



REPUBLIKA Ë SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT

Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës,  
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues

AVOKATI I POPULLIT

Adresa: Bulevardi "Zhan D'Ark" Nr.2  
Tiranë, Shqipëri

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315  
E-mail: [ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

Nr. K4/126-2 Prot.  
Nr. Dok. 201900080/2

Tiranë 15/03/2019

Lënda : *Rekomandime për inspektimin e bërë në Komisariatin e Policisë Vorë.*

Drejtar : **Z. Oltion Kumbulla**  
**Shef i Komisariatit të Policisë**

**VORË**

Për dijeni : **Z. Kastriot SKËNDERAJ**  
**Drejtore i Drejtorisë Vendore të Policisë**

**TIRANË**

*Inderuar zoti Kumbulla,*

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për parandalimin e torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, në vijim Mekanizmi Kombëtar<sup>1</sup>, bazuar në nenin 19/1 të ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në Komisariatin e Policisë Vorë.

Inspektimi u krye në datën 25.09.2018, sipas një Plani Inspektimi të miratuar më parë nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues ishin z. Alfred Koçobashi, z. Besnik Deda dhe znj. Nertila Qafzezi, me detyrë Nd/Komisionerë pranë Mekanizmit Kombëtar për Parandalimin e Torturës.

Inspektimi kishte si qëllim verifikimin e respektimit të standardeve të përcaktuara në ligjin nr.108/2014, "Për Policinë e Shtetit", Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.1102, datë 07.11.2017, për miratimin e procedurës standarde "Trajtimi dhe sigurimi i personave të arrestuar/ndaluar në ambientet e Policisë së Shtetit, evidentimi dhe zgjidhja e kërkesë/ankesave të tyre", Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.306, datë 31.03.2016, për miratimin e procedurës standarde "Rregullat teknike të shoqërimit në polici", si dhe zbatimin e rekomandimeve të Avokatit të Popullit të bëra gjatë inspektimeve të mëparshme.

<sup>1</sup> Neni 74/1 i ligjit nr. 8328, datë 16.04.1998, "Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve", i ndryshuar.

Avokati i Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit inspektues dhe nivelin e zbatimit të rekomandimeve të lëna nga inspektimi i mëparshëm, ka detyrimin kushtetues dhe ligjor t'ju parashtrojë konkluzionet përfundimtare, në vijim:

### **Shënime paraprake**

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetas të privuar nga liria, grupei i punës u takua me shefin e Komisariatit z. Oltion Kumbulla, i cili u vu në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit.

Në vijim të takimit, shefi i Komisariatit informoi grupin e inspektimit, mbi masat e mara për realizimin e rekomandimeve të lëna nga Avokati i Popullit në inspektimin e mëparshëm, lidhur me përmirësimin e kushteve sipas procedurave standarde të ambienteve të shoqërimit të këtij Komisariati.

Grupi inspektues, pasi mori informacionin e nevojshëm lidhur me qëllimin e inspektimit, vijoi takimin me punonjësit e policisë të zyrës së informacionit dhe të dhomave të shoqërimit. Theksojmë se, Shefi i Komisariatit dhe punonjësit e policisë u treguan shumë bashkëpunues dhe transparentë gjatë komunikimit dhe inspektimit, që zhvilloi grupi inspektues në ambientet e këtij Komisariati.

Grupi i punës në vijim inspektoi ambientet e shoqërimit, disa zyra të punonjësve të policisë, si dhe u njoh me dokumentacionin përkatës ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar dhe të arrestuar apo ndaluar.

Nga informacioni i grumbulluar në vend gjatë kryerjes së inspektimit, rezultoi se gjëndja faktike e ambientit të shoqërimit kishte ndryshuar krahasuar me inspektimin e mëparshëm, ballafaquar me standarde e parashikuara në aktet normative dhe dokumentet ndërkombëtare, për respektimin e të drejtave të personave të shoqëruar, ndaluar/arrêtuar brenda këtyre ambienteve.

Ndërkohë u konstatua se ishin zbatuar rekomandimet për ndërtimin e ambientit të shoqërimit, për vendosjen dhe plotësimin e regjistrat për personat e ndaluar/arrêtuar, për vendosjen e posterave me të drejtat e personave të shoqëruar në ambientin e shoqërimit dhe për pajisjen e personave të shoqëruar me procesverbalin e veprimeve të kryera nga punonjësit e policisë me ta.

Në përfundim të inspektimit grupi monitorues konstatoi se, megjithëse në Komisariatin e Policisë Vorë ishin marrë disa masa për përmirësimin e standardeve lidhur me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar dhe të personave të arrestuar/ndaluar, nisur nga kushtet aktuale vazhdonin të ishin të pranishme disa problematika dhe më konkretisht:

### **Ambientet e shoqërimit dhe kushtet e tyre**

Në Komisariatin e Policisë Vorë ambienti i shoqërimit ishte ndërtuar sipas parashikimeve të bëra në ligjin nr. 108/2014, "Për Policinë e Shtetit" dhe në Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.1102, datë 07.11.2017, për miratimin e procedurës standarde "Trajtimi dhe sigurimi i personave të arrestuar/ndaluar në ambientet e Policisë së Shtetit, Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.306, datë 31.03.2016, për miratimin e procedurës standarde "Rregullat teknike të

shoqërimit në polici”. Këto dhoma kishin sipërfaqe dhe hapësira të bollshme për qëndrim, si dhe të ndara më vete për femrat, meshkujt madhorë dhe të miturit.<sup>2</sup>

Në këtë Komisariat kishte tre dhoma shoqërimi, të cilat ndodheshin në katin e parë të ndërtesës së Komisariatit brenda territorit të këtij institucioni. Dhomat ishin me përmasa të bollshme për qëndrim, me dritare të cilat lejonin ajrim dhe ndriçim natyral, si dhe kishin ndriçim nga rrjeti elektrik. Ato ishin të pastra dhe e lyera rishtazi dhe ishte e pajisur me orenditë e nevojshme, si tavolina dhe karrige për qëndrimin ulur të shtetasve të shoqëruar. Dhomat e shoqërimit nuk kishin sistem ngohjeje. Në korridorin e godinës, afër ambientit të shoqërimit, kishte një tualet, i cili përdorej nga të shoqëruarit.

Në këtë Komisariat ende nuk ishte instaluar sistemi i monitorimit me kamera për mbajtjen në vëzhgim të korridorit dhe ambientit të shoqërimit.

### **Ambientet e sigurisë dhe kushtet e tyre**

Në Komisariatin e Policisë Vorë nuk kishte ambiente të sigurisë dhe personat e ndaluar/arrêtuar dërgoheshin në dhomat e sigurisë të Drejtorisë Vendore të Policisë Tiranë.

### **Regjistri i personave të shoqëruar, ndaluar/arrêtuar si dhe trajtimi i të shoqëruarve, ndaluarve/arrêtuarve gjatë veprimeve që kryen policia**

Gjatë inspektimit u konstatua se në Komisariatin e Policisë Vorë, “Regjistri i evidentimit të të dhënavë për personat e shoqëruar” ishte i tipit “Model nr. 1” konform me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr.1102, datë 07.11.2017, për miratimin e procedurës standarde “Trajtimi dhe sigurimi i personave të arrestuar/ndaluar në ambientet e Policisë së Shtetit Aktin e procedurave standarde: “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin nr. 306 datë 31.03.2016 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit dhe regjistri ishte i sekretuar.

Të gjithë personat e shoqëruar në organin e policisë sipas dispozitave të Ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit” regjistroheshin në këtë regjistër nga punonjësit e zyrës së informacionit. Nga këqyrja e këtij regjistri rezultoi se: Koha e qëndrimit në gjendje shoqërimi të shtetasve ishte e ndryshme nga 1 deri në 10 orë në raste të veçanta. Rubrikat e regjistrat ishin plotësuar në mënyrë korrekte, me përgjegjësi dhe saktësi nga punonjësit e policisë

Në këtë Komisariat mbahej regjistri për personat e ndaluar/arrêtuar, ku evidentoheshin të gjitha rastet e ndalimeve dhe arrestimeve të kryera nga punonjësit e këtij organi, i cili ishte i sekretuar. Nga verifikimi i këtij regjistri rezultoi se në rastet e arrestimeve dhe të ndalimeve të personave të shoqëruar, ora e arrestimit/ndalimit përputhej me orën e shoqërimit të tyre për organin e policisë.

Ndërkohë u konstatua se në këtë Komisariat kishte regjistër për evidentimin e kërkesë/ankesave të personave të shoqëruar, të arrestuar dhe të ndaluar, sikurse parashikohet në Nenin 115 të Ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, por nuk ishte evidentuar asnjë ankesë apo kërkesë.

<sup>2</sup> Kreu VI, pika 3 e procedurave standarde.

## Ambientet e intervistimit

Në Komisariatin e Policisë Vorë oficerët e policisë gjyqësore i kryenin veprimet procedurale me shtetasit në zyrat e punës së tyre. Këto zyra nuk ishin të monitoruara dhe ndërkohë në këtë organ nuk kishte ambiente të veçanta hetimi të monitoruara me kamera gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore.

Avokati i Popullit, duke iu referuar standardeve ndërkombëtare, e konsideron procesin e monitorimit filmik një element parësor për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, pasi ka efekt parandalues për kryerjen e veprave të dhunshme dhe të dënueshme, si nga ana e të shoqëruarve, ndaluarve e arrestuarve, ashtu dhe nga vetë punonjësit e policisë së shtetit.<sup>3</sup>

Nga monitorimi që u bë në disa prej zyrave të punonjësve të policisë, nuk u gjetën sende, prania e të cilave të ekspozonte dhunë tek personat me të cilët ata kryenin veprime procedurale.

## Ndihma juridike dhe psikologjike

Nga pyetja e punonjësve të policisë rezultoi se në rastet kur të ndaluarit/arrêtuarit madhorë të cilët nuk kishin mundësi financiare për të pajtuar avokat privat dhe kërkonin ndihmë juridike, atyre iu sigurohej mbrojtja me avokat të caktuar kryesisht.

Në rastet kur të ndaluarit/arrêtuarit ishin të mitur, veprimet procedurale kryhesin në praninë e detyrueshme të avokatit mbrojtës të caktuar kryesisht dhe të psikologut. Avokatët siguroheshin nga lista e avokatëve të dërguar nga organi i prokurorisë. Ndërsa psikologu sigurohej nga Drejtoria Vendore e Policisë Tiranë ose në bashkëpunim me shkollat e mesme të qytetit të Vorë.

Ndërkohë u konstatua se në këtë Komisariat zbatohej detyrimi ligjor i parashikuar në Nenin 109/5 dhe 122/5 të Ligjit Nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, si dhe në kapitullin VII, pika a.3.4 të Akitit të procedurave standarde: “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin nr. 306 datë 31.03.2016 të Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit” për plotësimin dhe dhënien e procesverbalit të veprimeve të kryera me të shoqëruarit nga punonjësit e policisë që ishin ngarkuar me detyrën e kryerjes së verifikimit dhe trajtimin e çështjes përkatëse<sup>4</sup>.

Gjatë inspektimit u konstatua se në korridoret e godinës dhe të ambientit të shoqërimit të këtij Komisariati ishin afishuar postera me të drejtat ligjore të personave të shoqëruar në organin e policisë dhe të personave të ndaluar/arrêtuar.

<sup>3</sup> “Një sistem i monitorimit të vazhdueshëm i standardeve dhe procedurave të intervistave të policisë duhet të vënë në zbatim, po ashtu; kjo kërkon një regjistrim të saktë të intervistave të personave në ambientet e vënës së zbatimit, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruese elektronike (audio/policisë, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruese elektronike (audio/video). Duhet të kerkohet që të regjistrohen në mënyrë sistematike koha kur ka filluar dhe mbaruar intervista, ndonjë kërkësë të bërë nga i ndaluarit gjatë intervistës, si dhe të personave të pranishëm gjatë çdo interviste.” CPT’ reports; Armenia: Visit 2010[par.18]

<sup>4</sup> Ligji nr. 108/2014 “Për Policinë e Shtetit”

Për sa më sipër dhe me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: "Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike" dhe në bazë të nenit 21/b të Ligjit Nr.8454, datë 04.02.1999 "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, ku përcaktohet se: "Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive",

### **REKOMANDOJME :**

1. Marrjen e masave të nevojshme për krijimin e zyrave të përshtatëshme ku merren në pyetje shtetasit gjatë kryerjes së veprimeve procedurale nga oficerët e policisë gjyqësore dhe instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në këto zyra.
2. Marrjen e masave të nevojshme për instalimin e sistemit të monitorimit me kamera në koridorin dhe në dhomat e shoqërimit në Komisariatin e Policisë Vorë.
3. Marrjen e masave të nevojshme për sigurimin e ngohjes në dhomat e shoqërimit të këtij Komisariati.

Për qëndrimin që do të mbani dhe masat që do të merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihem i në dijeni brenda afatit 30 ditës sipas nenit 22 të ligjit Nr. 8454, datë 04.02.1999 "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar

*Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj.*

**KOMISIONER**

**ERMONELA XHAFA**

Konc.& Dak.

Alfred Koçobashi

N.Qafzezi

B.Deda

*Gen. i rregullat*