trashësi 0,6 mm të cilat vendosen në mënyrë vertikale dhe horizontale duke krijuar

[2] Kreu VI, pika 4, gërma "c" e procedurës standarde të punës "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022.

[3] Kreu VI, pika 4 e procedurës standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", ku parashikohet se: "Dhomat e shoqërimit duhet të jenë me sipërfaqe dhe hapësira të bollshme për qëndrim, si dhe të ndara më vete për persona madhorë, mitur dhe femra, të cilat kanë sipërfaqe nga 16-20m2, secila"

kuadrate 5 x 5 cm."[4] Për këtë arsye edhe dyert nuk përmbushnin kërkesat e procedures standarde të punës "Rregullat teknike të shoqërimit në mjediset e Policisë së Shtetit", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022.

Dhomat e shoqërimit ishin të pastra nga ana higjieno-sanitare dhe të lyera. Në fund të korridorit të ambienteve të shoqërimit ndodhej një tualet, i cili ishte i pastër dhe kishte çezmë me ujë të rrjedhshëm pa ndërprerje. Në ambientet e këtij Komisariati mungonte tualeti për gra, duke mos garantuar standardin e Urdhrit të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022 procedura standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", ku parashikohet se: "Brenda ambienteve të shoqërimit ose ngjitur me to, duhet të ketë tualete, të ndara më vete për femra dhe meshkuj, të pajisur me mjetet e domosdoshme për këtë qëllim[5].

Në Komisariatin e Policisë Has kishte gjenerator funksional për furnizimin me energji në rast defektesh. Ambientet e shoqërimit nuk kishin sistem ngrohje/ftohje.

Në këtë Komisariat, ende nuk ishte instaluar sistemi i monitorimit me kamera për mbajtjen në vëzhgim të ambienteve të këtij institucioni, një konstatim i cili është i përsëritur edhe nga inspektimi i mëparshëm. Në kushtet e vendndodhjes së Komisariatit, si dhe për të garantuar sigurinë e personave të shoqëruar, është i domosdoshëm instalimi i sistemit të kamerave në ambientet e brendshme dhe të jashtme të tij.

Mbikëqyrja me kamera e të gjitha mjediseve të Komisariatit, përveç atyre mjediseve ku cenohet privatësia, është vlerësuar nga ana e institucionit tonë, si një proces thelbësor për tre arsye:

Së pari, mbikëqyrja me kamera ka një efekt parandalues për veprime të kundërligjshme që mund të kryhen, si nga ana e të shoqëruarve, të ndaluarve apo të arrestuarve, ashtu dhe nga vetë punonjësit e policisë së shtetit.

Së dyti, mbikëqyrja me kamera dokumenton shumicën e ngjarjeve brenda ambienteve të komisariatit, si dhe jep garanci për një gjykim objektiv dhe të paanshëm për masat disiplinore apo penale që duhet të merren ndaj individëve përgjegjës.

Së treti, dokumentimi filmik është një material mbi të cilin mund të konsultohen mjaft të dhëna apo pretendime për trajtimin e të shoqëruarve, të ndaluarve apo të arrestuarve dhe mund të nxirren përfundime të vlefshme dhe të paanshme në rekomandimet përkatëse që hartojnë institucionet monitoruese të pavarura.

---

[4] Kreu VI, pika 4, gërma "e.6.4" e procedurës standarde të punës "Rregullat teknike të shoqërimit në mjediset e Policisë së Shtetit", miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.894, datë 19.07.2022.

[5] Dhomat e shoqërimit ishin të pastra nga ana higjieno-sanitare dhe të lyera. Në fund të korridorit të ambienteve të shoqërimit ndodhej një tualet, i cili ishte i pastër dhe kishte çezmë me ujë të rrjedhshëm pa ndërprerje. Në ambientet e këtij Komisariati mungonte tualeti për gra, duke mos garantuar standardin e Urdhrit të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 894, datë 19.07.2022 procedura standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", ku parashikohet se: "Brenda ambienteve të shoqërimit ose ngjitur me to, duhet të ketë tualete, të ndara më vete për femra dhe meshkuj, të pajisur me mjetet e domosdoshme për këtë qëllim.

Në Komisariatin e Policisë Has gjatë periudhës 01.01.2025 deri më 25.07.2025 ishin të shoqëruar dhe të evidentuar në regjistrin e shoqërimit 65 persona, sipas përcaktimeve të bëra në nenin 19 dhe 25/1 të ligjit "Për Policinë e Shtetit", ku saktësisht ishin të shoqëruar 64 shtetas madhorë burra dhe 1 grua. Nga këqyrja e regjistrit të shoqërimit mesatarja e qëndrimit në komisariat e personave të shoqëruar ishte deri në 5 orë. Në momentin e inspektimit, nuk kishte asnjë shtetas të shoqëruar në dhomat e shoqërimit.

Sipas informacionit të punonjësve të policisë në këtë komisariat, personat e shoqëruar nga policia informohen për të drejtat e tyre ligjore/procedurale, në mënyrë verbale që nga fillimi i privimit të lirisë me hyrjen në mjediset e komisariatit, ndërsa karta me të drejtat në formë shkresore jepet nga OPGJ-ja në momentin e marrjes në pyetje. Mekanizmi Kombëtar në mënyrë të përsëritur ka rekomanduar institucioneve të privimit të lirisë dhënien e kopjes së kartës së të drejtave që në momentin e hyrjes në komisariat, si një element që garanton informimin në kohë dhe respektimin e të drejtave të tyre ligjore, por ky rekomandim ende nuk është zbatuar nga disa institucione në praktikë.

Dhënia e kartës e të drejtave **në formë shkresore, që nga fillimi i privimit të lirisë, shërben për të siguruar informim të qartë në lidhje me të drejtat ligjore/procedurale që ata kanë**. Rekomandimi i MKPT-së, në përmbajtjen e tij nënkupton që karta me të drejtat që gëzojnë personat kur hyjnë në mjediset e policisë, **duhet t'u jepet edhe personave që mbahen në dhomat e shoqërimit**, pra që në momentet e para të privimit të lirisë. Pasi këtyre personave iu kufizohet liria deri në 5 orë (maksimumi) qëndrimi në dhomat e shoqërimit, ata merren në pyetje nga specialistët e policisë dhe kanë të drejtën për njoftimin e familjarëve të tyre, të drejtën për qasje me avokat mbrojtës, etj. Aktualisht, karta me të drejtat jepet vetëm në momentin kur i ndaluari/arrestuari merret në pyetje nga OPGJ-ja dhe hyn në dhomat e sigurisë.

Avokati i Popullit inkurajon pajisjen e qytetarëve me *"Kartën e të drejtave"* në rast shoqërimi në polici, që është një dokument me të cilin duhet të njihet çdo qytetar që shoqërohet në një komisariat policie. Nëpërmjet *"Kartës së të drejtave"* qytetari informohet mbi të drejtat e tij përballë institucionit të Policisë së Shtetit në mënyrë që të jetë i ndërgjegjshëm për çdo formë abuzimi apo tejkalimi të kompetencave të punonjësve të policisë kundrejt tij.

"Karta e të Drejtave" i shërben jo vetëm qytetarit, por edhe vetë Policisë së Shtetit, për të mirëmbajtur besimin e qytetarëve tek ajo, për ta forcuar bindjen se ajo është një instrument profesional shërbyes dhe jo dhunues i qytetarëve, si dhe për të evidentuar e veçuar abuzuesit me uniformën e policisë.

Vendosja në dispozicion të çdo qytetari të *"Kartës së të Drejtave"* është një standard të cilin Avokati i Popullit kërkon vazhdimisht që të respektohet. Kjo praktikë është vlerësuar dhe nga Komiteti për Parandalimin e Torturës në vijim (CPT) i cili e përshendeti zhvillimin e kësaj praktike për kartën edhe thellimin e saj, duke kërkuar që punonjësit në zyrën e pranimit të sigurohen që të shoqëruarit duhet të shkruajnë e lexojnë dhe e kuptojnë përmbajtjen e kartës.

Sipas strukturës, Komisariati i Policisë Has kishte në organikë 3 specialistë policie/OPGJ dhe 6 specialistë SPZ. Nga monitorimi që iu bë zyrave të oficerëve të policisë gjyqësore, nuk u gjetën sende prania e të cilave të ekspozonte dhunë tek personat me të cilët ata kryenin veprime procedurale. Në këtë komisariat kishte një dhomë magazinë për

administrimin dhe ruajtjen e provave materiale. Kjo dhomë shërbente për ruajtjen e provave materiale të fiksuara përgjatë procedimeve penale e aksesueshme për oficerët në 24/7. Këto prova materiale ishin të fiksuara dhe të ruajtura me procesverbalet përkatëse dhe të paketuara.

Nga monitorimi, u evidentuan disa praktika të njëpasnjëshme të shoqërimit të personit në polici, ku rezultoi se, në përfundim të procedurave dhe veprimeve të kryera nga punonjësit e policisë të komisariatit, mbahej "Procesverbali i veprimeve të kryera nga punonjësi i policisë me personin e shoqëruar" (*lidhja model Nr.3*) të procedurave standarde, një kopje e të cilit e firmosur i jepej personit të shoqëruar.

Në kohën e kryerjes së inspektimit, sikurse u raportua edhe më lart nuk kishte asnjë person të shoqëruar në mjediset e komisariatit, për rrjedhojë grupi i inspektimit nuk realizoi intervista lidhur me trajtimin që iu bëhet personave nga ana e punonjësve të policisë nga momenti i shoqërimit, gjatë kohës së qëndrimit në dhomat e shoqërimit, gjatë marrjes në pyetje apo intervistimit të tyre.

Ambientet e sigurisë dhe kushtet e tyre

Në Komisariatin e Policisë Has nuk kishte ambiente të sigurisë. Personat e arrestuar/ndaluar pasi evidentoheshin në regjistrin përkatës, dërgoheshin menjëherë në dhomat e sigurisë të Komisariatit të Policisë Kukës.

Regjistri i personave të shoqëruar, si dhe trajtimi i të shoqëruarve

Gjatë inspektimit u konstatua se në Komisariatin e Policisë Has, "*Regjistri i evidentimit të dhënave për personat e shoqëruar*" ishte i tipit "*Model Nr. 1*" konform me procedurat standarde *"Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë"* miratuar me Urdhrin Nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit dhe ishte i sekretuar. Të gjithë personat e shoqëruar në organin e policisë sipas dispozitave të parashikuara në ligjin Nr. 82/2024 "Për Policinë e Shtetit", regjistroheshin në këtë regjistër nga punonjësit e zyrës së informacionit.

<u>Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se:</u>

Koha e qëndrimit në gjendje shoqërimi e shtetasve ishte e ndryshme nga **nga 1 orë deri në 5 orë** në raste të veçanta. Rubrikat e regjistrit ishin plotësuar në mënyrë korrekte, me përgjegjësi dhe saktësi nga punonjësit e policisë.

Në këtë komisariat kishte regjistër për personat e ndaluar/arrestuar, ku evidentoheshin të gjitha rastet e ndalimeve dhe arrestimeve të kryera nga punonjësit e këtij organi, i cili ishte i sekretuar. Nga verifikimi i këtij regjistri rezultoi se në rastet e arrestimeve dhe të ndalimeve të personave të shoqëruar, ora e arrestimit/ndalimit përputhej me orën e shoqërimit të tyre në organin e policisë. Avokati i Popullit sqaron se ora e shoqërimit është ajo e vendosjes së personit në mbikëqyrjen policore dhe jo ajo e futjes brenda ndërtesës së komisariatit. Për këtë arsye duhen marrë masat përkatëse.

Gjithashtu, në këtë komisariat administrohej regjistër për të miturit e shoqëruar në konflikt me ligjin, ku evidentoheshin të gjithë rastet e të miturve të shoqëruar në këto ambiente, në

të cilin u konstatua se të gjithë rubrikat e regjistrit ishin plotësuar në mënyrë korrekte dhe regjistri ishte i sekretuar.

Nga inspektimi, u konstatua se në këtë komisariat kishte edhe regjistër për evidentimin e kërkesë/ankesave të personave të shoqëruar, të arrestuar dhe të ndaluar, sikurse parashikohet në nenin 24 të ligjit Nr. 82/2024 "*Për Policinë e Shtetit*", por për periudhën që kryhej inspektimi, nuk ishte evidentuar asnjë kërkesë apo ankesë.

Në zyrën e informacionit, ndodhej edhe një regjistër për takimet me avokatin kur kërkohej nga të shoqëruarit, si dhe karta e të drejtave të personave të shoqëruar apo ndaluar/arrestuar në gjuhën shqipe dhe në disa gjuhë të huaja.

Avokati i Popullit thekson se plotësimi i regjistrave në kohë dhe me korrektësi është një standard thelbësor në funksion parandalues për të garantuar të drejtat e njeriut.

Ambientet e intervistimit

Në Komisariatin e Policisë Has, oficerët e Policisë Gjyqësore i kryenin veprimet procedurale me shtetasit në zyrat e tyre të punës. Këto ambiente, përsa kohë shërbejnë edhe si zyra intervistimi apo për marrjen në pyetje të të shoqëruarve në konflikt me ligjin, **nuk** ishin të monitoruara me kamera, për mbajtjen në vëzhgim të sjelljes dhe veprimeve procedurale që kryejnë oficerët e policisë gjyqësore me këta shtetas.

Krijimi i zyrave të veçanta ku merren në pyetje shtetasit gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e Policisë Gjyqësore dhe instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në këto zyra, është rekomandim i përsëritur në vite nga Avokati i Popullit referuar akteve ligjore në fuqi dhe standardeve ndërkombëtare[6], të cilat e konsiderojnë procesin e monitorimit filmik si një element parësor për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, pasi ka efekt parandalues për kryerjen e veprave të dhunshme dhe të dënueshme, si nga vetë punonjësit e Policisë së Shtetit ashtu dhe nga ana e të shoqëruarve, ndaluarve e arrestuarve.

Në procedurat standarde *"Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë"*, miratuar me Urdhrin Nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, shprehet qartë se: *"Në mjedisin ku ndodhen dhomat e shoqërimit, duhet të krijohet dhe një dhomë për intervistimin/marrjen në pyetje të personave të shoqëruar para se të akomodohen/futen në dhomat e sigurisë të DVP/komisariatit të policisë (personat që do të arrestohen/ndalohen)",* duke u shndërruar në rregull të detyruar për strukturat qëndrore dhe vendore të Policisë së Shtetit.

Ky ambient përveç kushteve të përcaktuara për dhomat e shoqërimit duhet të plotësojë edhe kushtin për instalimin e *sistemeve dhe pajisjeve për regjistrimin elektronik audio dhe*

---

[6] *"Një sistem i monitorimit të vazhdueshëm i standarteve dhe procedurave të intervistave të policisë duhet vënë në zbatim, po ashtu; kjo kërkon një regjistrim të saktë të intervistave të personave në ambientet e policisë, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruese elektronike (audio dhe/video). Duhet të kërkohet që të regjistrohet në mënyrë sistematike koha kur ka filluar dhe mbaruar intervista, ndonjë kërkësë të bërë nga i ndaluari gjatë intervistës, si dhe të personave të pranishëm gjatë çdo interviste". Raporti i CPT-së për Armeninë: CPT/Inf (2018) 31 [par.20].* https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806bf46f.

video të të gjitha veprimeve procedurale që kryhen me personin e shoqëruar nga oficerët e Policisë Gjyqësore, para se personi të akomodohet në dhomat e sigurisë të DVP/komisariatit të policisë si i arrestuar/ndaluar[7].

Në raportin drejtuar Qeverisë Shqiptare mbi vizitën e CPT-së në Shqipëri të kryer në datat 4-15 maj 2023 është evidentuar qartë nevoja e krijimit të dhomave të intervistimit: "*Në fakt, një strukturë e tillë mund të sigurojë një regjistrim të plotë dhe autentik të procesit të intervistimit, duke lehtësuar në masë të madhe hetimin e çdo pretendimi për keqtrajtim. Ky fakt është në interes si të personave që janë keqtrajtuar nga policia, ashtu edhe të punonjësve të policisë që janë përballur me pretendime të pabaza se janë përfshirë në keqtrajtime fizike apo presione psikologjike.*

Në parim, regjistrimi audio-vizual duhet të mbulojë të gjitha fazat e marrjes në pyetje nga policia, duke përfshirë dhënien e informacionit për të drejtat në fillim të intervistës. Kjo do të sigurojë që marrja në pyetje nga ana e policisë të kryhet në përputhje me ligjin dhe do të ndihmojë në parandalimin e çdo praktike të nënshtrimit të personave të ndaluar në marrje në pyetje joformale përpara marrjes në pyetje zyrtare".

CPT inkurajon autoritetet shqiptare të zgjerojnë aplikimin e regjistrimit audio-vizual të intervistave të policisë për marrjen në pyetje të të gjithë personave të shoqëruar"[8].

Në Komisariatin e Policisë Has në kushtet aktuale nuk posedojnë hapësirë të posaçme për komunikimin apo intervistimin me persona të mitur, ndaj MKPT e konsideron me rëndësi të veçantë faktin se bisedat me fëmijët dhe pyetja e tyre duhet të realizohen në një ambient që duhet të jetë i përshtatur në mënyrë të posaçme për zhvillimin e intervistimeve me fëmijët, pasi nga intervistimi i tyre në kushtet aktuale mund të shkaktohen pasoja të rënda deri në trauma tek të miturit që janë në konflikt me ligjin.

Ndihma juridike dhe psikologjike

Në këtë komisariat, punonjësit e policisë zbatonin detyrimin ligjor të parashikuar në nenin 19/5 dhe 25/5 të ligjit nr. 82/2024 "Për Policinë e Shtetit", si dhe në kapitullin VII, pika a.3.4 e procedurave standarde "*Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë*", për plotësimin dhe dhënien e procesverbalit të veprimeve të kryera me të shoqëruarit nga punonjësit e policisë, që ishin ngarkuar me detyrën e kryerjes së verifikimit dhe trajtimin e çështjes përkatëse.

Nga inspektimi rezultoi, se për personat e shoqëruar mbahej procesverbali tip "Formulari i raportit të shoqërimit ose ndalimit/arrestimit". Njëkohësisht, zbatohej detyrimi ligjor i parashikuar në nenet 34/b, pika 2 dhe 251 të Kodit të Procedurës Penale, që të ndaluarit/arrestuarit duhet t'i jepet një kopje e procesverbalit të ndalimit/arrestimit.

Në dispozitat e parashikuara në Kodin e Procedurës Penale në nenet 34/a, gërma "c" dhe 34/b gërma "a", si dhe në ligjin nr.82/2024 "Për Policinë e Shtetit", në pikën 4 të nenit 19,

---

[7] Kreu VI, pika 4/i.1.1 të procedurave standarde *"Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë"*.

[8] Electronic recording of police intervistës (Regjistrimi elektronik i marrjes në pyetje nga ana e policisë) fq.13, https://rm.coe.int/1680ae233b.

përcaktohet se: *"Çdo shtetas në momentin e privimit të lirisë në mjediset e Policisë së Shtetit, ka të drejtë të komunikojë menjëherë me avokatin mbrojtës".*

Grupi i inspektimit konstatoi se në momentin e inspektimit, në dhomat e shoqërimit nuk kishte asnjë person të shoqëruar. Në mungesë të tyre, u intervistuan punonjësit e policisë që kryejnë veprime proceduriale me personat e shoqëruar, ku rezultoi se në rastet kur të ndaluarit/arrestuarit madhorë nuk kishin mundësi financiare për të pajtuar avokat privat dhe kërkonin ndihmë juridike, atyre iu sigurohej asistencë ligjore apo mbrojtja me avokat, nga zyrat e avokatisë që funksionojnë në qytetin e Has.

Në ambientet e Komisariatit të Policisë Has ishin një listë të avokatëve kryesisht të miratuar nga Dhoma Kombëtare e Avokatisë, por ajo ishte e vitit 2024 dhe pa e përditësuar për vitin 2025. Sipas informacionit të drejtuesve të policisë, pavarësisht këtij konstatimi, personave të arrestuar/ndaluar iu respektohej e drejta për avokat mbrojtës kryesisht, në rastin kur të shoqëruarit nuk kanë mundësi financiare, nga lista e avokatëve të miratuar nga organi i prokurorisë sikurse parashikohet në Kodin e Procedurës Penale.

Sipas informacionit, përgjithësisht avokati paraqitej në mjediset e policisë jo më vonë se 1 orë nga momenti i njoftimit nga personeli i shërbimit ose nga specialistët e policisë të ngarkuar për kryerjen e veprimeve procedurale me të shoqëruarin apo të arrestuarin e dyshuar për kryerjen e veprës penale. Në regjistrin ku evidentohen takimet e të shoqëruarve me avokatin mbrojtës, shënohej emri dhe mbiemri i avokatit, si dhe ora e takimit, por jo ora e njoftimit.

CPT gjatë vizitës inspektuese në Shqipëri të zhvilluar në periudhën 4-15 Maj 2023 në institucionet policore, në raportin dërguar autoriteteve të Qeverisë së Shqipërisë, përsa i përket masave mbrojtëse themelore kundër keqtrajtimit të personit (përkatësisht, e drejta e njoftimit për ndalimin dhe e drejta për avokat dhe mjek), ka konstatuar se: "*Delegacioni dëgjoi disa pretendime se oficerët e policisë kishin pranuar kërkesat e tyre për avokat kryesisht vetëm* ***pas një vonese të konsiderueshme****, në mënyrë që të mund t'i pyesnin ata në mënyrë joformale për veprën e dyshuar pa praninë e një avokati. Gjithashtu janë marrë ankesa se* ***avokatët kryesisht nuk kanë ofruar ndonjë ndihmë kuptimplotë****. Për më shumë, informacioni i mbledhur gjatë vizitës sugjeronte se ekzaminimi fillestar mjekësor i personave të ndaluar në përgjithësi ishte ende i kufizuar tek pyetjet për gjendjen e tyre shëndetësore, pa kryer një ekzaminim fizik".*

Përsa më sipër, CPT ka rekomanduar që: *"Autoritetet shqiptare duhet t'u kujtojnë të gjithë oficerëve të policisë* ***detyrimin ligjor për t'i dhënë akses ndaj një avokati që nga fillimi i heqjes së lirisë së një personi****. Gjithashtu, duhet të ndërmerren hapa në konsultim me Dhomën e Avokatëve për t'u siguruar që avokatëve kryesisht t'u kujtohet* ***roli i tyre kyç në parandalimin e keqtrajtimit duke qenë të pranishëm në komisariatet e policisë*** *dhe duke ndërhyrë që në fillim të privimit të lirisë, duke përfaqësuar sa më mirë të munden interesat e personave që janë të mandatuar të ndihmojnë dhe, më konkretisht, duke ndërmarrë veprimet e duhura sa herë që ka tregues se persona të tillë janë keqtrajtuar (ose mund të jenë) keqtrajtuar nga policia. Gjithashtu, duhet të ndërmerren hapa për të promovuar, në kuadrin e trajnimit fillestar dhe të vazhdueshëm të avokatëve, një kulturë ku* ***mosndjekja e akuzave për keqtrajtim policor të konsiderohet si joetike dhe joprofesionale****"*[9].

[9] *efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://rm.coe.int/1680ae233b*

Gjithashtu, u evidentua se në mjedisin e shoqërimit mungonte lista e psikologëve e miratuar nga Urdhri i Psikologut. Pavarësisht kësaj, në rastet kur i shoqëruari apo i ndaluari/arrestuari ishte i mitur, psikologu sigurohej nga Drejtoria Vendore e Policisë Kukës, por edhe në bashkëpunim me Bashkinë ose shkollën e mesme të qytetit të Has

Në rastet kur të shoqëruarit paraqesin probleme shëndetësore, ata i shoqërojnë në Qendrën Shëndetësore Has për të marrë ndihmën mjekësore.

Gjatë inspektimit u konstatua se në korridoret e godinës dhe të ambientit të shoqërimit, si dhe në dhomën e shoqërimit të këtij komisariati ishin afishuar postera me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar në organin e policisë dhe të personave të ndaluar/arrestuar në në gjuhën shqipe dhe në disa gjuhë të huaja.

Sa më sipër, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: "*Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike*" dhe në bazë të nenit 21/b të ligjit Nr. 8454 dt.04.02.1999 "*Për Avokatin e Popullit*", i ndryshuar, ku përcaktohet se: "*Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive*", me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi,

REKOMANDOJMË:

1. Marrjen e masave nga DVP Kukës për gjetjen e fondeve për ndërtimin e dhomave të shoqërimit në Komisariatin e Policisë Has, sipas kritereve të parashikuara në Kreun VI, pika 4 të procedurës standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë", miratuar me Urdhrin nr. 894, datë 19.07.2022 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit duke përfshirë në të, ndërtimin e ambienteve të përshtatshme, dinjitoze, të pajisura me orenditë e nevojshme për qëndrim të ndara më vete për femra, meshkuj dhe të mitur në konflikt me ligjin.

2. Marrjen e masave nga DVP Kukës për krijimin e një ambienti të përshtatshëm për intervistimin/marrjen në pyetje të shtetasve, gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga specialistët dhe punonjësit e policisë në këtë institucion, si dhe të ndërpritet praktika e marrjes në pyetje të personave të shoqëruar në zyrat e punës të punonjësve të policisë të Komisariatit[10].

3. Marrjen e masave të nevojshme nga Komisariati Has për instalimin e sistemit të monitorimit me kamera vëzhguese në korridorin e institucionit, si dhe në ambientin e dhomës së shoqërimit në Komisariatin e Policisë Has.

4. Marrjen e masave të nevojshme nga DVP Kukës për krijimin e zyrave të posaçme për intervistimin e personave të mitur, duke ofruar një ambient të përshtatshëm që duhet të jetë i rregulluar në mënyrë të posaçme për zhvillimin e bisedave me fëmijët.

[10] Kreu VI, pika 4/i e procedurës standarde "Rregullat për trajtimin e shtetasve që shoqërohen në mjediset e policisë".

5. Marrjen e masave të nevojshme nga DVP Kukës për ndërtimin e tualeteve të ndara për femra dhe për meshkuj, si dhe pajisjen e tyre me mjetet e domosdoshme për këtë qëllim, brenda apo ngjitur me ambientin e shoqërimit të Komisariatit të Policisë Has.

6. Marrjen e masave nga Komisariati Has për sigurimin e sistemit të ngrohjes ose vendosjen e pajisjeve elektrike në dhomat e shoqërimit, për ngrohjen e këtyre ambienteve kryesisht në periudhën e dimrit.

7. Marrjen e masave të nevojshme, për pajisjen e dhomës së shoqërimit me tavolina të fiksuara në dysheme dhe të pa lëvizshme, sikurse përcaktohet në procedurat standarde.

8. Marrjen e masave të menjëhershme, për afishimin në ambientet e dhomave të shoqërimit të listës të përditësuar me avokatë mbrojtës, të miratuar nga Dhoma Kombëtare e Avokatisë dhe organi i prokurorisë, me qëllim sigurimin e avokatëve kryesisht që nga momenti i privimit të lirisë të personit, në rastin kur i shoqëruari/ndaluari/arrestuari nuk ka mundësi financiare të mbrohet me avokatët kryesisht.

9. Marrjen e masave të menjëhershme, për dhënien e kartës së të drejtave në formë shkresore personave të shoqëruar që në momentin e hyrjes së tyre në komisariat.

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihemi në dijeni brenda afatit 30 ditor, sipas nenit 22 të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999 "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar.

Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj,

KOMISIONERI
i Mekanizmit Kombëtar
për Parandalimin e Torturës
(MKPT)
Ahmet PRENÇI

d.v